



РОССИЙСКОЕ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ

ВВП

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

«Стабильная макроэкономическая ситуация открывает новые возможности для прорывного развития, для долгосрочного роста»

Владимир Путин



СИЛЬНОЙ РОССИИ – СИЛЬНУЮ ВЛАСТЬ

Определяя судьбу страны на десятилетия вперед

Стр. 12

Новые горизонты старой дружбы

Стр. 50

На одну ступень выше

Стр. 110

Совместный проект издания «ВВП» и Федеральной Службы Охраны Российской Федерации



КРЕМЛЬ-9





ПРЕМИЯ ФСО РОССИИ





ДМИТРИЙ ФАЛК
*Председатель
совета директоров*

РЕДАКЦИЯ

СЕРГЕЙ ИЛЬИН
Главный редактор

АНТОН КУРИЛОВИЧ
*Заместитель главного
редактора –
генеральный директор*

ДМИТРИЙ БАВЫРИН
*Заместитель главного
редактора*

ЕКАТЕРИНА КОЖЕВНИКОВА
Ответственный секретарь

НИКОЛАЙ ТРОИЦКИЙ
Обозреватель

ЕЛЕНА ПЕТРОВА
Главный бухгалтер

АНДРЕЙ КЛОЧКОВ
*Верстка, препресс,
цветокоррекция*

СЕРГЕЙ ЖИВОПИСЦЕВ
Бильд-редактор

МАРГАРИТА КАГАНОВА
Корректор

МАРИАННА ИОНОВА
Корректор

АВТОРЫ: Петр Акопов, Станислав Борзяков, Саид Гафуров, Сергей Девятов, Денис Иванов, Павел Истрин, Михаил Кувырko, Дарья Митина, Алексей Лоссан, Ася Романовская, Виталий Серов, Алексей Соколов, Николай Троицкий



Издатель ООО «Медиа актив»

Перепечатка материалов без разрешения редакции запрещена.
При использовании и цитировании материалов ссылка обязательна.
Редакция не несет ответственности за достоверность информации,
содержащейся в рекламных объявлениях и материалах,
размещенных на коммерческой основе

Распространяется на территории РФ, СНГ и Европы

Отпечатано в типографии
«Вива-Стар»,
г. Москва, ул. Электrozаводская, д. 20

Издание зарегистрировано Министерством РФ по делам
печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций.
Свидетельство о регистрации: ПИ № ФС 77–18931 от 25.02.2004 г.

Центральный офис: 119134, Москва, ул. Большая Якиманка, 24,
ГК «Президент-отель», 419

Тел./факс: +7 (499) 271-29-62, vvprf@mail.ru

Журнал «ВВП (Валовой внутренний продукт)»
в свободную продажу не поступает

Номер подписан в печать 01.03.2018 г.

Тираж 20 000 экз.



ОТ РЕДАКЦИИ



РОССИЙСКОЕ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ
ВВП
ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

ПРОГРАММА НА БУДУЩЕЕ

Нынешний номер издания «ВВП» сдается в печать непосредственно после оглашения Владимиром Путиным Послания Федеральному Собранию РФ. «Те задачи, которые будут очерчены и действующим президентом Путиным, и кандидатом Путиным, так или иначе будут фиксироваться с бюрократической точки зрения», — сообщил накануне выступления главы государства его пресс-секретарь Дмитрий Песков. При этом Песков пояснил, что юридическое оформление возможно в разных формах — в том числе и в рамках выпуска новых «майских» указов.

Иными словами, послание изначально позиционировалось как первый — и по всем признакам основной (если не единственный) программный документ, в котором национальный лидер, победа которого на предстоящих выборах ни у кого не вызывает сомнений, излагает свою стратегию на ближайшие шесть лет.

Владимир Путин в своем выступлении перекинул своего рода мост между прошлым и будущим. Предложив своим слушателям экскурс в недавнее прошлое, он, в числе прочего, указал на те «реперные точки», по которым велась работа все предыдущие годы. От интенсивного роста экономики до роста благосостояния наших граждан — и шире — сбережения народа России. Что, разумеется, включает в себя заботу о незыблемости суверенитета РФ — и соответственно, особое внимание к вопросам национальной безопасности. И речь здесь вовсе не о «милитаризме», о котором сразу после оглашения послания заговорили определенные силы как в самой России, так и за ее пределами. Нет, смысл здесь иной: великая держава просто обязана находиться в готовности полноценно защищать себя, свой суверенитет.

И вполне логично, что именно об этом говорит национальный лидер в завершении своего выступления. Говоря о защите интересов России и уважении интересов других стран, Путин подчеркивает, что речь не идет о каких-то претензиях на исключительность. «Не нужно создавать для мира новых угроз, а нужно, наоборот, садиться за стол переговоров и вместе думать над обновлённой, перспективной системой международной безопасности и устойчивого развития цивилизации» — вот ключевые слова во внешнеполитической части выступления российского лидера. А устойчивое развитие цивилизации — неотъемлемый элемент устойчивого развития российской экономики, роста благосостояния россиян. То есть тех основных программных направлений, обозначенных Владимиром Путиным, по которым будет развиваться наша страна в ближайшие годы.



СОДЕРЖАНИЕ НОМЕРА:

ПРЕЗИДЕНТ

Этапы большого пути

Десять главных достижений Владимира Путина за третий президентский срок

стр. 6

Определяя судьбу страны на десятилетия вперед

Стратегическая задача – прорывное развитие России

стр. 12

ГЛАВНАЯ ТЕМА:

СИЛЬНОЙ РОССИИ – СИЛЬНУЮ ВЛАСТЬ

В ожидании нового правительства

Нынешний кабинет министров продолжит свою работу до начала лета; настало время подводить итоги эффективности его работы

стр. 16

Ведомства-отличники

Обзор наиболее эффективных министерств российского правительства

стр. 18

На задней парте

Обзор министерств, эффективность которых вызывает вопросы

стр. 22

Имеют ли значение деньги

Результаты работы правительства перед его отставкой: что дальше?

стр. 26

Точка зрения

Руслан Гринберг, научный руководитель Института экономики РАН

стр. 32

Новое правительство Путина

Главной интригой нового политического сезона является вопрос о том, кто возглавит кабинет министров

стр. 34



СТРАНА И МИР

Москва и Берлин на пути к примирению

Принципиальность Владимира Путина доказала немцам, что с интересами России придется считаться

стр. 40

Дружба по трубам

Противодействие Америки и разногласия внутри Евросоюза не должны помешать реализации проекта СП-2

стр. 46

Новые горизонты старой дружбы

Руководство Монголии намерено всемерно развивать взаимовыгодное сотрудничество с Россией

стр. 50

Журнал КРЕМЛЬ-9

Кремлевские куранты

стр. 57



ФЕДЕРАЦИЯ

Выездная инспекция для новых врио

Инспекция работы новых врио губернаторов полностью укладывается в логику президентской кампании

стр. 78

Стоп-кадр

В ряде регионов новые главы пытаются максимально обновить составы правительств

стр. 84

Долгой и трудной дорогой – к успехам

Армия – зеркало любого общества, его истинная элита

стр. 88



РОСФИНМОНИТОРИНГ

Выявлять, препятствовать и пресекать

Борьба с коррупционными проявлениями – один из ключевых элементов противодействия легализации доходов

стр. 94

ЭКОНОМИКА

Всем выйти из сумрака!

Правительство выводит криптовалюту в правовое поле

стр. 100

Большая путевка в большое небо

Россия возвращает себе статус великой авиационной державы

стр. 106

На одну ступень выше

Динамика рейтингов России отражает переход российской экономики к устойчивому росту

стр. 110

Рост ВВП России в 2018 году: итоги и задачи

Едва ли не главная проблема устойчивого развития российской экономики – запредельно высокие ставки по кредитам

стр. 114

Тектонический сдвиг в сфере малого бизнеса

Правительственные новации находятся в русле стратегических задач, поставленных президентом

стр. 120

Куда ведут новые рельсы

Управленческая команда РЖД последовательно реализует программу повышения конкурентоспособности и эффективности

стр. 122

ПРОМЫШЛЕННОСТЬ

Пан или пропал

Итогом 2017 года стал промышленный рост всего на 1%

стр. 130

Особое внимание – индустриальному развитию

Показатели целого ряда отраслей настраивают на оптимистическую волну

стр. 136

ОБЩЕСТВО

Храм Похвалы Пресвятой Богородицы в Потешном дворце

Забытые святыни Московского Кремля

стр. 138

Высоцкий остается с нами

Выдающийся поэт, артист и гражданин стал неотъемлемой частью отечественной культуры

стр. 144

«В Собиборе бойцам Красной Армии удалось совершить невозможное»

Интервью с президентом ФЕОР Александром Бородой

стр. 148

Задача школы – воспитание создателя

В России появится новый основополагающий закон о культуре и культурной деятельности

стр. 152

Точка зрения

Елена Аршинова, депутат Государственной Думы

стр. 156

ВЕРУЮ

9 лет Патриарха Кирилла

Предстоятеля Русской Православной Церкви поздравил президент Российской Федерации

стр. 158



Очередная каденция Владимира Путина подходит к концу. Страна вступила в короткий промежуток подведения итогов, но только для того, чтобы, собравшись с силами и очертив общую стратегию, приступить к решению новых задач и покорению новых вершин. Они нам по силам. И промежуточные итоги свидетельствуют об этом наглядно.

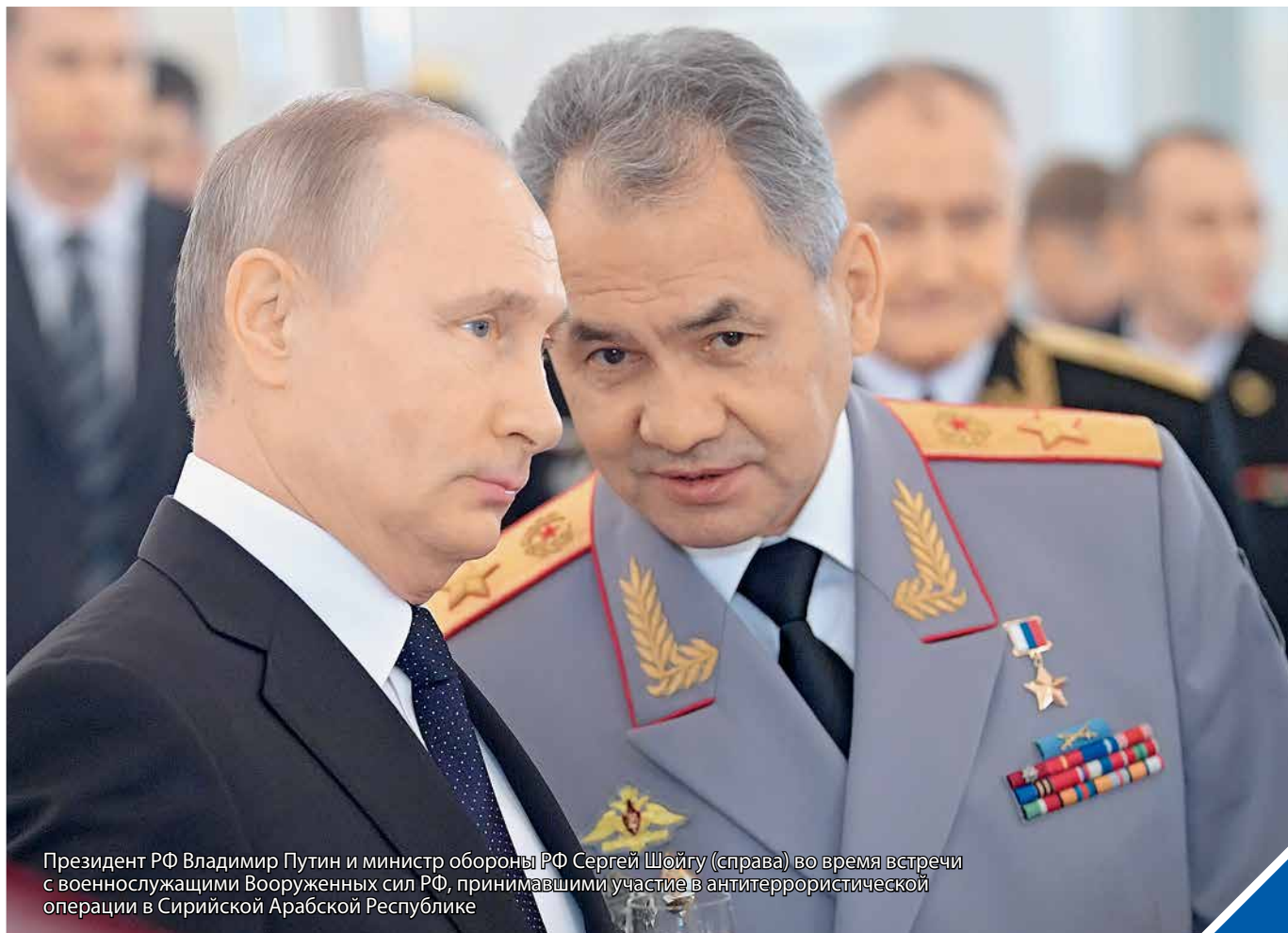
ВОССОЕДИНЕНИЕ С КРЫМОМ

Когда объединение РФ с Крымом и Севастополем по итогам референдума стало юридической реальностью, а президентом России и местными властями был подписан в Кремле соответствующий договор, многие не могли до конца осознать свершившееся и буквально поверить в то, что Крым действительно вернулся в состав России, — даже некоторые высокопоставленные чиновники выглядели растерянными. Что ж, данное событие вписано в национальную историю огромными буквами, но история творилась настолько быстро и масштабно, что упрекать их за эту растерянность не стоит. Случилось то, о чем многие мечтали, но во что почти никто не верил. Даже в хронике второй половины XX века, богатой на разнообразные распады и воссоединения стран, трудно найти адекватный пример. И наиболее близким, пожалуй, является воссоединение Индии со штатом Гоа — тогда еще частью Португалии. С той принципиальной разницей, что Крым вернулся в Россию бескровно, что прежде даже в теории выглядело бы фантастикой.

Все понимали, что глава государства пошел на большой риск. Не все считали, что страна сможет эффективно сопротивляться оказываемому на нее давлению. Но в итоге именно решимость Владимира Путина показала всем, что давить на Россию бесполезно, а особенно бесполезно тогда, когда речь идет о защите

ЭТАПЫ БОЛЬШОГО ПУТИ

ДЕСЯТЬ ГЛАВНЫХ ДОСТИЖЕНИЙ ВЛАДИМИРА ПУТИНА ЗА ТРЕТИЙ ПРЕЗИДЕНТСКИЙ СРОК



Президент РФ Владимир Путин и министр обороны РФ Сергей Шойгу (справа) во время встречи с военнослужащими Вооруженных сил РФ, принимавшими участие в антитеррористической операции в Сирийской Арабской Республике

РИА Новости

соотечественников, простыми словами — «своих». По-настоящему «свои» «бывшими» не бывают, и крымчане — наглядный тому пример. Главное — не забывать о том, что все тосты «за дружбу и единство» уже сказаны и теперь в центре внимания должно быть развитие крымской экономики и продолжение интеграции полуострова в большую Россию, что означает, помимо прочего, борьбу с местной бытовой (и не только) коррупцией — тяжелым наследием украинского периода.

МОДЕРНИЗАЦИЯ АРМИИ

С тем, что современность российской армии не идет ни в какое сравнение с ситуацией даже десятилетней давности, не спорит никто. При этом акцент, как правило, делается на перевооружении. Процесс в самом разгаре — за следующие девять лет на эти цели предполагается потратить порядка 20 трлн рублей, хотя многое удалось воплотить уже сейчас. Например, за минувшие 5 лет ВС РФ получили 16 полков

С-400, 55 космических аппаратов, а оснащенность ядерной триады современным вооружением выросла до 79 %. Тем не менее правильное будет говорить о модернизации армии в целом: теперь мы не просто располагаем новым оружием — мы располагаем принципиально новыми вооруженными силами. Более профессиональными, более мобильными, более эффективными.

За эти годы проведены переподготовка и повышение квалификации военнослужащих, серьезно увели-

чено их довольствие, практически решена проблема обеспеченности жильем. Дедовщина уходит в прошлое, более половины личного состава служит по контракту, солдаты не чистят картошку в подсобках и не красят траву к приезду генералов, а повышают свой профессиональный уровень, обучаясь на современных симуляторах боевых действий. Наконец, была реформирована сама структура ВС с упором на создание боеспособных и мобильных подразделений. В итоге страна увидела абсолютно новую армию — и восхитилась ей. Если в 2010 году только 36 % россиян, согласно опросу ВЦИОМ, хотели видеть в ее рядах своих близких родственников, а более 50 % были против такой перспективы, то теперь расклад совсем другой — 64 % «за» при 25 % «против». Комментарии излишни.

УДЕРЖАНИЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАБИЛЬНОСТИ

Современная Россия сильна, но не всеильна. Сочетание таких факторов, как стагнация экономики, резкое падение цен на нефть и санкционное давление со стороны «западных партнеров» не могло пройти бесследно: в конце 2014 года телеканалы страшили страну рассказами о том, что обменные пункты массово скупают новые табло для трехзначных значений валютных курсов. Ощущение, что мы зависли над пропастью, тогда сложилось не только у паникеров. Но Россия выстояла, причем вопреки всем прогнозам политических и экономических элит т. н. «золотого миллиарда».

ВВП вернулся к росту. Оживилось производство. Бюджет сбалансирован. Резко сократился отток капиталов, а условия для ведения бизнеса, согласно оценке Всемирного банка, значительно улучшились — и сейчас мы один из мировых лидеров по развитию условий для

конкуренции. Курс национальной валюты стабилен благодаря переходу на плавающую модель, и теперь ЦБ последовательно снижает процентную ставку. При этом у России по-прежнему незначительный внешний долг и новая гордость — рекордно низкая инфляция.

Впрочем, добиться предстоит еще многого, включая выход на опережающее развитие за счет новых точек роста и существенное увеличение благосостояния населения (и, как следствие, его потребительской активности). В этом смысле задача была сформулирована президентом исчерпывающе. Она может показаться чересчур амбициозной, но разве что показаться. Все это вполне по силам уверенному в себе государству, экономику и финансовую систему которого хоронили всем миром всего три года назад.

СБЕРЕЖЕНИЕ НАЦИИ

Да, это было достигнуто не за один срок. Да, потребовалось множество усилий, собранных в единую системную политику. Но факт фактом: если раньше население страны сокращалось с той или иной скоростью, то сейчас, уже четвертый год подряд растет за счет увеличения рождаемости и падения смертности. Есть все основания полагать, что эта тенденция продолжится: «сбережение нации» сформулировано президентом как один из безоговорочных приоритетов на будущее, для чего предусмотрен комплекс новых мер, начиная от решения проблемы нехватки яслей и переоснащения детских поликлиник, заканчивая установлением ежемесячных выплат при рождении первенца. Неплохо для страны, которой еще в начале «нулевых» демографы пророчили хроническую депопуляцию.

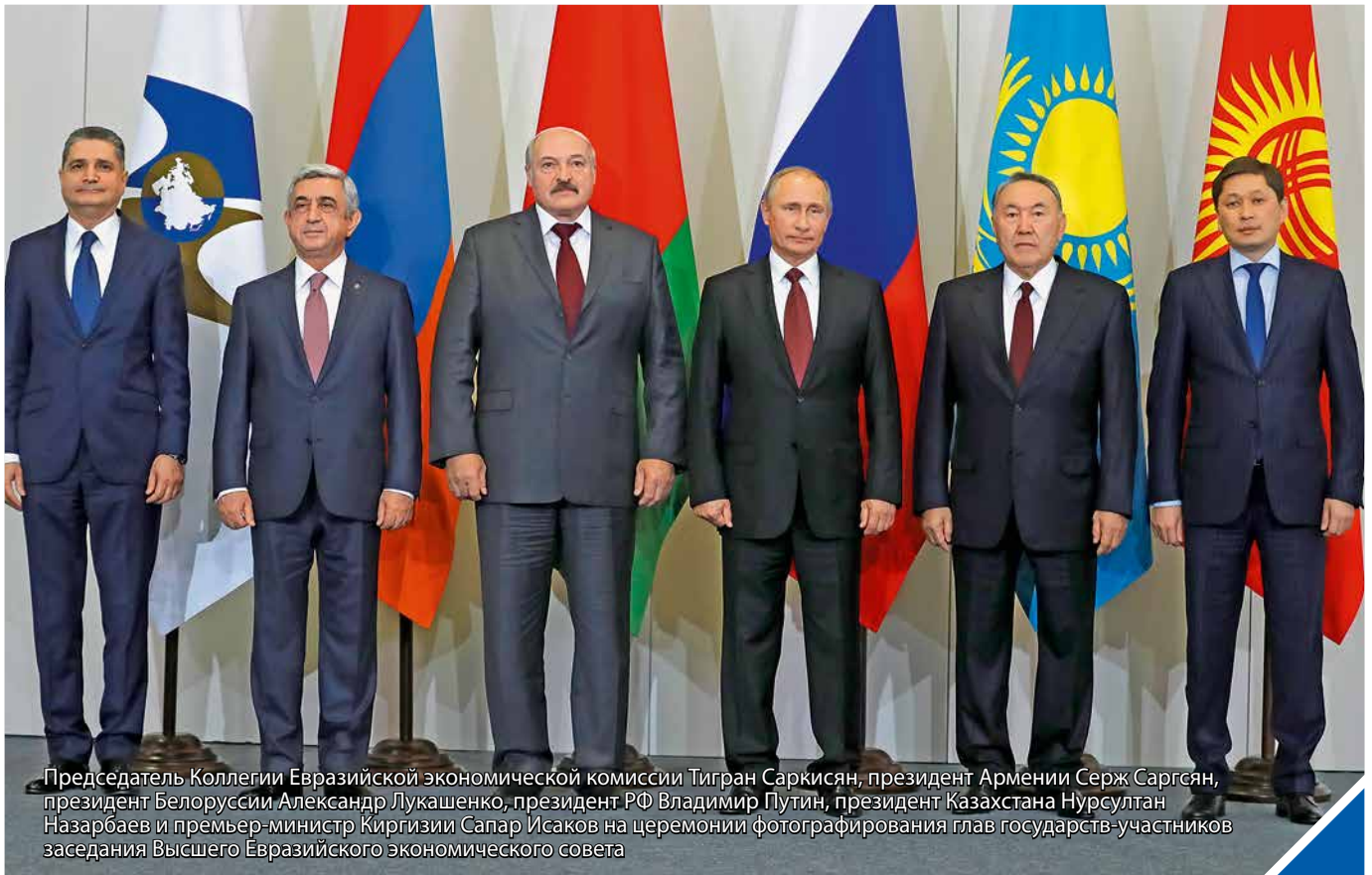
Другое дело, что слом губительного тренда было бы слишком просто объяснять одними лишь мерами по увеличению рождаемости. Прин-

Одна страна, пусть даже большая и богатая, – это больше не игрок. Будущее, застрахованное от экономических бурь, принадлежит кооперации стран, как в знаменитой притче о прутьях, составивших крепкий пучок. Повышения конкурентоспособности национальных экономик достигается через сложение их потенциалов

ципальную роль сыграла целая совокупность социальных решений, направленных на улучшение благосостояния людей и качества их жизни. Основная часть из них была сформулирована в так называемых «майских указах» главы государства, пока что реализованных правительством лишь частично — помешала неблагоприятная экономическая конъюнктура или, выражаясь прямо, необходимость спасти государство от кризисных потрясений в авральном режиме. Но отсрочка не синоним отмены. Уже новому правительству, сформированному после выборов, предстоит доделывать начатое и реализовывать путинскую социальную политику, в центре которой находится человек и его право на достойную жизнь.

СОЗДАНИЕ ЕАЭС

Еще в период избирательной кампании 2011 — 2012 годов Владимир Путин подчеркивал,



Председатель Коллегии Евразийской экономической комиссии Тигран Саркисян, президент Армении Серж Саргсян, президент Белоруссии Александр Лукашенко, президент РФ Владимир Путин, президент Казахстана Нурсултан Назарбаев и премьер-министр Киргизии Сапар Исаков на церемонии фотографирования глав государств-участников заседания Высшего Евразийского экономического совета

ТАСС

что одним из его личных приоритетов будет создание и развитие Евразийского экономического союза — региональной организации, объединившей наиболее надежных союзников России на постсоветском пространстве. Его учреждение было прямо продиктовано экономическими и геополитическими реалиями мира, прошедшего через глобальный финансовый кризис. Одна страна, пусть даже большая и богатая, — это больше не игрок. Будущее, застрахованное от экономических бурь, принадлежит кооперации стран, как в знаменитой притче о прутьях, составивших крепкий пучок. Повышения конкурентоспособности национальных экономик достигается через сложение их потенциалов — создание единого рынка товаров, услуг и рабочей силы.

Сейчас, через три года после вступления в силу договора о создании ЕАЭС и через два месяца после начала действия единого таможен-

ного кодекса, Союз — это пять государств-членов при одном наблюдателе (Молдавия), одном кандидате (Таджикистан), зоне свободной торговли с Вьетнамом и переговорами на этот счет еще с десятком стран, включая Индию. Объединение уже доказало свою жизнеспособность, научилось пользоваться новыми преимуществами и оперативно реагировать на вызовы. Сверхзадача — стать ядром континентальной интеграции. Задача на обозримую перспективу — оформление большого партнерства в Евразии, в которое также могли бы войти Индия, Пакистан, Иран и, самое главное, Китай с его собственной инициативой по торговому взаимодействию с ЕС под названием «Один пояс, один путь». Владимир Путин не отказался от своей старой идеи единого экономического пространства от Лиссабона до Владивостока. Просто подошел к ее воплощению с другой стороны.

РАЗГРОМ ИГИЛ И МИРОТВОРЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС В СИРИИ

Как-то не принято вспоминать, что всего несколько лет назад запрещенная в России группировка ИГИЛ внушала ужас всему миру, поскольку казалась непобедимой и, благодаря своей сетевой структуре и эффективной пропаганде на множестве языков, вездесущей. Впрочем, многие другие группировки, наводнившие Сирию в тот же период, были не менее жестоки и опасны (разве что скромнее расприарены), а сама САР постепенно превращалась в бездонный источник хаоса и терроризма. Выхода из ситуации, в которую американская внешняя политика загнала весь Ближний Восток, казалось, не было. Но он имелся. Россия включилась в сирийский конфликт последней из больших держав, но именно ее вклад обеспечил ИГИЛ то же, что и Сталинград нацистскому режиму, — условия для

полного уничтожения. Как можно уверенно утверждать уже сейчас, скорого и неминуемого.

Понятно, что основная проблема была не в группировке ИГИЛ как таковой, но в том, что раздираемая гражданской войной Сирия стала естественным источником международного терроризма. Решение было предложено и по этому вопросу. Заручившись поддержкой Ирана и Турции, Москва создала в САР зоны деэскалации и перезапустила миротворческий процесс — и вот уже некогда непримиримые группировки вместе с правительством Башара Асада договариваются о создании конституционной комиссии в российском Сочи. Впереди еще долгий путь политического урегулирования, но выход из серьезного международного кризиса найден. И если бы Нобелевская премия Мира не была политизирована почти до состояния однозности, Владимир Путин был бы однозначно её достоин. Впрочем, не вызывает сомнений, что для него самого гораздо ценнее любых премий тот факт, что России удалось значительно укрепить свои позиции на международной арене.

ПОЛИТИКА ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ

Кризис 2014 — 2015 годов наглядно продемонстрировал зависимость РФ от внешних рынков. В условиях глобализации и разделения труда в масштабах всего мира такое состояние вполне естественно, а в какой-то своей части — чрезвычайно выгодно. Но все плюсы от подобной модели перечеркиваются в тот момент, когда игра начинает идти не по правилам, а по праву сильного, выразившегося в санкционной политике и экономическом шантаже. Остается сказать спасибо за такую науку — нас убедили не верить «уважаемым партнерам» на слово, нам продемонстрировали нашу уязвимость. Ответом России стали кооперация с другими страна-

ми, отвергающими англосаксонский миропорядок, и объявленная Кремлем стратегия импортозамещения.

По ряду направлений РФ еще только предстоит добиться подлинной самостоятельности, необходимой для защиты ее суверенитета и национальных интересов. Но многие риски купированы уже сейчас, а бонусом стал взрывной рост сельского хозяйства и химической промышленности, что позволило удержать цены на основные товары народного потребления, а национальному бизнесу опереться на внутренний спрос с дальнейшей перспективой выхода на внешние рынки. И тут уже нельзя обойтись без напоминания о том, что в минувшем году Россия вернула себе некогда потерянный статус «мировой кормилицы», став главным производителем и поставщиком зерна на планете.

ОЛИМПИАДА В СОЧИ

Домашние Игры не просто доказали всему миру, что Россия может проводить международные спортивные мероприятия на высочайшем уровне. Они стали праздником национальной истории, национальной культуры и национальной гордости. Если поколение 1980-х со слезами на глазах провожало в небо олимпийского мишку, то поколение «нулевых» и «десятых», менее склонное к сентиментальности и более заточенное на внешние эффекты, увидело высокотехнологичную страну больших возможностей, которой можно и нужно гордиться. Если в 1980-м мы имели дело с трогательной сказкой, то в 2014-м с футуристической фантастикой. Кто застал это грандиозное шоу, не забудет его никогда.

Увы, геополитическая ситуация в мире и практика глобального соперничества сейчас таковы, что праздник нам постарались испортить. Сил на это было потрачено много, накал информационной войны удивлял даже свидетелей войны холодной, а действия по подрыву репутации олимпийского спорта напоминали

спецоперацию. Не вышло: Россия доказала свою правоту в международном Спортивном арбитражном суде и вернула своей сборной первую ступень пьедестала домашней Олимпиады, с которой ее, казалось, уже удалось спихнуть путем интриг, подлогов и недобросовестной конкуренции.

КОСМОДРОМ «ВОСТОЧНЫЙ»

Указ о создании в Амурской области первого российского гражданского космодрома Владимир Путин подписал еще в 2007-м, но основной этап строительства и сдачи объекта в эксплуатацию пришлось на третий президентский срок. Тем самым Россия — нынешний монополист на рынке пилотируемых полетов и «номер два» в области космических грузоперевозок обеспечила себе независимый доступ в космос, одновременно снизив нагрузку на арендуемый ею «Байконур». Именно с «Восточного» через три года будет осуществлен запуск пилотируемого корабля «Федерация», который придет на смену пилотируемым «Союзам» и автоматическим «Прогрессам».

В этом было что-то почти позорное: страна, запустившая в космос первый искусственный спутник и первого человека, не располагает национальным космодромом. Теперь почти позорный этап позади, государство смогло обеспечить суверенитет своей космической деятельности во всем спектре решаемых задач. Но впереди — обострение конкуренции в нашей коронной области, где наращивает свою мощь не только Китай, но и частные американские компании. Легких побед не предвидится, а проблемы в отрасли дают о себе знать раз от разу, однако статус одной из двух ведущих космических держав удалось дополнительно застраховать. Подчеркнем — теперь уже полностью суверенный статус собственника, а не зависимого арендатора.



9 мая 2014. Президент России Владимир Путин выступает во время торжественных мероприятий, посвященных 69-й годовщине Победы в ВОВ и 70-летию освобождения Севастополя

РИА Новости

НАЦИОНАЛИЗАЦИЯ ЭЛИТ

Национализация в данном случае — объединяющий термин для мер, направленных на обновление российского правящего класса. Первая из них (которую паче чаяния помогли реализовать наши «западные партнеры») — очищение власти от людей, действовавших в духе колониальной администрации: в этой стране я зарабатываю деньги, но свои активы и свое будущее связываю с другой страной, часто — государством-конкурентом. Теперь этот конфликт интересов купирован: либо служба России, либо финансовые интересы за рубежом, но не то и другое сразу.

Вторая — беспрецедентная по масштабам борьба с коррупцией, которая добралась не только до руководства отдельных регионов, но и до министров федерального правительства, чего в истории новой России вообще никогда не было. В настоящее время на наших глазах решается даже та проблема, которую относили к нерешаемым, — упразднение клановой системы власти в Дагестане ради его возвращения в правовое пространство единой страны.

И наконец, третья: обновление кадров, достигшее пика осенью 2016 года, когда в результате двух волн отставок менее чем за год

сменилось 23 губернатора. К этому нужно добавить серьезные реформы в избирательном законодательстве в сторону большей демократичности, увеличение полномочий муниципалитетов и формирование новой системы контроля за властью через общественные организации. В итоге мы должны получить совсем другой политический класс — более ответственный, более патриотичный, более динамичный и в большей степени подотчетный обществу. Необходимое условие для того, чтобы новый список побед, который нам еще только предстоит составить через шесть лет, был не менее внушительным, чем нынешний.

ОПРЕДЕЛЯЯ СУДЬБУ СТРАНЫ НА ДЕСЯТИЛЕТИЯ ВПЕРЕД

**ВСЕ ПРОЕКТЫ, ПРИОРИТЕТЫ, О КОТОРЫХ ГОВОРИЛ ВЛАДИМИР ПУТИН –
ВСЁ ЭТО ПРИЗВАНО РАБОТАТЬ НА ОДНУ, СТРАТЕГИЧЕСКУЮ ЗАДАЧУ:
ПРОРЫВНОЕ РАЗВИТИЕ РОССИИ**

Послание президента России Федеральному Собранию 2018 принципиально отличается от всех предыдущих – да и, скорее всего, будущих выступлений Путина в этом жанре. По сути дела, в нем была изложена не просто предвыборная программа Владимира Владимировича как кандидата в президенты – самовыдвиженца. Путин изложил стратегический план прорыва России в будущее. Президент сразу же обозначил эту особенность: «Сегодняшнее Послание носит особый, рубежный характер, как и то время, в которое мы живём, когда значимость нашего выбора, значимость каждого шага, поступка исключительно высоки, потому что они определяют судьбу нашей страны на десятилетия вперёд».

НОВЫЕ ВЫЗОВЫ

Путин назвал необходимые шаги для достижения прорыва в самых разных областях экономики и политики. Но сначала он окинул взором ранее пройденный путь.

«Мы справились с абсолютно новыми и очень сложными экономическими, социальными вызовами, сохранили единство страны, утвердились как демократическое общество на свободном, самостоятельном пути. Мы обеспечили устойчивость и стабильность практически во всех сферах жизни, а это критически важно для нашей огромной многонациональной страны», — заявил глава государства.

Отдав дань достижению устойчивости и стабильности, Путин тем не менее разъяснил, что «это основа, но не гарантия дальнейшего развития» — и призвал не допускать самоуспокоенности, тем более что далеко не все проблемы пока решены.

Президент в очередной раз высказал свою излюбленную мысль, взятую у писателя Александра Солженицына, заявив: «В основе всего лежит сбережение народа России и благополучие наших граждан. Именно здесь нам нужно совершить решительный прорыв». Путин выразил уверенность в том, что для такого прорыва уже создан прочный фундамент.

Что на нем построить? Это зависит в том числе и от граждан, и от многих важных факторов. Благодаря достижениям прошлого срока президента Путина, мы уже «можем ставить и решать задачи нового уровня». И понимать это следует максимально широко — от чисто экономических моментов, от реализации масштабных программ и социальных проектов, до абсолютно нового прорыва в сфере национальной безопасности.

ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ

Но сперва глава государства остановился на задачах сугубо мирного развития. Он объяснил: «Наша экономика показала свою устойчивость, а достигнутая стабильная макроэкономическая ситуация открывает новые возможности для прорывного развития, для долгосрочного роста».

Дело в том, что в современном мире «накапливается громадный технологический потенциал, который позволяет совершить настоящий рывок в повышении качества жизни людей, в модернизации экономики, инфраструктуры и государственного управления».

И России надо как можно более эффективно использовать эти колоссальные возможности технологической революции. Без этого не случится необходимого прорыва.

«В этом смысле ближайшие годы станут решающими для будущего страны», — сказал Путин. И подчеркнул, что это никак не связано с внутренними политическими циклами и, например, с выборами президента. «Каждый гражданин России, все мы вместе должны прочувствовать и понять, что происходит в мире, вокруг нас и какие вызовы стоят перед нами», — уточнил глава государства.

Путин при этом напомнил о законах мирового развития. По его словам, скорость технологических изменений нарастает стремительно, идёт резко вверх, и то государство, которое сумеет «оседлать эту волну», вырвется далеко вперёд. А кто не сумеет это сделать, того волна «просто захлестнёт, утопит».

«Технологическое отставание, зависимость означают снижение безопасности и экономических возможностей страны, а в результате — потерю суверенитета», — жестко заявил президент. Но дальше он высказал сдержанный оптимизм: «Изменения в мире несут цивилиза-



ционный характер. И масштаб этого вызова требует от нас такого же сильного ответа. Мы готовы дать такой ответ. Мы готовы к настоящему прорыву».

Президент заметил, что эта уверенность в способности к прорыву основана на тех результатах, которых удалось добиться вместе, благодаря сплочённости российского общества. И при этом Путин снова вспомнил о «колоссальном потенциале России, нашего талантливого, творческого народа».

ПРОСТРАНСТВО СВОБОДЫ

Глава государства подчеркнул в своей речи: для движения вперед требуется «расширить пространство свободы, причём во всех сферах, укреплять институты демократии, местного самоуправления, структуры гражданского общества». Для этого надо принять назревшие и непростые, но крайне необходимые

решения. Вновь, как и в своем выступлении на прошлогоднем съезде «Единой России», президент призвал отсечь всё, что тормозит наше движение. «Мы обязаны сконцентрировать все ресурсы, собрать все силы в кулак, проявить волю для дерзновенного, результативного труда», — заявил Путин. Надо сказать, что словосочетание «дерзновенный труд» он употребил впервые.

Но следующий тезис был привычным и традиционным. «Не сделаем этого — не будет будущего ни у нас, ни у наших детей, ни у нашей страны. И вопрос не в том, что кто-то придёт, захватит и разорит нашу землю. Нет, дело совершенно не в этом. Именно отставание — вот главная угроза и вот наш враг. И если не переломим ситуацию, оно будет неизбежно усиливаться».

Что нужно для противостояния подобного рода врагам и угрозам? Прежде всего борьба с бедностью. Кроме того, развитие благополучия

людей, достатка в российских семьях. Много сделано на этом пути, но этого пока недостаточно.

Далее, необходимо масштабно обновить структуру занятости, которая пока во многом неэффективна и архаична. То есть, иными словами, дать хорошую и выгодную работу максимально возможному числу людей.

Вообще, надо обеспечить уверенный долгосрочный рост реальных доходов граждан, а за шесть лет как минимум вдвое снизить уровень бедности. Как объяснил Путин и в этом, и во многих других случаях, это задача амбициозная, но реалистичная.

Не забыл президент и о демографических проблемах, у которых есть реальное экономическое измерение: уменьшается количество трудоспособного населения. В связи с этим президент в первый раз за выступление вспомнил о будущем правительстве, сказав, что оно должно подготовить программу поддержки старшего поколения.



Патриарх Московский и Всея Руси Кирилл, председатель Совета Федерации РФ Валентина Матвиенко, председатель правительства РФ Дмитрий Медведев и председатель Государственной Думы РФ Вячеслав Володин во время ежегодного послания президента РФ Владимира Путина Федеральному Собранию

РИА Новости

УВЕЛИЧИТЬ ВВП НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ В ПОЛТОРА РАЗА

Далее Путин огласил одну из самых амбициозных задач, которую тоже считает реалистичной — «увеличить ВВП на душу населения в полтора раза». А для этого, разумеется, необходим резкий рост производительности труда. Издание «ВВП» будет внимательно следить за осуществлением этого пожелания главы государства.

Также очень важно, чтобы Россия не только прочно закрепилась в пятёрке крупнейших экономик мира, но и смогла создать экономику с темпами роста выше мировых. Путин настойчиво объяснил, что это не благое пожелание, а базовая необходимость для прорывного развития России и в ближайшие шесть лет, и дальше, на десятилетия.

Коснулся Путин в своем послании и частных, вроде бы приземленных проблем. Например — необходимо-

сти создать современную среду для жизни, преобразить города и посёлки. Предложил развернуть масштабную программу пространственного развития России, включая развитие городов и других населённых пунктов, и как минимум удвоить расходы на эти цели в предстоящие шесть лет.

Этот проект кажется не слишком амбициозным и масштабным. По словам президента, надо обеспечить прозрачность и эффективность системы ЖКХ, чтобы граждане получали качественные услуги и не переплачивали за них. Но ведь эта проблема касается едва ли не каждого гражданина нашей страны. Путин всегда предостерегал своих подчиненных чиновников, чтобы они не заносились в губительные выси глобальных общечеловеческих проблем. Не забывали о насущной необходимости для так называемых «простых людей». Без которых не состоится запланированного прорыва, между прочим.

Как и без полноценного решения жилищного вопроса. «Понижаю, насколько важно для человека, для каждой семьи иметь свой дом, своё жильё. Для нашей страны это проблема проблем. Она тянется из десятилетия в десятилетие. Сколько раз её обещали и пытались, искренне пытались решить. А мы можем и должны это сделать», — заявил Путин.

Президент напомнил, что в 2017 году три миллиона семей улучшили свои жилищные условия. Теперь же нужно выйти на уровень в пять миллионов. «Это сложная задача — прыгнуть с трёх миллионов до пяти. Но это решаемая задача», — выразил твердую уверенность Владимир Путин.

Напомнил глава государства и об инфраструктурных масштабных проектах. Например о том, что скоро, через несколько месяцев по Крымскому мосту над Керченским проливом откроется автомо-

бильное движение, а в следующем году — и железнодорожное сообщение.

Президент сообщил собравшимся, что в последнее время были серьезно обновлены федеральные автомобильные трассы. «Теперь нужно привести в порядок региональные и местные дороги», — сказал Путин. После чего продемонстрировал, что знает, в каком состоянии они находятся. «Федеральные трассы действительно в значительной степени приведены в порядок. Чуть хуже дело обстоит с региональными. А местные — это вообще никуда не годится», — заявил глава государства, тем самым показывая, что в вопросах развития России для него мелочей нет.

Кстати, напомнил Путин и о других крупных проектах. Например о том, что идёт строительство автомобильной дороги, которая станет важной частью коридора «Европа — Азиатско-Тихоокеанский регион».

Много еще о чем говорил президент. И о таких важных сферах для прорывного развития, как медицина и образование. И о проблемах предпринимателей — «количество разного рода проверок формально вроде бы снижается, но в ходе встреч с бизнесом мы слышим, что коренных изменений пока не происходит», — напомнил Путин. И распорядился: «Нужно сделать так, чтобы появление контролёров на предприятиях стало исключением».

Кроме того, президент призвал поддержать начинающих предпринимателей, «помочь людям сделать первый шаг, чтобы можно было открыть своё дело буквально одним кликом, проводить обязательные платежи, получать услуги, кредит удалённо, через интернет». Благоприятный инвестиционный климат, как неоднократно писало издание «ВВП», тоже является важнейшим условием для прорывного развития.

НАШ БРОНЕПОЕЗД

Наконец, Владимир Путин как Верховный Главнокомандующий подробно и убедительно осветил проблемы и достижения России в области национальной безопасности.

Президент сделал небольшой экскурс в историю российско-американских отношений, касающихся различных договоров об ограничении стратегических вооружений. А потом кратко, но ёмко, сопровождая свою речь видеоиллюстрациями, рассказал, чего добилась Россия в этой сфере за последнее время.

Итак, американским и европейским партнерам по НАТО было сообщено, что Россия сделала стремительный шаг в развитии новейших образцов стратегического оружия. На фоне одностороннего выхода США из Договора по ПРО в РФ разработаны и постоянно совершенствуются весьма скромные по цене, но в высшей степени эффективные системы преодоления ПРО. Кроме того, Россия начала разработку таких видов стратегического оружия, которые не используют баллистическую траекторию и неуязвимы для ПРО.

Помимо этого, в арсенале России появилось гиперзвуковое оружие. Успешно завершены испытания высокоточного гиперзвукового авиационно-ракетного комплекса. Новый самолет-носитель «Кинжал» в декабре поставлен на опытно-боевое дежурство в ЮВО.

В России начались активные испытания новой межконтинентальной баллистической ракеты «Сармат», которая не имеет ограничений по дальности полета и преодолевает сопротивление. Проведен успешный пуск новейшей российской крылатой ракеты с ядерной энергетической установкой, которая будет обладать неограниченным радиусом действия и непредсказуемой траекторией полета.

Президент в очередной раз высказал свою излюбленную мысль, заявив: «В основе всего лежит сбережение народа России и благополучие наших граждан. Именно здесь нам нужно совершить решительный прорыв». Путин выразил уверенность в том, что для такого прорыва уже создан прочный фундамент

Разработаны скоростные подлодки-беспилотники, способные двигаться на очень большой глубине и на межконтинентальную дальность со скоростью, кратно превышающей скорость подводных лодок и надводных кораблей. Началось серийное производство новейшего стратегического оружия — комплекса «Авангард» с блоком крылатых ракет.

При этом Путин много раз повторил и подтвердил, что он никого не хочет пугать. Что все эти меры, похожие на «гонку вооружений» — вынужденные. Что Россия хотела бы вернуться к нормальным партнерским отношениям и с США, и с НАТО. Но только не в ущерб своим национальным интересам. В общем, по-прежнему актуальна строка из популярной советской песни: «мы мирные люди, но наш бронепоезд стоит на запасном пути». И «бронепоезд» этот не имеет аналогов нигде в мире.

Завершение очередной президентской каденции Владимира Путина предлагает серьезную тему для размышлений, а именно — деятельность правительства. Как действующего, так и того, которое придет ему на смену: согласно Конституции Российской Федерации (ст. 111) «предложение о кандидатуре Председателя Правительства Российской Федерации вносится не позднее двухнедельного срока после вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации». С учетом прописанной в Основном законе процедуры, уже в начале лета в нашей стране будет сформировано и начнет функционировать новое правительство.

Соответственно, возникает ряд вопросов, причем как персонального характера, так и, что важнее, концептуального. Что изменится в работе кабинета министров, как руководители федеральных ведомств будут отвечать на вызовы времени, решать задачи, которые будет ставить новый глава государства (фамилия которого уже известна: социологические опросы практически гарантируют Владимиру Путину уверенную победу в первом туре)?

Достаточно очевидно, что ответы на эти вопросы во многом зависят именно от задач, а точнее — от общей стратегии вновь избранного президента. Той стратегии, которая будет сформулирована в майских указах-2018 — и которая уже обозначена в Послании Президента Федеральному Собранию.

Тем более неудивительно, что Владимир Путин, юрист, постоянно подчеркивающий свою абсолютную приверженность нормам права, в своем послании не менее пяти раз говорит о «новом будущем правительстве». Причем речь идет о тех новых задачах, которые будут поставлены им перед новым правительством — и контуры которых были обозначены именно в рамках



TIME	LAST CHA	ASSESSMENT
12:32	-06	
12:26	75.11	+67
12:26	75.81	+67
12:26	76.60	+62
12:26	-70	
12:26	-79	+65
12:26	1.03	+81
12:26	1.67	-13

ГЛАВНАЯ ТЕМА
СИЛЬНОЙ РОССИИ – СИЛЬНУЮ ВЛАСТЬ

В ОЖИДАНИИ НОВОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА



НЫНЕШНИЙ КАБИНЕТ МИНИСТРОВ ПРОДОЛЖИТ СВОЮ РАБОТУ ДО НАЧАЛА ЛЕТА; НАСТАЛО ВРЕМЯ ПОДВОДИТЬ ИТОГИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЕГО РАБОТЫ



РИА Новости

выступления 1 марта. Напомним при этом, что национальный лидер прекрасно знает, как функционирует федеральная исполнительная власть, отнюдь не понаслышке. Путин четыре года непосредственно возглавлял правительство, но и на посту президента постоянно контролировал его, зачастую прибегая к «ручному управлению». Иными словами, у него есть вполне четкое понимание и как ставить перед кабинетом министров конкретные задачи в рамках реализации собственной стратегии, и как осуществлять контроль за их исполнением.

При этом уже сейчас понятно, что неизменным остается общий вектор политики Владимира Путина, в рамках которого во главу угла ставятся рост российской экономики, улучшение бизнес-климата (в том числе за счет сведения к нулю «прессинга» со стороны правоохранителей) и повышение благосостояния россиян (цитата: «считаю главным, ключевым фактором развития благополучие людей, достаток в российских семьях») при сохранении незыблемости суверенитета Российской Федерации. Но эти задачи решает — и будет решать до начала лета — и нынешнее прави-

тельство. Поэтому изданию «ВВП» представляется важным понять, как успешно те или иные федеральные органы исполнительной власти справлялись и справляются с поставленными перед ними задачами. Насколько эффективно, к примеру, работает экономический блок правительства. Какие министерства мы можем сейчас назвать «передовиками», а какие можно отнести к отстающим. Ответам на эти вопросы и посвящена главная тема нынешнего номера нашего издания.

Редакция издания «ВВП»

МИД традиционно называют в числе лучших, то есть – наиболее эффективных министерств российского правительства. Так в истории новой России было не всегда, причем позорные страницы мы перевернули не так уж и давно. По воспоминаниям Евгения Примакова (то есть человека, с приходом которого в МИД связывают возвращение страны в глобальную политику в качестве полноценного игрока), бывший президент США Ричард Никсон был откровенно сконфужен, когда на его вопрос о национальных интересах России глава её МИД Андрей Козырев ответил, что Россия верит в общечеловеческие ценности. То, что национальные интересы у России все-таки есть, выяснилось сразу после отставки Козырева. Но на то, чтобы их в той или иной степени реализовать и выстроить вокруг них систему защиты, понадобились годы.



МИД КАК ЭТАЛОН

ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЕ ВЕДОМСТВО ОСТАЕТСЯ В ЧИСЛЕ НАИБОЛЕЕ СИЛЬНЫХ ЗВЕНЬЕВ КОМАНДЫ ПРЕЗИДЕНТА

Современный МИД РФ – пример повышенной эффективности. Особенно с учетом того, что объем работы у внешнеполитического ведомства колоссальный и, что называется, на всех фронтах. Говоря дипломатическим языком, Россия «ведет многовекторную политику» – сотрудничает почти со всеми странами мира, успешно сопротивляется колоссальному давлению, созидает миротворческие процессы, строит межгосударственные союзы. Безвизовый режим с сотней государств, достойные баталии на переговорных площадках, урегулирование конфликта в Сирии, создание ШОС, БРИКС и ЕАЭС – это всё плоды трудов, в том числе Смоленской площади.

Конечно, можно сказать, что «повышенная эффективность» – оценка субъективная. Но такая субъективная оценка характерна для большинства российских граждан. Так, в ноябрьском опросе ВЦИОМ о наиболее эффективных министрах Сергей Лавров занял высшую строчку. Понятно, что

его деятельность наиболее заметна и подробно отражается в СМИ. Но, с другой стороны, повышенное внимание – это та лупа, которая хорошо выявляет недостатки. В случае с другими ведомствами прокол или даже провал могут вообще не заметить, тогда как в случае с МИД о нем напишут на первых полосах.

Не случайно Лавров – один из долгожителей в составе кабинета министров и в следующем году может отметить пятнадцатилетие со дня пребывания в должности. Его фигура прочно ассоциируется со всем внешнеполитическим курсом, который проводит Владимир Путин. Его можно назвать соавтором многих успехов главы государства на внешней арене, можно – верным солдатом, но очевидно главное: внешнюю политику России определяет президент – и президент доверяет своему министру, высоко оценивая его профессионализм. Особенно это заметно сейчас – в эпоху беспрецедентного давления, которое

ВЕДОМСТВА- ОТЛИЧНИКИ

оказано на Россию, и на фоне конфликтов в Сирии и Донбассе, ввиду которых к Смоленской площади приковано внимание мировых СМИ.

Важно подчеркнуть: все, что касается национальных интересов и понимания стратегических задач, — это не взгляды какого-либо отдельного человека и не сиюминутная оценка ситуации. Это институциональный и во многом прозрачный, потому как задокументированный, объем данных. Фундамент отражен в «Концепции внешней политики РФ», утвержденной в 2016 году на смену редакции 2013 года. Это противодействие расширению НАТО, политике «сдерживания» со стороны США и их попыткам вмешиваться во внутренние дела других стран (в том числе через смену там правящих режимов). Это поиск взаимовыгодного сотрудничества с Европой и расширение внешних рынков. Это миротворческий процесс на Донбассе, в Сирии и в целом на Ближнем Востоке. Это приоритет на выстраивание отношений в рамках ЕАЭС, СНГ, ШОС, стратегическое партнерство с Китаем и Индией. Это «упрочение позиций России как одного из влиятельных центров современного мира» и «укрепление позиций российских СМИ и массовых коммуникаций в глобальном информационном пространстве» (как часть т. н. «мягкой силы»).

Современная РФ уже даже не региональный, а именно глобальный игрок (с соответствующей степенью ответственности). При этом непреложная задача МИД РФ — защита соотечественников во всех регионах мира. Не случайно Лавров особо акцентировал этот вопрос в недавнем интервью «Ъ»:

Издание «ВВП» предлагает обзор наиболее эффективных министерств российского правительства



«У нас есть законные интересы, есть русские, которые в одночасье оказались за границей, когда развалился СССР, у нас есть культурные и исторические, тесные личные и семейные связи с нашими соседями. Россия имеет право защищать интересы своих соотечественников, тем более когда они подвергаются гонениям во многих странах, когда их права притесняются».

Разумеется, общую оценку исторических деятелей — твоих современников лучше оставлять на совести потомков. «История нас рассудит». Но то, что Лавров вслед за Владимиром Путиным в историю уже вошел, в доказательствах не нуждается. Да, он во многом исполнитель, эксперт и аналитик, тогда как лидерская, руководящая позиция принадлежит главе государства. Но с его именем также будут связывать тот исторический период, когда Россия вернула себе самоуважение, а вслед за ним и уважение многих стран, включая те, которые выступают ее соперниками и конкурентами.

«Сергей Лавров виртуозный переговорщик, который принес России немало дипломатических побед. Может, западные коллеги его и недолюбливают, но зато уважают — точно. Даже противники главы российского МИД невольно восхищаются им», — пишет, к примеру, шведская газета SVT Nyheter, называя Лаврова «одним из лучших дипломатов планеты» (кстати сказать, отношения Москвы и Стокгольма отнюдь не безоблачные и Швецию часто включают, в неформальный блок «русофобов» сиречь наиболее антироссийски настроенных стран внутри ЕС).

Оценка понятна. С учетом всего вышесказанного вряд ли кому-то покажется слишком смелым тезис о том, что длительность пребывания Сергея Лаврова во внешнеполитической команде президента зависит прежде всего от его личных сил и здоровья. А сил и здоровья Сергею Викторовичу хочется пожелать как можно больше.

Когда в 2012 году встал вопрос о смене руководства Министерства обороны, Сергея Шойгу отозвали с поста губернатора чрезвычайно проблемной Московской области, куда он был направлен всего за полгода до этого. Состояние дел в Подмоскovie тогда оценивалось как плохое (потому и понадобился человек с авторитетом, доверием со стороны президента и теми силовыми ресурсами, которыми обладал Шойгу, чтобы разгрести эти авгиевы конюшни), но с военным ведомством дела обстояли еще хуже – предыдущий министр уходил на фоне коррупционного скандала, по престижу одного из ключевых министерств был нанесен сильнейший удар. Злые языки тогда утверждали, что Шойгу вызван в МО прежде всего для того, чтобы поправить ведомству пошатнувшийся имидж. То, что новый министр чрезвычайно хорошо владеет инструментами пиара, было общеизвестно.



ГЛАВНЫЙ СОЮЗНИК СТРАНЫ

МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ УСПЕШНО ОБЕСПЕЧИВАЕТ МИССИЮ РОССИИ КАК ВЕЛИКОЙ ДЕРЖАВЫ

Злые языки не ошиблись в том, что при Шойгу Минобороны действительно укрепило свои позиции в информационном пространстве, научилось работе со СМИ и умению подавать себя с наиболее выгодной стороны. Но явно промахнулись с тем, что это главное и единственное достижение Сергея Шойгу. На деле он по праву олицетворяет ту армию, которую Россия имеет сейчас, — высокопрофессиональную, хорошо организованную и перманентно модернизируемую.

ВС РФ традиционно считались второй по мощи армией на планете, но еще недавно только за счет своего размера и наличия у страны ядерного оружия. Теперь же — по совокупности заслуг и факторов.

Нельзя не уточнить, что многие реформы в армии были реализованы или хотя бы начаты до прихода Шойгу. Как и то, что госпрограмма ее перевооружения была запущена еще в 2007-м, а война в Грузии

и Южной Осетии ее подстегнула. Но новому министру предстояло не завершать этот процесс, а продлевать и расширять — с выходом на новые рубежи к 2020 году. Доверить этот особо ценный фронт работ (говорим ли мы о значимости проекта или о его фактической стоимости) могли лишь человеку, пользующемуся полным доверием со стороны президента и блестящей репутацией. Далеко позади должны были остаться не только устаревшее оружие, не менее устаревший принцип формирования частей и общая неблагоустроенность личного состава, но и коррупция, сопутствовавшая армейским реформам в «жирные» нефтяные годы. Потому как времена денежного изобилия закончились примерно тогда же, когда резко обострились внешние угрозы, — ведомству была жизненно необходима повышенная эффективность. И Сергей Шойгу ее обеспечил.

ВЕДОМСТВА- ОТЛИЧНИКИ

Легкой жизни никто не обещал, но, как показало время, МО предстояло выдержать два по-настоящему тяжелых испытания, каждая ошибка в которых могла стоить стране очень дорого. Но российская армия справилась, более того, сделала невозможное в сложнейших условиях, обеспечив перелом войны в Сирии и волеизъявление жителей Крыма, по итогам которого полуостров вернулся в состав России. И если раньше страна, как подчеркивали многие эксперты, умела побеждать в конфликтах только «на земле», неизменно проигрывая противостояние в информационном пространстве (уже упомянутая война в Грузии это продемонстрировала исчерпывающе), то опыт Шойгу в применении «мягкой силы» устранил дисбаланс — позиционирование Минобороны и в СМИ, и на международной арене можно признать почти эталонным (хотя и нет предела совершенству — «осечки» тоже случаются).

Особой похвалы заслуживает то, что при Шойгу МО освоило многозадачность и параллельное осуществление сразу нескольких проектов в одной точке. Взять ту же Сирию. Основная задача — обеспечить перелом в войне с терроризмом, поразить конкретные цели, добиться принципиально иной линии фронта, и всё это, так сказать, «в рамках непосредственной специальности». Но на практике Минобороны успешно решало сразу несколько вопросов. Это переподготовка части правительственных сил Сирии в рамках сделанной Москвой геополитической ставки на Дамаск. Это «учебка» для личного состава ВС РФ, потому как обученная

Издание «ВВП» предлагает обзор наиболее эффективных министерств российского правительства

лишь на теории армия и эффективна только в теории. Это испытание новых образцов оружия с последующим устранением недостатков и внедрением лучшего. Это, наконец, все то же противостояние в информационной плоскости, так как против России были развернуты колоссальные пропагандистские ресурсы.

«Задача решена блестяще», — констатировал Владимир Путин, обращаясь к личному составу на базе в сирийском Хмеймиме и объявляя о том, что значительная часть военнослужащих возвращается домой — и возвращается победителями.

Такая концентрация задач в одной только САР никак не отменяла более рутинных хозяйственных вопросов, включающих и обеспечение достойной жизни личного состава, и перевооружение, и много чего еще. Но ничто не пострадало — вопросы решаются в рабочем порядке. Это касается и расширения рынка сбыта российских вооружений — здесь военный министр также выступает как успешный лоббист международного уровня. И это тоже важнейшая стратегическая задача.

Следует помнить, что основная часть технической модернизации армии будет завершена уже в обозримом будущем, но ВПК страны по-прежнему будут нужны заказы, которые сможет обеспечить только внешний рынок. И это даже не вопрос функционирования ВПК как такового — это вопрос модер-

низации всей экономики, это обеспечение одной из опорных точек ее роста. Президент делает повышенный акцент на взаимодействии оборонной промышленности как наукоемкого производства с сугубо гражданским сектором. Известно, что многие изобретения и научные открытия изначально появлялись именно в недрах военных ведомств, после чего успешно покоряли международные рынки. К сожалению, в российской армии в этом смысле еще сильны консервативные советские традиции, подразумевающие повышенную закрытость и автономность. Но Шойгу, как современно мыслящему человеку, пока удается не просто делать из ВС РФ витрину достижений, но и предавать им достаточно гибкости для полезных коопераций с «гражданкой» и перманентной модернизации в целом. Армия страны развивается вслед за страной, и это не просто мощные вооруженные силы, а мощные вооруженные силы XXI века.

Неудивительно, что Сергей Шойгу уже который год прочно удерживает второе место в рейтинге доверия россиян к политикам и государственным деятелям (кто именно находится на первом, уточнять не нужно), что в очередной раз подтвердил январский опрос ВЦИОМ. И речь тут идет о доверии к человеку на максимально опасном и требовательном участке. Человеку, отвечающему за безопасность всей страны.

Деятельность Министерства связи и массовых коммуникаций РФ не на слуху у рядовых граждан. Даже в прессе внимание к нему пониженное: в медиарейтингах федеральных министров компании «Медиадиагностика» его руководитель Николай Никифоров, как правило, занимает последние места. В то же время именно Минкомсвязи во многом отвечает за цифровое будущее страны. А в последние несколько лет его работа неоднократно подвергалась критике со стороны других органов федеральной власти за неэффективность расходования бюджетных средств.



МИНИСТЕРСТВО ВИРТУАЛЬНОЙ РЕАЛЬНОСТИ

**НА МИНКОМСВЯЗИ ВОЗЛОЖЕНЫ ВАЖНЕЙШИЕ ЗАДАЧИ,
НО ИХ УСПЕШНОЕ РЕШЕНИЕ КАК МИНИМУМ НЕОЧЕВИДНО**

Еще в 2013 году Минфин в своем специальном отчете на предмет оптимизации ведомств включил Минкомсвязи в число федеральных министерств с небольшой штатной численностью, которые можно присоединить к более крупным ведомствам. Как оказалось, за малым штатным расписанием стоят немалые расходы: в 2011 году в Минкомсвязи на одного сотрудника тратилось 2,07 млн рублей, в 2012 году — 2,3 млн рублей. В Министерстве юстиции, для сравнения, 0,85 млн и 0,89 млн рублей соответственно.

Тогда же звучала и предметная критика по содержанию деятельности Минкомсвязи. К примеру, вице-президент «Сбербанка» Алексей Попов, до этого работавший директором ИТ-департамента правительства, заявил, что ключевые ИТ-проекты государственной информатизации принципиально неисполнимы при действующей организационной структуре управления. Гораздо более эффективным

методом было бы объединить в рамках единой правительственной структуры управление административными процедурами и ИТ.

«Сейчас за первое отвечает Минэкономразвития, за второе — Минкомсвязи, — пояснил бывший правительственный чиновник изданию CNews. — А должно быть все вместе, любым способом необходимо в рамках одного органа власти объединить эти полномочия. Нужен технолог. Так сделано везде в мире, где есть значимые успехи в электронном правительстве.

Эти предположения о неэффективности выбранной модели подтвердились в ходе проверки Счетной палатой деятельности Минкомсвязи, а также ПАО «Ростелеком» за 2014 — 2015 годы. В поле зрения аудиторов оказалось прежде всего развитие Электронного правительства, на которое в 2011 — 2015 годах было направлено 11,3 млрд рублей бюджетных средств, причем без привлечения внебюджет-

НА ЗАДНЕЙ ПАРТЕ

ных источников. Как показал их отчет, для оценки эффективности мероприятий по Электронному правительству в госпрограмме «Информационное общество» было предусмотрено всего три показателя. При этом в 2014 году при подготовке новой редакции программы Минкомсвязи по факту схитрил и не включил два из них — те, которые так и не удалось достигнуть годом ранее, причем с совершенно удручающими, почти катастрофическими результатами. В частности, долю федеральных государственных услуг с возможностью получения их в электронном виде на соответствующем Едином портале планировалось довести до 98%, а по факту выполнение составило лишь 3,3%. Аналогичная доля региональных госуслуг была запланирована в объеме 44%, по факту — всего 1,1%.

«Можно констатировать, что Минкомсвязи России использует средства федерального бюджета, предусмотренные на развитие и эксплуатацию Электронного правительства, без достижения запланированного государственной программой “Информационное общество” результата», — сделала вывод зампред Счетной палаты Вера Чистова.

В ходе проверки также были установлены факты завышения цены госконтрактов, заключенных в 2015 и 2016 годах между Минкомсвязи и «Ростелекомом». Несмотря на то, что эта компания была определена в качестве единственного исполнителя работ по эксплуатации и развитию Электронного правительства, оказалось, что фактически эти работы ею не выполнялись, а передавались субподрядным организациям. Причем в части эксплуатации Электронного правительства стоимость работ, выполняемых непосред-

Издание «ВВП» предлагает обзор министерств и ведомств, эффективность которых вызывает резонные вопросы

ственно ПАО «Ростелеком», составила всего 25% от сумм госконтрактов, а в части развития и вовсе около 10%.

Такой подход явно идет вразрез с принципами, декларируемыми руководством министерства. «Если мы хотим иметь устойчивую ИТ-экосистему, мы должны сделать так, чтобы она не была монопольной», — заявил сам Николай Никифоров на форуме «Открытые инновации 2017», подчеркнув, что компании-монополисты представляют «определенный риск системе информационной безопасности».

Столь же двойственную позицию Минкомсвязи заняло и в наболевшем вопросе отмены внутрироссийского роуминга сотовых операторов. «Операторы ввели наценки не потому, что они пытаются больше заработать, а потому, что в каждом регионе они должны были осуществлять зонный переход подключения. Это не операторы придумали, так была нормативная база выстроена», — развел руками Никифоров в кулуарах встречи министров связи стран БРИКС, комментируя очередное требование ФАС отменить роуминговые тарифы в кратчайшие сроки. Однако позиция антимонопольных органов оказалась более весомой, и вскоре министру пришлось сообщить, что уже в 2018 году внутрироссийский роуминг исчезнет из тарифов операторов и будет окончательно отменен.

На этом не слишком оптимистичном фоне 2018 год принес Минкомсвязи значительное усиление аппа-

ратного веса в структуре российского правительства в связи с масштабными планами по развитию «цифровой экономики». По оценке министерства на середину прошлого года, расходы на реализацию этой программы составят около 100 млрд рублей в год, то есть многократно больше, чем отмеченные выше ассигнования на Электронное правительство. И хотя значительная часть этих средств уже была заложена в бюджете, их консолидация и дальнейшее перераспределение может оказаться весьма креативным занятием, чтобы не сказать — уязвимым для коррупции и различных махинаций.

Показательно, что новая серия критики в адрес Минкомсвязи прозвучала уже на стадии разработки проекта программы «Цифровая экономика». Согласно оценке Экспертного совета при правительстве РФ, ставшей достоянием СМИ в мае 2017 года, проект представляет собой компиляцию из ряда отраслевых планов и программ, а заявленные в нем цели и показатели трудно оценить, поскольку в проекте не содержится ни базовых сравнительных величин, ни анализа текущего уровня развития цифровой экономики.

Проще говоря, если опять не получится, вас об этом предупреждали. А с учетом того, что цифровизация экономики входит в число приоритетных задач, повышение эффективности главного исполнителя программы тоже превращается в приоритет.

В 2018 году в России появится новый основополагающий закон, определяющий деятельность целого направления в жизни страны. Речь идет о новом законе о культуре, разработкой которого Владимир Путин поручил заняться на заседании Совета по культуре и искусству. Причем поручил именно членам Совета, то есть самим деятелем культуры, а не профильному министерству, руководитель которого – Владимир Мединский – также присутствовал на заседании. Эту деталь можно оценивать по-разному. Например, как желание главы государства получить действительно работающий закон, учитывающий все реалии культурной деятельности, а кому, как не самим «мастерам культуры», они должны быть известны лучше всего. Но можно – и как отказ ведомству в доверии по действительно значимому вопросу.



БЕЗ МАСТЕРОВ КУЛЬТУРЫ

МИНКУЛЬТ ПО-ПРЕЖНЕМУ ПРЕСЛЕДУЮТ СКАНДАЛЫ И НЕГАТИВНЫЙ ИНФОРМАЦИОННЫЙ ФОН

За примерами не слишком удачного законодательства далеко ходить не нужно. Помимо прочего, в ведении Минкульта находится Федеральное агентство по туризму. И недавно принятый (при том, что давно назревший) закон, по которому гостиницы, пляжи и горнолыжные курорты должны будут проходить обязательную классификацию, можно назвать в лучшем случае «сырым», требующим ряда доработок, уточнений, а то и экспертизы на «коррупционность» — настолько он неконкретен и расплывчат в отдельных положениях, призванных изменить саму систему функционирования туристической отрасли.

Да, эти претензии — не только к министерству. В конце концов, принимал этот закон парламент, а не министр лично, хотя в области оценки документа парламентарии явно полагались на него, как на главу

профильного ведомства. Но то, что Министерство культуры постоянно оказывается в центре громких скандалов, которых могло и не быть, на депутатов уже не спишешь. Причем речь не идет, например, о скандале с диссертацией Владимира Мединского: ряд экспертов оценили ее как псевдонаучную, но в итоге ВАК, как главный арбитр, все-таки встал на сторону министра. Речь идет именно о тех скандалах, которые проистекают из непосредственной деятельности Минкульта.

Например, ведомство сделало своей обычной практикой дирижирование таким процессом, как выдача прокатных удостоверений фильмам, — даты премьер стали переноситься без объяснения причин. В конце концов терпение Ассоциации владельцев кинотеатров России лопнуло, и она обратилась с открытым письмом к председателю

НА ЗАДНЕЙ ПАРТЕ

правительства с просьбой запретить Минкульту вмешиваться в их хозяйственную деятельность, поскольку на практике это выливается в недовольство зрителей (ранее проданные билеты вдруг оказываются недействительными), приносит отрасли убытки и убивает систему планирования.

В данном случае позиция ведомства звучит благородно и заключается в том, что Россия должна продвигать свои национальные фильмы. А политика с жонглированием датами выхода в прокат разносит их премьеры и премьеры голливудских конкурентов по времени, как бы давая преференции российскому кино. Однако эффективность выбранной политики с точки зрения заявленных целей никак не доказана и никем не просчитана, тогда как недовольство и зрителей, и хозяйствующих субъектов налицо. В итоге правительство фактически встало на сторону прокатчиков, и Минкульт «сдал назад», выдав прокатное удостоверение семейной комедии «Приключения Паддингтона — 2» пусть и на два дня позже, чем должен был, но все-таки не на неделю, как планировал.

В разъяснении своей политики Минкульт, в принципе, не слишком убедителен. Вся страна наблюдала, как ведомство горой встало на защиту картины «Матильда» от тех, кто напирал на ее оскорбительность для исторической памяти. А всего пару месяцев спустя столь же рьяно обороняло кинотеатры от британской комедии «Смерть Сталина» по причине того, что она оскорбляет историческую память. Кто-то скажет — шизофрения, но ларчик

Издание «ВВП» предлагает обзор министерств и ведомств, эффективность которых вызывает резонные вопросы

открывается просто: «Матильду» снимали с государственным участием и министерство надеялось на повышенные сборы. Надежды, кстати, не оправдались — фильм едва отбил треть от своего бюджета.

Тем не менее министерство регулярно рапортует о рекордных коммерческих успехах российского кино и об увеличении его доли в национальном прокате. Некоторые успехи действительно есть, но при ближайшем рассмотрении оказывается, что Минкульт лукавит в области цифр, например, включает в статистику нового года блокбастеры конца предыдущего. Хуже того, «коммерческие успехи» на поверку оказываются коммерческими провалами. Совокупно и номинально российские фильмы увеличили сборы, но лишь единицы из них перекрыли по сборам собственный бюджет, не говоря уже об окупаемости и прибыли (чтобы картина окупилась, сборы должны превысить бюджет как минимум в два раза, чего в Минкульте не могут не знать).

В целом скандалов могло бы быть гораздо меньше, как и критики в адрес министерства в целом и министра лично, но сказывается тот факт, что одно из самых заметных с информационной точки зрения ведомств так и не научилось профессионально взаимодействовать со СМИ. Порою кажется, что в Мин-

культе воспринимают журналистов чуть ли не как врагов, а пресса отвечает взаимностью. И это в полной мере касается даже тех изданий, которые невозможно обвинить в оппортунизме — в остальном их информационная политика выдержана в государственно-патриотическом стиле.

Еще более сложные отношения сложились у министра с «подопечными», то есть деятелями культуры. Среди них есть и те, кто категорично поддерживает политику ведомства (может, искренне, может, из собственного интереса), но в целом выстроить уважительные отношения с культурной элитой министру не удалось — критиков там в разы больше, чем защитников. Конечно, насильно мил не будешь, а деятели культуры люди зачастую эмоциональные и даже склонные к фронде, но так бывало не всегда и речь не идет о естественном состоянии вещей. Речь идет о том, что министерство не смогло организовать свою работу так, чтобы скандалы не перекрывали реальных достижений, а к его деятельности относились хотя бы с уважением. Как того и заслуживает ведомство, призванное защищать и продвигать национальное достояние России — ее культуру, уровень признания которой в мире делает ее важнейшей частью т. н. «мягкой силы».

ИМЕЮТ ЛИ ЗНАЧЕНИЕ ДЕНЬГИ

РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА ПЕРЕД ЕГО ОТСТАВКОЙ: ЧТО ДАЛЬШЕ?

Президентские выборы предполагают, что правительство России должно — по меньшей мере, формально — уйти в отставку, чтобы дать возможность новому президенту свободно определять контуры и основные направления своей политики. Мало кто сомневается, что Владимир Путин будет переизбран на должность главы государства уже в первом туре голосования, но вопрос о том, останутся ли политика правительства и его кадровый состав неизменными, остается открытым.

Во время церемонии подписания Генерального соглашения между общероссийскими объединениями профсоюзов и работодателей и правительством на 2018–2020 годы президент подчеркнул: «Сегодня период рецессии в экономике страны пройден, по ряду отраслей, в том числе в промышленности, в сельском хозяйстве, наблюдается рост, и перед нами стоит общая задача обеспечить его долгосрочный устойчивый характер, в целом вывести экономику на позитивную траекторию и, что принципиально важно, обеспечить рост реальных доходов наших граждан».

В правительстве говорят, что угроза стагнации российской экономики осталась в прошлом, начался экономический рост. ВВП России в 2017 году вырос на 1,4 %. Но это означает, что экономическая политика должна стать другой, потому что она — во всех ее проявлениях — строится на основании текущей экономической реальности, в зависимости от контекста, исходя из достигнутого положения.

Раз Россия вышла из кризиса, то экономическая политика перестает быть антикризисной и становится

ориентированной на развитие, а не на противостояние негативным тенденциям. Это в свою очередь требует смены парадигмы мышления экономических министров, перераспределения акцентов экономической политики, использования иных ее инструментов. На встрече с президентом министр промышленности и торговли Денис Мантуров специально подчеркивал разницу в терминах: правительство принимает меры не по «поддержке», но скорее «развитию» промышленности, «потому что мы уже вышли на стабильный темп роста и в этом году должны сохранить эту положительную динамику».

Президент, по его словам, доволен своей командой. «Что касается действующего правительства: я в целом считаю, что оно работает удовлетворительно, несмотря на известные проблемы... В целом правительство действует достаточно уверенно и результаты его работы удовлетворительны», — говорил Владимир Путин на пресс-конференции в конце прошлого года, отчасти демонстрируя свое отношение к людям, с которыми он будет работать в случае победы на выборах президента в 2018 году.

ЭТОТ ЦАРЬ БЕСПОЩАДЕН. ГОЛОД – НАЗВАНЬЕ ЕМУ

Но здесь принципиальным становится вопрос о критериях оценки. В самом деле, как определить, эффективно ли работает экономический блок кабинета? Какие критерии принимать во внимание?

Издание «ВВП» неоднократно отмечало, что методология определения эффективности экономической стратегии и экономической политики

остаётся предметом довольно острых дискуссий. Два полюса дискуссий отражали крайние неолибералы и крайние кейнсианцы — между ними располагался широкий спектр позиций. Основные расхождения состоят в том, насколько важную роль должно играть государство в проведении экономической политики.

Крайние неолибералы утверждали (особенно слышен их голос был в период абсолютного доминирования так называемого «вашингтонского консенсуса»), что значение имеют только деньги, всем остальным государством не может управлять, и нужно только балансировать бюджет с нулевым дефицитом, не влезать по возможности в долги и не мешать рыночным силам свободно действовать. А то, что невидимая рука рынка часто оказывается костлявой рукой голода («В мире есть царь: этот царь беспощаден, / Голод — название ему»), так для этого существует благотворительность, и нужно вычитать расходы на помощь бедным из налогооблагаемой прибыли корпораций и богатей.

С прямо противоположной позиции выступало посткейнсианское направление, имеющее очень большое количество нобелевских лауреатов по экономике и вообще больших и авторитетных экономистов. От них можно было даже услышать, что деньги вообще не имеют значения, а экономика — это наука о производстве материальных благ, обеспечении всех достойной работой и удовлетворении потребностей людей, а не о перемещениях разноцветных бумажек, металлических кружочков или, как сейчас, зарядов на триггерах в ЭВМ.

Сравните, как пресс-служба выступившего против «вашингтонского консенсуса» президента США



Заседание правительства РФ

ТАСС

Дональда Трампа комментирует резкое падение фондового рынка в начале февраля: «Президент сосредоточен на наших долгосрочных фундаментальных экономических показателях, которые остаются исключительно высокими — это укрепление экономического роста в США, исторически низкая безработица и рост заработной платы для американских рабочих. Налоговые льготы и реформы еще больше укрепят экономику США и продолжат способствовать укреплению благосостояния американского народа». Так и читается между строк: «Какое значение имеют ваши деньги? Только народное хозяйство важно!»

Но и Владимир Путин в послании Гайдаровскому форуму отметил, что сегодня всё более важным, решающим фактором лидерства, конкурентоспособности и успеха компаний и государств становятся знания и компетенции, способность генерировать и быстро осваивать прорывные техно-

логии, создавать максимально широкие возможности для реализации таланта, потенциала каждого человека.

Министр экономического развития Максим Орешкин, говоря о монетарной политике (подведомственной не правительству, а мегарегулятору — Банку России) подчеркивает, что в ее основе должны лежать стабильность и долгосрочная устойчивость и инфляции, и ставок по кредитам. Задачу снижения кредитных ставок для народного хозяйства — «конкретных ставок для конкретных предприятий» — правительство намерено решать путем новой программы, которая будет компенсировать банкам разницу ставок и позволит им выдавать кредиты по ставке 6,5 % уже конкретным конечным заёмщикам.

Министр промышленности и торговли Денис Мантуров докладывает президенту, что обрабатывающая промышленность восстанавливается после кризиса 2014–2015 годов и за прошлый год рост составил 1 %, при-

Экономическая политика перестает быть антикризисной и становится ориентированной на развитие, а не на противостояние негативным тенденциям. Это в свою очередь требует смены парадигмы мышления экономических министров, перераспределения акцентов экономической политики, использования иных ее инструментов

чем «практически все направления, все секторы находятся в положительной зоне, за исключением металлургии». Самых высоких темпов добились отрасли, куда в последние несколько лет инвестировало государство: автопром, сельхозмашиностроение и транспортное машиностроение.

ЛИБЕРАЛЫ ПРОТИВ ЛИБЕРАЛОВ

Одновременно статусные либералы низко оценивают достижения кабинета министров, которыми члены правительства гордятся. Так, в Институте Гайдара подчеркивают, что политика импортозамещения в российской промышленности находится на грани провала: «Если в 2015-м году 30 % предприятий выражали готовность сократить или полностью свернуть закупки за рубежом машин, станков и технологических решений, то к 2017-му таких осталось лишь 7 %». Три года назад 22 % опрошенных ру-

ководителей промышленных предприятий говорили о попытках перейти на отечественные аналоги импортного сырья, а в 2017 году их осталось только 8 %. И так, резюмируют российские статусные либералы, зависимость российской промышленности от импорта выросла до 92-93 %.

Еще один статусный либерал — директор «Центра развития» Высшей школы экономики Наталья Акиндинова — говорит, что если измерять платежеспособный спрос объемом продаж в магазинах, то деятельность нынешнего правительства привела к тому, что «Россия откатилась в прошлое на 9 лет», объемы строительства сократились на 7,8 % меньше по сравнению с тем, что было три года назад, и соответствуют уровню 2010 года, «по производству товаров, отличных от простейшего минерального сырья (на 0,5 % меньше)» Россия откатилась до уровня 2012 года.

Акиндинова называет публичные заявления правительства о начале

в России полноценного экономического роста «попыткой выдать желаемое за действительное», подчеркивая, что импульс восстановления экономики, начавшись в середине 2016 года, неожиданно завершился в середине 2017 года, и резюмирует, что если не поменять экономическую политику, то в 2018 году темпы роста ВВП замедлятся вдвое и составят всего 0,5 %.

Получается, что в отличие от широко распространенного мнения российская экономическая политика отнюдь не либеральная. Когда Дмитрий Медведев, Игорь Шувалов или Аркадий Дворкович говорят о целевых программах, то каждая из них — это прямой вызов либеральным ценностям, которые формально являлись бы приоритетами правительства, если оно либеральное. Это прямое и непосредственное влияние государства.

На практике правительство проводит во многом антилиберальную политику, распределяя всё растущие ресурсы государства в те сектора, которые



Заместитель председателя правительства РФ Дмитрий Козак, министр промышленности и торговли РФ Денис Мантуров и первый заместитель председателя правительства РФ Игорь Шувалов (слева направо) перед заседанием правительства РФ



Министр экономического развития РФ Максим Орешкин и заместитель председателя правительства РФ Александр Хлопонин перед началом совещания президента РФ Владимира Путина с членами правительства РФ

РИА Новости

важны руководству страны. И это правильно. Рынок сам ничего хорошего, действительно нужного стране и обществу не сделает. У участников рынка задачи совершенно другие. Поэтому-то есть основания считать, что наша власть проводит устойчиво антилиберальную политику.

КОСТЛЯВАЯ РУКА РЫНКА

Но есть и прорыночная линия правительства, проявляющаяся прежде всего в вопросах поддержки малого и среднего бизнеса. Кабинет министров подготовил достаточно либеральный проект указа об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции. Дмитрий Медведев называет его «фундаментальным документом», подчеркивая, что «именно поэтому нужно, чтобы он вышел в формате Указа Президента, притом что он, конечно, в основном посвящён экономической проблематике». Будет

создан отдельный план развития конкуренции на период с 2018 по 2020 год, предусматривающий поддержку малого и среднего бизнеса. При этом действующая программа поддержки малого и среднего бизнеса рассчитана на период до 2019 года, то есть заканчивать ее должно уже новое правительство, а пока Медведев ставит задачи популяризации бизнеса, формирования позитивного образа предпринимателя по развитию профильного образования и профессиональных навыков.

На заседании президиума Совета при президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам в конце января 2018 года обсуждалось развитие приоритетного проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», на котором выступал председатель правительства. Он подчеркнул, что в целом сектор в последнее время развивается неплохо, после спада вновь начался

рост числа такого рода предприятий — к началу года их появилось более 6 миллионов. По словам Максима Орешкина, рост числа МСП и количества занятых в этом секторе в 2017 году составил 3%. Перспективы хорошие — рост выдачи кредитов МСП в прошлом году составил 16%.

Глава Сбербанка Герман Греф докладывал председателю правительства, что в прошлом году была решена «тяжёлая проблема кредитования малого бизнеса на основе модельной оценки рисков». Запущенный Сбербанком в 2014 году проект был закрыт уже в 2015 году, и 2016 год в части кредитования МСП был для банка откровенно провальным. В ноябре 2016 года «главный банк страны» запустил новый продукт, который привел к рекордному объёму выдачи кредитов за прошлый год.

Важную роль играет не только экономический, но и социальный аспект — рост занятости. «Малый и средний бизнес даёт заработок при-



Зал заседаний президиума правительства РФ в Доме правительства в Москве

РИА Новости

В правительстве говорят о необходимости формирования «нового пространства для предпринимательской инициативы, включая возможности заработка» и планируют расширить участие малого и среднего предпринимательства

мерно каждому четвёртому работнику в нашей стране. Мы понимаем, это вроде как уже и неплохо, с другой стороны, это совсем не те цифры, к которым мы стремимся», — говорит Дмитрий Медведев.

Президент требует обеспечить рост реальных доходов и реальных зарплат наших граждан и бюджетного сектора, над чем последовательно работает государство, — и, конечно, коммерческого. Потому что конкурентоспособность предприятий, их устойчивое, перспективное развитие сегодня прямо зависит от создания привлекательных условий для самореализации работников, от инвестиций и их образования, здоровья, компетенции, качества их жизни.

В правительстве говорят о необходимости формирования «нового пространства для предпринимательской инициативы, включая возможности заработка» и планируют расширить участие малого и среднего предпринимательства в таких секторах, как

благоустройство территории, точки общественного питания, социальные услуги и так далее, ставя перед собой стратегическую задачу выйти по доле малого бизнеса в экономике на уровень, сопоставимый с развитыми странами, что потребует многократного увеличения числа предприятий и объёма их продукции.

Основным инструментом правительства для решения этой задачи является Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства (Корпорация МСП). В правительстве говорят о четырех направлениях: уход от обязательного условия наличия физического адреса для юридических лиц; упрощение регистрации новых бизнесов; совместная программа правительства и корпорации МСП по предоставлению кредитов по льготным ставкам на уровне 6,5%; создание портала образовательных услуг для бизнеса «Деловая среда». Интересно, что руководитель корпо-

рации МСП Александр Браверман говорит о том, что главный результат деятельности в этом направлении — это создание базы для следующего цикла. Цель при этом — сделать малый и средний бизнес одним из ключевых драйверов экономики, на который можно будет опираться народному хозяйству в целом.

Правительство считает, что развитие конкуренции является важнейшим элементом государственной экономической политики, «позволяющим смотреть в будущее и развивать гармонично все секторы российской экономики». Меняется даже понимание действующим правительством самого понятия «монополии». Дмитрий Медведев, докладывая президенту, говорит, что в нынешних условиях уже недостаточно говорить о том, что где-то есть монополия. Необходимо глубокий структурный анализ, «какие элементы являются, как принято говорить, инфраструктурными или естественно монопольными, а что можно отделить и передать уже в конкурентный рынок». Помимо развития конкурентных начал, это ведет и к снижению затрат и изменению тарифной политики таких монополий, которая должна определяться правительством.

Президент и кабинет министров выступают, в числе прочего, категорически против создания региональными муниципальными властями унитарных предприятий в конкурентном секторе, где это не объяснимо задачами обеспечения безопасности или специальными целями.

ПРОТИВ ТЕЧЕНИЯ

Многие забывают, что логика экономической стратегии и антикризисной программы президента во многом предопределяется его опытом работы премьер-министром, непосредственно отвечающим за экономику. Именно под его руководством Россия смогла успешно преодолеть кризис 2008—2010 годов. И важно пом-

нить, что тогда реальная экономическая политика кабинета Владимира Путина была ярковыраженно посткейнсианской, а не неолиберальной.

В 2009—2010 годах антикризисная стратегия российского руководства была контрциклической, то есть правительство наращивало расходы бюджета на фоне сокращения доходов. Расчет был очевиден — на так называемый мультипликатор Кейнса.

Экономические власти осуществляли эмиссию денег, перераспределяли их, даже отменив ряд законодательных ограничений, в бюджет, вбрасывали их в экономику и через бюджетные расходы на социальные нужды, и напрямую. На фоне сокращения доходов бюджета увеличивались расходы, в том числе и социальные, с тем чтобы оживить активность народного хозяйства, и через это позже увеличились и бюджетные поступления. Важно то, что Владимир Путин убедился на практике, что кейнсианские правила эффективно работают в реальности.

Сейчас же, похоже, кабинет министров ориентируется на циклическую экономическую политику: любое сокращение доходов консолидированного бюджета требует и сокращения расходов правительства. Правительство Владимира Путина действовало прямо противоположным образом. Естественно, универсального рецепта, годного для любых условий и любой экономической конъюнктуры, не существует и экономические условия в 2018 году не те, что были в 2009 году.

Но в 2014—2015 годах в правительстве говорили, что Россия готова к кризису, что соответствующие антикризисные инструменты созданы, настроены и апробированы именно на основании опыта предыдущего кризиса. Прошли ли эти обещания проверку жизнью?

Каким же будет кабинет министров «нового-старого» президента? Кадровая политика Владимира

Развитие конкуренции является важнейшим элементом государственной экономической политики, «позволяющим смотреть в будущее и развивать гармонично все секторы российской экономики»

Путина всегда оставалась трудно-предсказуемой, поэтому при прогнозах разумно исходить не из личностей, а из функций, из задач, которые стоят в конкретных исторических условиях перед правительством.

«Я вас уверяю: власть никого не боялась и никого не боится, но власть не должна быть похожа на бородатого мужика, который лениво выковыривает капусту из своей бороды и смотрит на то, как государство превращается в какую-то мутную лужу, из которой олигархи ловят для себя золотую рыбку, как это было у нас в 90-х годах, а сегодня на Украине происходит», — говорит глава государства, во многом имея в виду непосредственно деятельность исполнительной власти. И эти слова дают определенное представление о том, как именно он видит работу нового правительства.

Саид ГАФУРОВ



«Новому правительству нужно будет найти и запустить драйвер экономического роста»

Я УВЕРЕН, ЧТО ПРЕЗИДЕНТУ ХВАТИТ ПОНИМАНИЯ И ЗДРАВОВОГО СМЫСЛА, ЧТОБЫ ПРЕДЛОЖИТЬ ОПРЕДЕЛЕННЫЕ НОВАЦИИ ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШЕГО ПОСТУПАТЕЛЬНОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ

**Руслан Гринберг, член-корреспондент РАН,
научный руководитель Института экономики РАН**

Здоровое общество, здоровая экономика подразумевают разумный баланс. Если равновесие нарушено, возникают различные негативные варианты. И на всякие плюсы найдутся свои минусы.

Если государство педалирует стабильность, устойчивость системы и не заботится об изменениях, не реагирует на внешние и внутренние вызовы, оно неизбежно столкнется с ситуацией, когда стабильность превратится в застой. И это распространяется на всё — и на политическую систему, и на экономическую, и на общественную ситуацию, то есть на настроения людей.

Если же безоглядно делается акцент на изменениях, не важно, в какую сторону, то система становится неустойчивой и непонятно, что из этого может получиться. Чаще всего возникает хаос, в результате которого — запрос на «твердую руку» и различные модификации диктатуры.

И тех, и других крайностей в истории нашей страны было с избытком.

Сегодня мы наблюдаем некоторый перекосяк в сторону стабильности. Для элиты, для правящего класса всё, в общем, складывается хоро-

шо. Несмотря на различные кризисы и трудности последних лет, народ в целом спокоен.

Есть, правда, такая история, скорее всего, апокриф: будто бы 14 июля 1789 года король Франции спросил министра внутренних дел о настроениях в народе и министр ему ответил: «Народ спокоен». Это было до обеда, а после обеда начался штурм Бастилии, и случилась Великая Французская революция.

Нам такая опасность не грозит. Запас прочности очень велик. Однако чрезмерный упор на консервацию всегда мешает развитию.

Если на выборах президента победит Путин, а шансы у него очень хорошие, то именно он как президент будет определять политический и экономический курс страны как минимум на следующие шесть лет.

Я уверен, что президенту хватит понимания и здравого смысла, чтобы предложить определенные новации для дальнейшего развития страны.

В принципе, несмотря на санкции и плохое отношение к нам наших зарубежных партнеров, поступательное движение вперед идет мерно и плавно. Очень хорошо

складывается ценовая конъюнктура в области наших топливно-сырьевых ресурсов. На них есть стабильный и уверенный спрос.

Правда, никто не знает, что будет дальше, и нельзя бесконечно ехать на нынешних высоких ценах на нефть и газ. Кроме того, пока не хватает экономической динамики, жадности к прибылям.

Тут я хотел бы сделать два замечания. Во-первых, фетишизация такого показателя, как экономический рост, дело неправильное. Ведь плоды, то есть результаты этого роста очень по-разному распределяются в разных странах.

Во-вторых, любопытно, что в России экономический рост и занятость — две не пересекающиеся прямые. Обычно если в государстве безработица не превышает 5%, то экономический рост обеспечен. Однако в России эти примерно 5% сохраняются и во время рецессии, и в период экономического бума. Но это никак не влияет на общие экономические показатели. Причина в том, что у нас по-прежнему сохраняется высокий уровень скрытой безработицы, когда многим работни-

кам недоплачивают или они трудятся в течение неполного рабочего дня, но их тем не менее не увольняют.

Эти наши особенности в значительной степени затрудняют анализ и прогнозы в сфере народного хозяйства.

Но в любом случае президенту и новому правительству, которое в соответствии с требованиями конституции будет сформировано после президентских выборов, надо будет обновлять и оживлять государственную экономическую политику. Найти и запустить драйвер экономического роста.

Таким драйвером могут и должны стать транспортно-логистические коридоры. При этом не следует плыть исключительно в фарватере национальных интересов Китая с их Великим Шелковым путем.

Надо прокладывать свой путь. Создавать ГЧП — государственно-частные партнерства. Причем тут важны филологические тонкости. Например, группа Алексея Кудрина, группа Бориса Титова, отдельные министры из нынешнего правительства выступают за ЧГП — то есть частно-государственное партнерство. У них на первом месте стоит частник, который постоянно просит деньги из бюджета.

Не понимаю, какой смысл в таком порядке букв и действий. Всё должно делаться наоборот: государство инициирует проект, выделяет львиную долю средств для его поддержки и делает этот проект «вкусным», привлекательным для частных инвесторов.

Я ратую за связку Европы с Азией. Это важно и геополитически, и экономически, и социально. У нас, как известно, очень большая территория, при этом малонаселенная (и это при не слишком благоприятной демографической ситуации). Эту территорию надо как-то стягивать, словно бочку обручами, чтобы люди могли свободно перемещаться. Нужен мобильный рынок труда. Не все могут переехать в Москву и другие крупные города.



Более ста лет назад Транссиб вывел Российскую империю из экономического тупика. В России практически все всплески экономического роста связаны с крупными стройками — зимняя Олимпиада 2014 года, Крымский мост, грядущий чемпионат мира по футболу. Эти масштабные проекты во многом и обеспечивают экономический рост.

Но, как только строительство очередного объекта заканчивается, сразу же наступает экономическое уныние и вялость. Надо этого не допускать.

Новое правительство должно выработать, определить приоритеты промышленной политики. Для этого надо будет произвести инвентаризацию накопленного индустриально-человеческого потенциала. Это давно уже не делалось, и мы даже не представляем себе, что мы можем довести до ума, а где любые усилия уже бесполезны.

Я бы разделил этот потенциал на три части. Первая — то, что можно интенсивно финансировать, поддерживать всеми имеющимися средствами, чтобы вывести на международный уровень. Вторая — безнадежно отставшая сфера. Там остается только переселять и переобучать людей. Третья — военно-промышленный комплекс. Там не имеет значения эф-

фективность, этот сектор жизненно необходим для национальной безопасности.

Что до импортозамещения, то оно не может быть тотальным, нельзя бросаться в крайности. Это сильно повредит нашим потребителям, привыкшим к хорошей жизни. Другой вопрос, что таких потребителей не слишком много, но в любом случае эту ситуацию одним махом не изменить.

Что касается малого бизнеса, о котором тоже не следует забывать, то его главная проблема в другом. Строго говоря, у нас для богатых — примерно для 10% населения — всё есть. Правда, это «всё» почти полностью импортное, вплоть до самых простых вещей — табуреток или смесителей. И это ненормально. А наш большой бизнес — финансы, банки, топливно-сырьевой комплекс — в малом бизнесе не нуждается, в основном прекрасно без него обходится.

Правительству неизбежно придется решиться на риск. Когда затевается большое дело, вкладываются большие средства, а результата нет — это печальная, но тоже возможная перспектива. Но в нашем случае риск от того, что придется делать что-то новое, гораздо меньше, чем риск от ничегонеделания.

НОВОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО ПУТИНА

**ГЛАВНОЙ ИНТРИГОЙ НОВОГО ПОЛИТИЧЕСКОГО СЕЗОНА
ЯВЛЯЕТСЯ ВОПРОС О ТОМ, КТО ВОЗГЛАВИТ КАБИНЕТ МИНИСТРОВ**

В отличие от голосования 18 марта, на котором Владимир Путин неизбежно получит подтверждение доверия к нему со стороны граждан, формирование нового правительства может преподнести самые неожиданные сюрпризы. Не потому, что переизбранному президенту захочется чем-то удивить народ и «элиты», а потому что необходимо приступить к новому этапу развития страны. Новое правительство Путина будет формироваться им не для «имитации перемен», как зубоскалят либеральные антипутинцы, а для реального рывка в будущее.

ЗА ДИРИЖЕРСКИМ ПУЛЬТОМ

При этом следует понимать, что фамилия нового премьера имеет важное, но не решающее значение. Гораздо важнее настрой и программа самого Владимира Путина.

За семнадцать с половиной лет у него как у главы государства сменилось четыре премьер-министра; кроме того, он сам дважды возглавлял правительство. И стоит подчеркнуть: премьерство Путина не ограничивается четырьмя с половиной годами (в 1999-м и в период 2008 – 2012). По сути, Путин всегда был реальным руководителем не только силового/внешнеполитического блока, но и всего кабинета министров. Нет, Михаил Касьянов, Михаил Фрадков и Виктор Зубков не были просто «техническими премьерами», как не является им и быв-

ший президент Дмитрий Медведев. Но Путин не только вырабатывает общий курс – все принципиальные решения принимались с его участием, он отслеживал непосредственную работу министерств по всем важнейшим направлениям.

Причем, если до 2008 года президент уделял основное внимание работе с силовиками, а с министрами социально-экономического блока в основном взаимодействовал через премьера и вице-премьеров, то в рамках собственной четырехлетки в премьерском кресле работал с министрами уже напрямую (несмотря на наличие ряда очень сильных фигур в заместителях) и сохранил эту практику после 2012 года и возвращения в Кремль.

Президенту необходимы сильные министерства, потому подбор и выращивание их руководителей является его постоянным делом. В нынешнем правительстве такие министерства есть, возглавляющие их люди войдут и в новый кабинет. Однако формирование очередного кабинета сродни подбору оркестра. Важен не только уровень мастерства музыкантов, но и их способность играть как индивидуально, так и в коллективе, то есть сыгранность. Очень важен дирижер: одно и то же произведение может звучать в разной трактовке.

После инаугурации главы государства в мае обновленное правительство будет играть новую часть «путинской симфонии», но в какой трактовке и под руководством какого дирижера? Или же автор «музыки» сам встанет за дирижерский пульт,

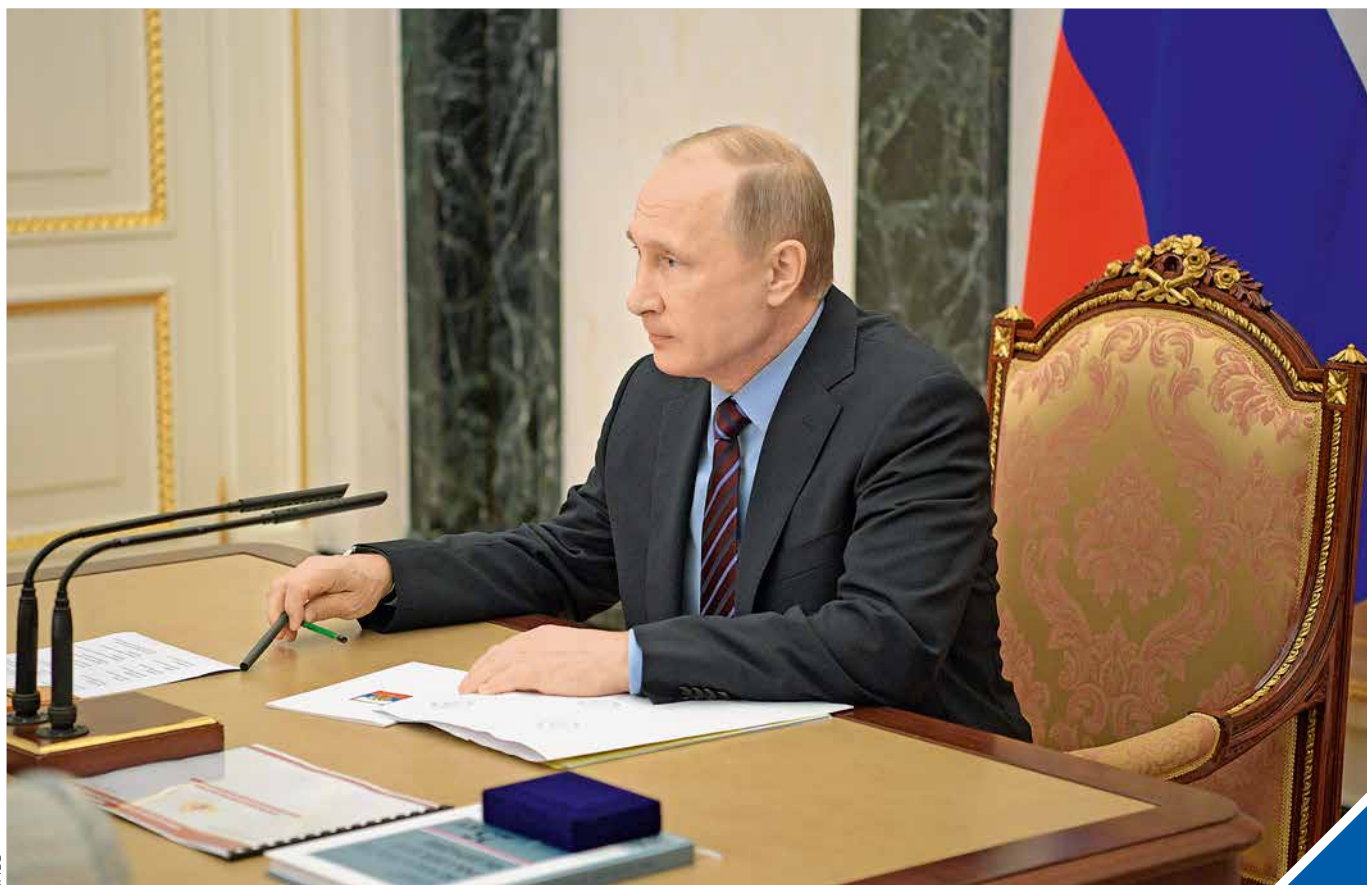
все-таки назначив формального, технического премьера? Разумеется, нет. Путин будет влиять другим образом – как композитор. Да, грядущая политика станет продолжением его большой симфонии, но – одновременно – абсолютно новым произведением. И учиться играть эту музыку будут все вместе – и ветераны оркестра, и новички.

При этом Путин хочет, чтобы как можно больше сильных, талантливых «исполнителей» появлялось не только в кабинете министров, но в номенклатуре в целом. Чтобы в исполнительной власти было больше компетентных, эффективных, стратегически мыслящих руководителей, формирующих новую элиту страны. Элиту в нормальном смысле этого слова – класс управленцев, работающих на государство и общество.

Не просто обновление элиты, а формулирование четких, понятных и честных принципов ее формирования – вот что нужно и Путину, и стране для того, чтобы «устойчивое развитие» стало не абстрактным термином, а нашим реальным будущим.

УРОКИ ИСТОРИИ

Сейчас Путин приступает к важнейшему этапу формирования этой «новой элиты» – постпутинской номенклатуры (опять-таки если понимать это слово в его нейтральном значении, как слой высших чиновников и управленцев). Его роль двойка: он сам проводит смотр и отбор перспективных кадров, но, что гораздо важнее, создает условия, рамки



ТАСС

и правила для роста и формирования нового управленческого класса. Точнее, принципиально нового, что стоит подчеркнуть особо.

Когда принципы формирования старого (советского) были сломаны и отброшены, к власти пришла самозванная «элита». В результате напряженной борьбы с оной, шедшей не только в 90-е, но и в нулевые годы, победу одержали те люди, которые ставят общее выше частного, для которых работа на государство и общество не является пустыми словами. Эта путинская элита убедительно победила в схватке с компрадорской, колониальной, офшорной «аристократией», но Путин и его соратники прекрасно понимают, что сами оказались на вершине власти во многом случайно. В том смысле, что распад СССР и крушение всей советской системы открыли путь наверх новым людям, среди которых были как откровенные проходимцы, так и честные государственники. Побе-

да последних только теперь кажется закономерной — в начале нулевых даже сами государственники, включая Путина, не были уверены в том, что у них получится оттеснить от власти ту паразитическую силу, которая в 1990-е годы проникла на все уровни номенклатуры.

Путин при помощи своих соратников сформировал новую номенклатуру, но он лепил ее из «того, что было», то есть из тех кадров и сил, которым можно было доверять (что не украдут, не обманут и не предадут) и которые обладали хотя бы какими-то профессиональными компетенциями. Это была вынужденная мера — альтернативы такой политике просто не было, иначе спрут «офшорной аристократии» было не победить. Но для того, чтобы жизнь и судьба страны не зависели от воли слепого случая, нужно было вернуть системную работу с кадрами — то, без чего нельзя строить никакие долгосрочные планы, никакую стратегию.

Сейчас Путин приступает к важнейшему этапу формирования «новой элиты» – постпутинской номенклатуры. Он сам проводит смотр и отбор перспективных кадров, но, что гораздо важнее, создает условия, рамки и правила для роста и формирования нового управленческого класса



22 ноября 2006. Председатель правительства РФ Михаил Фрадков и президент России Владимир Путин во время встречи в Кремле

РИА Новости

Новая номенклатура будет отличаться от «путинского призыва» уже тем, что сформируется не в случайном, «пожарном» порядке, а в ходе осознанной селекционной работы. В том числе и поэтому, кстати, Путин столько внимания уделяет работе со школьниками и молодежью — школа «Сириус» и другие проекты такого рода призваны выстроить систему «продвижения» (в хорошем смысле) талантливых детей. Потому что России нужны не только великие ученые, музыканты и спортсмены — нам нужны и сильные управленцы. Мы прекрасно помним, как наша страна оказалась в глубочайшем кризисе именно в силу слабости высшей власти.

Речь сейчас даже не о пресловутых «лихих девяностых» — тогда во власть попали малокомпетентные люди, что в сочетании с проникновением наверх еще и откровенных воров привело к столь разрушительному эффекту. Собственно, и сами 90-е стали следствием политики второй половины

80-х — горбачевской перестройки, развалившей сначала всю систему власти, а потом и страну. Попадание на высший пост Михаила Горбачева стало тем самым роковым случаем, который невозможно было предугадать. Но появление в Кремле одновременно некомпетентного, амбициозного и слабого лидера стало фатальным для страны. Виноват ли в этом сам Горбачев? Разумеется, но часть вины несет и предыдущее руководство, не сумевшее подготовить себе достойную и компетентную смену. Проблема Леонида Брежнева и т. н. «периода застоя» в том, что это поколение советских руководителей не вырастило себе преемников, хотя в целом кадровая политика в СССР работала как часы.

Причин у такого сбоя несколько — в том числе и то, что верхушка КПСС недооценила роль личности в истории. Брежнев присматривал преемников, но кто-то из них внезапно умирал, с кем-то не складывались отношения. В результате на виду и на вершине —

в Политбюро ЦК партии оказался едва ли не единственный представитель «молодежи» — 50-летний Горбачев. И при передаче власти от воевавшего поколения к поколению послевоенному произошел «сбой системы». Сказалось сразу всё — и экономические проблемы, и кризис идеологии (ослаблении веры в коммунистическую идею участии партийной номенклатуры), и то, что новый генсек запустил непродуманные реформы, а в ходе этих реформ не только стал шарашаться из стороны в сторону, но и устроил беспрецедентную кадровую чехарду на всех уровнях власти. Горбачев думал, что убирает «противников перестройки», «замшелых консерваторов», а в итоге просто сломал весь механизм власти. Ценой сбоя стал развал СССР.

Владимир Путин помнит и учитывает опыт тех лет в своем подходе как к кадровой работе, так и к номенклатуре в целом. По форме ситуации противоположны: к проблемам в СССР привел сбой в работе отлаженного

механизма кадровой машины, а сейчас Россия нуждается в создании новой системы отбора и продвижения кадров. Но задачи перед руководством страны и тогда, и сейчас стоят одинаковые — необходимо подготовить новое поколение руководителей. И Путин, помня «уроки Брежнева», просто не может позволить себе не справиться с этой задачей.

СЛОВО ПАТРИАРХОВ

В Китае «поколения руководства» даже нумеруются, а отсчет идет от 1949 года, то есть с образования Китайской Народной Республики. Сейчас у власти уже пятое поколение во главе с Си Цзиньпином, и даже если в 2022 году он сохранит свой пост главы государства и партии (словам тем самым неофициальную традицию двух пятилетних сроков), прихода на другие этажи власти представителей шестого поколения это не отменит.

В Компартии Китая есть еще один важный принцип формирования высших органов: членом Постоянного комитета Политбюро ЦК КПК (а это семеро главных руководителей страны) может быть только тот, кому меньше 68 лет. Этот неофициальный барьер был введен в начале века в качестве одного из инструментов обеспечения смены поколений. Укрепление Си Цзиньпина в качестве безусловного лидера и нового вождя может подкорректировать этот принцип, но на системе подготовки кадров и смены поколений в целом это не скажется.

Поднять верхнюю планку могут еще и по той причине, что даже в первых двух поколениях руководителей КНР было много долгожителей — Мао Цзедун умер в 82 года, Дэн Сяопин в 93, а ведь это были люди, прошедшие десятилетия гражданской войны (а Дэн еще и ссылки). Среди представителей второго-третьего поколения многие прожили по 90, а то и 100 лет. Лидер третьего поколения — Цзян Цзэминь в этом году отметит свое 92-летие. Таким образом, ранний уход на пенсию

в сочетании с долгожительством вскоре приведет к тому, что в Китае будет сотня бывших членов Политбюро, десятилетиями скучающих на пенсии. Учитывая, что уважительное отношение к старшим в КНР является не формальностью, старшие так или иначе будут иметь неофициальное влияние на принятие решений и расстановку кадров, так что сложится, мягко говоря, не лучшая для управления ситуация. В таких случаях проще поднять верхнюю планку, чтобы использовать потенциал руководящих кадров еще несколько лет, но избежать при этом формирования параллельного центра силы.

Вообще, вопрос геронтократии во власти сейчас рассматривается уже не так, как 20-30 лет назад. Главное — это обеспечение кадровых и социальных лифтов на всех этажах, но высшие позиции могут занимать и те, кого раньше называли «стариками». Но старик ли 71-летний президент США Дональд Трамп на фоне 93-летнего пенсионера Генри Киссинджера, считающегося одним из наиболее авторитетных экспертов в области высшей политики? «Старческий маразм», над которым смеялись в конце брежневских лет, во многом был выдумкой — головы у Юрия Андропова, Андрея Громыко и Дмитрия Устинова работали нормально, а опыт лишь усиливал их способности. Да и Брежнев, болея физически, сохранял трезвость мысли, в отличие, например, от куда более молодых Горбачева и Ельцина, которые, оказавшись у власти, успешнее ломали, чем строили.

Проблемой позднего советского времени был застой не на верхних, а на средних этажах власти: если наличие опытных старцев в Политбюро было оправдано, то руководство отраслями экономики и регионами нужно было обновлять и ротировать гораздо чаще. Этого не произошло, что и привело к обвалу горбачевских лет, когда ради обновления и омоложения «порвали связь времен».

К счастью, ошибки прошлого учтены и проанализированы.

Переход к новой кадровой политике начал приносить свои плоды, но полноценно социально-политические лифты пока еще не заработали. Велико сопротивление не только существующего класса управленцев, но и инерции всей системы — любая система неохотно сходит с наезженной колеи

РЕЦЕПТ ЭЛИТЫ

Для формирования номенклатуры двадцатых и последующих годов Путин берет несколько ингредиентов.

Тут и служивые люди — военные и представители различных силовых структур, уже целенаправленно, а не в авральном порядке обучающиеся гражданской работе и проходящие обкатку в управленческих структурах регионов или корпораций.

Тут и получившие серьезное образование и опыт в международных структурах финансисты и юристы — те из них, кто хочет работать на свою страну и делать жизнь в ней лучше для всех, а не только для самого себя.

Тут и талантливые предприниматели, построившие свой бизнес и уверенные в том, что с помощью государственных ресурсов смогут построить во сто крат большее уже для всех.

Тут и активисты самых разных видов и темпераментов — неравнодушные люди, которые на своем районном



11 октября 2007. Президент России Владимир Путин и председатель правительства РФ Виктор Зубков во время заседания Госсовета в Уфе

РИА Новости

Проблемой позднесоветского времени был застой не на верхних, а на средних этапах власти: если наличие опытных старцев в Политбюро было оправдано, то руководство отраслями экономики и регионами нужно было обновлять гораздо чаще. Этого не произошло, что и привело к обвалу горбачевских времен, когда ради омоложения «порвали связь времен»

уровне или в профессиональном сообществе отстаивают интересы общества или корпорации, бьются за права, пытаются сочетать интересы целого (государства) и его составных частей (разных сегментов гражданского общества). Именно из них должен формироваться депутатский корпус.

Тут и носители громких фамилий, дети путинских соратников. Младшие Патрушев, Иванов, Фрадковы были отправлены на работу в госбанки и госкорпорации не потому, что их отцы намереваются установить в России «наследственное правление», а потому что в ситуации нулевых только про своих, получивших профильное экономическое образование детей путинские ставленники точно могли сказать — не распилят, не украдут, не обманут. Сейчас уже нет необходимости ставить родственников на пути вывода капиталов, так что сформировавшаяся прослойка «детей боярских» станет просто одной из составных частей нового управленческого класса.

ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ НОМЕНКЛАТУРЫ

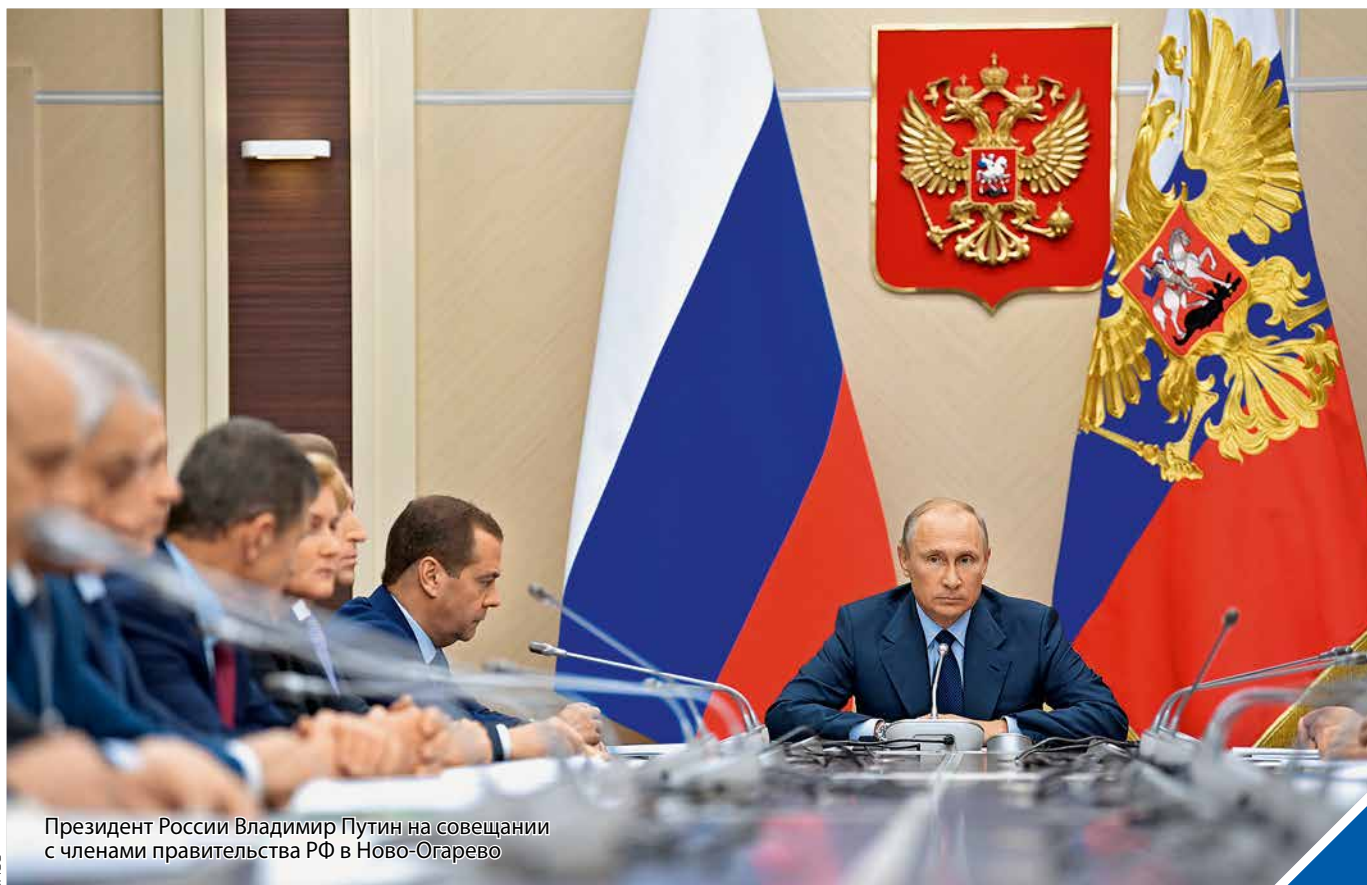
После каждых президентских выборов этого века Путин начинал новый этап своей кадровой политики.

Выборы в 2000-м означали лишь юридический приход Путина к власти — на то, чтобы вернуть рычаги управления страной в Кремль, в руки легальной легитимной власти, у него ушел весь первый срок. Глава государства провел мобилизацию своего кадрового резерва (то есть тех, кого он знал по своей работе в КГБ, питерской мэрии и Москве), расставив знакомых ему и облеченных его доверием людей на ключевые посты — без этого первого этапа ни о каком переломе ситуации не могло идти и речи. Олигархат и коррумпированная им номенклатура вовсе не собирались делиться с президентом приватизированными ими полномочиями, так что для национализации государственной власти Путину необходима была

собственная «дружина», в которую брали всех условных сослуживцев, — настолько велика была потребность в тех, кто хотя бы не предаст и будет выполнять распоряжения, а на растаскивать госимущество и бюджет.

В 2004-м, когда Путин оттеснил ставленников и союзников олигархата от принятия решений и контроля за ключевыми сферами, начался второй этап его кадровой политики — отбор и селекция уже внутри в целом лояльной номенклатуры. Тут-то и выяснилось, кто из нового призыва справляется, а кто нет, кто из управленцев 90-х годов может работать по-честному, а кто не может. Но устраивать номенклатуре жесткую и тотальную прополку Путин еще не мог по двум причинам.

Во-первых, не на кого было менять — где было взять честных и при этом знающих? Большинство из тех, кто прошел через высокие коридоры власти в 90-е, в той или иной степени заразились бациллой корруп-



ТАСС
 Президент России Владимир Путин на совещании с членами правительства РФ в Ново-Огарево

ции — и успехом Путин считал уже то, что ему удалось выместить с управленческих этажей тех, кто считал их не более чем платформой для личного обогащения. Во-вторых, одной из важнейших задач второго срока было создание условий для недопущения реванша проолигархической и прозападной номенклатуры. Нужно было бережно относиться даже к не самым удачным кадрам из числа надежных и проверенных, не допускать раскола в собственном отряде.

Отойдя в 2008-м на позиции премьера, Путин продолжил селекционную работу с кадрами, но параллельно шла и консолидация его противников в среде номенклатуры. Однако «болотная революция» сорвалась, и за возвращением Путина в Кремль в 2012 году последовала политика национализации элиты. Именно тогда президент перешел к жесткому принуждению чиновников к новому кодексу правил — не просто не воровать, но и не жить на два дома,

отказаться от двойной лояльности (России и за границей), отделить госслужбу от бизнеса, стать открытым для диалога с людьми, реагировать на претензии общества, привыкать к персональной ответственности за проступки и преступления подчиненных и протееже.

Переход к новой кадровой политике начал приносить свои плоды, но полноценно социально-политические лифты пока еще не заработали. Велико не только сопротивление существующего класса управленцев, но и инерция всей системы — любая система неохотно сходит с наезженной колеи (при этом не важно, плохая эта колея или хорошая). Однако альтернативы изменениям нет, потому что давление на номенклатуру будет только возрастать. Причем как сверху — от Путина, так и снизу — от общества.

Это не молот и наковальня, это совершенно естественная забота о сохранении и развитии России.

Не народ для «элиты», а элита для народа, из народа, на благо народа. Только формирование такой, настоящей элиты, то есть слоя лучших и достойнейших людей, управляющих государством, может обеспечить долгосрочное развитие страны. Понятно, что идеал недостижим, но нужно стремиться к формулированию таких правил, которые были бы нацелены на движение в его сторону. Все остальные принципы формирования элиты — клановый, классовый, олигархический — ведут в конечном счете не просто к стагнации или кризису. Они приводят к краху, доводя ситуацию в стране до смуты или революции.

Россия не может позволить себе ничего подобного после окончания эпохи Путина. И президент делает всё для того, чтобы сформировать сильную, умную, самостоятельно мыслящую национальную элиту.

Петр АКОПОВ

Какими будут отношения России и Германии в новом политическом сезоне — вопрос не праздный. Три года назад Берлин включился в политику по «сдерживанию России», но быстро об этом пожалел, ощутил себя заложником ситуации, подсчитал убытки — и теперь ищет пути к выходу из кризиса. Как любят говорить медики в подобных ситуациях, «прогноз осторожный, но благоприятный».

«ТАК КРУТО МЫ ЕЩЕ НЕ ПРОИГРЫВАЛИ»

Германия переживает поражение от России, но делает это радостно, чтобы не сказать — гордо. Речь в данном случае идет об олимпийском хоккейном финале: напряженная, полная драматизма игра завершилась со счетом 4:3 в пользу россиян. «Так круто мы еще не проигрывали», — заявляет немецкое издание Bild в заголовке материала по теме. В нем же подчеркивается, что сенсационно вышедшие в финал немцы «показали выдающуюся игру» в противостоянии с «главным фаворитом».

Болельщики двух стран, если судить по репортажам и видеоматериалам из олимпийского Пхенчхана, тоже были настроены друг к другу вполне благодушно. Эти сугубо бытовые и не связанные с высокой политикой подробности тем не менее дополнительно иллюстрируют тот факт, что обе нации откровенно устали от нового извода холодной войны, тянущейся с 2014 года. И эта усталость проявляется во многом. О ней говорят социологи, на нее ссылается бизнес, ее признают политики и чиновники. Накопленная кинетическая энергия претензий не друг к другу, а к состоянию отношений друг с другом (т. н. «фактор упущенных возможностей») в обозримой перспективе должна растопить политический лёд — и именно к этому сейчас всё идет.



СТРАНА И МИР

МОСКВА И БЕРЛИН НА ПУТИ К ПРИМИРЕНИЮ



**ПРИНЦИПАЛЬНОСТЬ ВЛАДИМИРА ПУТИНА ДОКАЗАЛА
НЕМЦАМ, ЧТО С ИНТЕРЕСАМИ РОССИИ ПРИДЕТСЯ СЧИТАТЬСЯ**



Глава Татарстана Рустам Минниханов, президент РФ Владимир Путин и премьер-министр Баварии Хорст Зеехофер во время встречи в рамках XXI Петербургского международного экономического форума

Нужно понимать, что историческое примирение России и Германии стало одним из главных событий двадцатого века, определившим облик века двадцать первого. После развала СССР объединенная Германия быстро стала одним из важнейших торговых партнеров России, причем немцы охотно брали на себя консультативные функции при модернизации ряда предприятий и целых отраслей, а русские признавали их авторитет. Впоследствии начала формироваться и политическая ось Москва—Берлин—Париж, которая должна была сдерживать возросшие аппетиты Соединенных Шта-

тов (достаточно вспомнить совместное противостояние американской авантюре в Ираке).

Однако ведущая роль, которую играет Германия внутри ЕС, осложнила двусторонние отношения. Воспринимая себя уже не столько как суверенную нацию, сколько одним из старших офицеров политического Запада, немцы оказались втянуты в политику «сдерживания России» вопреки собственным национальным интересам. И теперь отказ от санкционной войны с Москвой воспринимается частью немецких элит как угроза для утраты позиций на Западе

и углубление раскола ЕС, тогда как сохранение и укрепление Евросоюза Берлин воспринимает как историческую миссию.

Другое дело, подобный расклад для ФРГ откровенно убыточен, а приоритеты теми или иными политическими кругами Германии расставляются по-разному. Чем дольше длится война санкций, которая не привела (и не приведет) к заявленной цели — сдерживанию России, тем глубже накопленные противоречия внутри не только ЕС, об интересах которого немцы якобы заботятся, но и самой Германии.

Что-что, а деньги немцы считать умеют, потому и не иссякает поток посредников от бизнеса, перемещающихся между Берлином и Москвой в надежде ускорить достижение взаимопонимания между правительствами. Особенно в этом смысле усердствуют компании из Баварии – самой богатой немецкой земли

В январе Восточный комитет германской экономики оценил потери от антироссийских санкций и встречных контрсанкций в 100 млрд евро (считая с 2014 года). «Мы отвергаем новые экономические санкции. Они только уведут от переговоров, усиливают раскол между сторонами и вызывают тревогу у компаний, создают непредсказуемые риски для экономики», — заявил по этому поводу глава комитета Вольфганг Бюхеле. В данном случае речь идет в том числе о косвенных убытках: 100 млрд евро — это чуть меньше, чем общий торговый оборот между странами за два года (57,2 млрд евро в 2017 году, из которых 31,4 млрд — это импорт из России в Германию).

Что-что, а деньги немцы считать умеют, потому и не иссякает поток посредников от бизнеса, перемещающихся между Берлином и Москвой в надежде ускорить достижение взаимопонимания между правительствами. Особенно в этом смысле

усердствуют компании из Баварии — самой богатой немецкой земли, премьер-министр которой — Хорст Зеехофер — взял на себя смелость выстраивать собственную внешнюю политику и контактировать с Москвой напрямую, а не через Берлин. С учетом, что он при этом не устает критиковать политику санкций, это вносит видимое напряжение в правящую коалицию. Раньше именно это считалось главной внутривнутриполитической проблемой Ангелы Меркель, наряду с миграционным кризисом — не менее болезненным поводом для разногласий, но теперь окончательно сформировалась проблема еще более острая.

Зеехофер — глава партии ХСС. ХСС — часть блока ХДС-ХСС, лидером которого и является Меркель (если упрощенно, ХСС — автономный филиал ХДС в Баварии). При этом действующее немецкое правительство является производной от более широкой коалиции с левой партией СДПГ — извечным соперником консерваторов. Традиционно «младшему партнеру» в таком кабинете отдается пост вице-канцлера и главы МИД, который уже год как занимает Зигмар Габриэль — не лидер СДПГ, но один из наиболее популярных ее деятелей.

И вот в середине февраля во время организованного немецким бизнесом завтрака с главой МИД РФ Сергеем Лавровым (цель у предпринимателей была всё та же — подтолкнуть стороны к отмене взаимных санкций) Габриэль неожиданно поддержал идею Владимира Путина о вводе в Донбасс международных миротворцев и заявил следующее: «Если этот ввод будет осуществлен, то можно будет начать поэтапное снятие санкций». Параллельно он раскритиковал желание Вашингтона наращивать санкционную политику, подчеркнув, что в Евросоюзе новые американские ограничения оценивают «как более чем неоднозначные», так как они «имеют экстерриториальный принцип».

Эти слова произвели в коридорах власти ФРГ эффект разорвавшейся бомбы. Габриэля обвинили в том, что он раскалывает с таким трудом собранную правящую коалицию и идет поперек достигнутых договоренностей. Если это действительно так, то каковы его мотивы? Неужели обрушить правительство Меркель? Чтобы разобраться в этой ситуации, необходимо обернуться назад.

ТАЙНЫ БЕРЛИНСКОГО ДВОРА

Очередные парламентские выборы прошли в ФРГ в сентябре. По их итогам консерваторы Меркель растеряли часть своих позиций — почти 9 процентных пунктов, но сохранили относительное большинство — 32,9%. При этом, благодаря миграционному кризису, главным триумфатором стала партия «Альтернатива для Германии», выступающая резко против приема беженцев и горячо поддерживающая восстановление отношений с Россией. Национализм и евроскептицизм «АдГ» делает партнерство с ней неприемлемым для немецких элит, посему единственным путем Меркель для сохранения власти без очередных выборов стала очередная коалиция с СДПГ — пусть и жестко ей оппонировавшей, но вполне системной партии.

Проблема, однако, в том, что подобной коалиции не хотел никто: ни консерваторы, которым социал-демократы выставили огромный массив требований, ни сама СДПГ, привыкшая к роли критика Меркель, ни немецкие избиратели, что зафиксировали абсолютно все соцопросы. В связи с этим коалиционные переговоры шли тяжело и затянулись на четыре месяца, пока наконец стороны не пришли к шаткому соглашению, буквально сотканному из различных уступок друг другу. Одной из таких уступок и стала политика в отношении Москвы.



Глава Республики Крым Сергей Аксёнов во время встречи с участниками немецкой делегации депутатов от партии «Альтернатива для Германии» в Симферополе

РИА Новости

Принципиальная позиция СДПГ заключается в том, что единую Европу нельзя построить под лозунгом против России, но можно вместе с Россией — в рамках некоего общего экономического пространства от Лиссабона до Владивостока (это видение, кстати сказать, совпадает с видением Владимира Путина). «Это не написано в договоре, но я знаю из разговоров со знающими людьми: Габриэль на переговорах боролся как лев. ХДС пытался продавить жесткую линию относительно России, а он этого не позволил. Так что тон явно изменился», — заявил по этому поводу известный немецкий политолог Александр Рар в интервью российскому изданию «Взгляд».

Но если в договоре о создании коалиции принципиально новых реверансов в адрес России нет, то что же в нем есть? То, что на сегодняшний день важнее голословных заявлений о стремлении к сотрудничеству.

Основным препятствием для потепления политических отношений между Москвой и Берлином является пробуксовка в реализации Минских соглашений, направленных на урегулирование в Донбассе. Эта четко подчеркиваемая взаимосвязь сделала немцев заложниками политики Киева, причем неожиданно для них самих. Именно власти Украины сейчас являются основным препятствием для, как любит говорить Сергей Лавров, имплементации договоренностей, поскольку изначально не собирались их выполнять. Западные партнеры «назначили» ответственной за всё Россию и «мотивировали» Москву санкциями, что Киев более чем устраивает — можно потихоньку готовить военный сценарий разрешения конфликта. При этом российское предложение о вводе в регион «голубых касок» тоже по факту блокируется Киевом, выставляющим заведомо неприемлемые условия.

Но украинцы не учли трех вещей. Во-первых, Германия категорически против военного решения. Во-вторых, санкции вредят не только России, но и Евросоюзу. В-третьих, терпение немцев не бесконечно и они не любят, когда их используют. А раз препятствием для восстановления отношений с РФ является именно Украина, к ней и обращены прописанные с подачи СДПГ и ХСС требования коалиционного соглашения, причем требования жесткие. Берлин соглашается финансово поддерживать стремительно нищающую Украину только в обмен на выполнение требований Минска, тотальную модернизацию страны и активную борьбу с коррупцией (что на Украине, как показывает практика, занятие почти бессмысленное).

Собственно, словам Габриэля предшествовал срыв запланированной прежде встречи в «нормандском формате» (главы МИД России, Украины, Германии и Франции), что

Если бы Москва дала слабину в тот момент, когда давление на нее было наиболее сильным, если бы пошла на уступки по вопросам своих национальных интересов, ни о каком налаживании отношений с Германией речь бы сейчас не шла. С капитулянтами не восстанавливают отношений, а с упавшими не ведут взаимовыгодный бизнес. Их добивают

исчерпывающе расставляет акценты, но все-таки не объясняет, почему глава германской дипломатии пошел в своей трактовке коалиционных соглашений чуть дальше, вызвав бурю негодования как на Украине, так и внутри германских элит.

Дело в том, что в этом соглашении до сих пор не поставлена точка — его должны утвердить рядовые члены СДПГ прямым голосованием, результаты которого станут известны в начале марта. Многие из них союзы с консерваторами не желают, в том числе ввиду разногласий по российскому вопросу (традиционные претензии к Меркель по поводу приема мигрантов тут не работают — СДПГ сама является горячим защитником беженцев). Очевидно, Габриэль, выступивший как один из основных архитекторов коалиции, сейчас пытается сыграть на чувствах пророссийской части социал-демократов. И, пусть это и не нравится Меркель, она оказалась заложницей сложив-

шейся ситуации. Если члены СДПГ проголосуют против нового союза с консерваторами, будут назначены новые выборы, на которых ХДС-ХСС может потерять еще больше голосов, не говоря уже о том, что очередное выдвижение Меркель в качестве главы списка и кандидата на должность канцлера, мягко говоря, не очевидно — внутривнутрипартийная оппозиция ее политике продолжает крепнуть.

Таким образом, реверансы в сторону России стали для Меркель последним шансом сохранить власть. И то, что эти реверансы озвучивают ее партнеры по коалиции, канцлера так или иначе устраивает, потому она и воздержалась от резких оценок в адрес «много на себя взявшего» Габриэля.

Новый подход Берлина к украинскому кризису и лояльный в отношении России глава МИД в лице Габриэля — те факторы, которые должны помочь России и Германии вернуться к нормальным взаимовыгодным отношениям уже в обозримой перспективе. И упустить этот шанс было бы почти преступным: сотрудничество с Москвой важно для Берлина, но и Москве нужен Берлин в рамках той экономической и внешнеполитической стратегии, которую выстраивает сейчас Кремль. Конечно, если камень действительно лежащий и вода под него не течет, обойдемся и без федерального правительства Германии, это приемлемый вариант. Просто приемлемый не значит лучший.

АНГЕЛА МЕРКЕЛЬ И НОВАЯ РЕАЛЬНОСТЬ

Сама Меркель, хотя и продолжает гнуть собственную линию — что в отношении к мигрантам, что в отношениях с Москвой, прекрасно осознает, что ее поле для возможных маневров сужается. Безоговорочная (еще недавно) поддержка Киева — допустим. Политическое противостояние с Кремлем — пожалуй. Сохранение единого ЕС, значительная часть кото-

рого в принципе является несправедливо русофобской, — вообще приоритет. Но реальная жизнь значительно сложнее теории, и ряд сдерживающих в этом смысле факторов давят непосредственно на канцлера, а канцлер в Германии сейчас не железный.

Да, Меркель может позволить себе многое. Она сильный, опытный и уважаемый в Европе политик, который умеет держать в своих руках рычаги контроля за ситуацией. Несмотря на ряд серьезных испытаний, отразившихся на ее рейтинге, она по-прежнему чрезвычайно популярна среди немцев, и ее влиятельные больше в кулуарах, чем на публике. Однопартийцы не рискуют бросать ей открытый вызов. Тем не менее Меркель зависима от своей партии, а у партии есть неотменяемые и ни при каких условиях не пересматриваемые интересы и приоритеты — они сохраняются всегда, какие бы факторы ни определяли внешнеполитическую тактику Берлина в настоящий момент. Один из таких приоритетов, уходящий корнями в далекое прошлое и определивший облик современной Германии, это опора на бизнес. Без учета его интересов ХДС-ХСС просто не могут существовать, как не может существовать СДПГ без поддержки малоимущих.

Как германский бизнес относится к санкциям, сказано выше. До недавнего времени Меркель удавалось сдерживать его недовольство, взывая к солидарности. Однако проблема в том, что русофобская концепция мироустройства, которая довлеет над частью Европы (особенно восточной) и характерна для значительной прослойки внутри американских элит, чудовище не просто прожорливое, а в принципе не способное к насыщению. Оно всегда будет требовать еще и еще, а сейчас требует такой жирный кусок, как отказ от проекта «Северный поток-2» в рамках политики сдерживания России и сохранения единства ЕС, которую Меркель вроде бы горячо поддерживает.



Канцлер Германии Ангела Меркель

ТАСС

Однако для немецкого бизнеса этот проект действительно важен, а отказ от него неприемлем. В итоге канцлер — хочет она того или нет — выступает активным лоббистом и адвокатом проекта перед всеми, кто настроен против него, начиная от Польши и Прибалтики внутри ЕС, заканчивая американцами и украинцами (для США реализация «СП-2» чревата упущенной прибылью на энергетическом рынке Европы, для Украины — колоссальными убытками от потери транзита из РФ). То есть как минимум в этом вопросе сохранение единства ЕС и противостояние с Россией отходят для канцлера на второй план. «Мы считаем этот проект экономическим», — отрезала Меркель некоторое время назад в ответ на претензии со стороны премьер-министра Польши Матеуша Мораецкого. Ранее американская сторона, во многом диктующая свою позицию Варшаве по данному вопросу, назвала проект «полностью политическим».

Надо признать, что американцы частично правы, а Меркель несколько лукавит. Разумеется, это экономический проект, но и политический тоже и его реализация неизбежно повысит уровень влияния России в Европе. По крайней мере она будет избавлена от шантажа со стороны Украины и ее лоббистов по энергетическим вопросам, займет еще более прочные позиции на европейском рынке и в очередной раз продемонстрирует, что ее совместный бизнес с Берлином — неотъемлемая часть политической реальности, с которой необходимо считаться всем, в том числе и самой Ангеле Меркель.

«Россия — наш самый большой европейский сосед, с которым мы хотим гарантировать мир в Европе», — гласит коалиционное соглашение ХДС, ХСС и СДПГ. Там же отмечено, что между странами есть большой потенциал для экономического обмена и сильный интерес

к сотрудничеству в области гражданского общества. Этим теперь и будет руководствоваться официальный Берлин, явно недооценивший не только значимость России для Германии, но и устойчивость самой России перед внешними вызовами. «Введенные против РФ санкции просто-напросто не сработали», — констатировала на днях министр иностранных дел Австрии Карин Кнайсль от имени всех стран-рационалистов Евросоюза.

И тут нужно подчеркнуть особо: если бы Москва дала слабину в тот момент, когда давление на нее было наиболее сильным, если бы пошла на уступки по вопросам своих национальных интересов, ни о каком налаживании отношений с Германией речь бы сейчас не шла. С капитулянтами не восстанавливают отношений, а с упавшими не ведут взаимовыгодный бизнес. Их добивают.

Станислав БОРЗЯКОВ

ДРУЖБА ПО ТРУБАМ

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ АМЕРИКИ И РАЗНОГЛАСИЯ ВНУТРИ ЕВРОСОЮЗА НЕ ДОЛЖНЫ ПОМЕШАТЬ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА «СЕВЕРНЫЙ ПОТОК-2»

Германия разрешила строительство «Северного потока-2» в территориальных водах страны. По словам экспертов, это означает, что проект газопровода стал реальностью и может быть запущен, несмотря на сопротивление США. В таком случае «Газпром» все-таки получит альтернативный маршрут для поставок в Европу в обход Украины.

СОБЛЮСТИ СРОКИ

Строительство газопровода согласовало горное ведомство Штральзунда (земля Мекленбург — Передняя Померания; ранее, в ноябре 2017-го, оно же разрешило работы на шельфе Германии). В компании Nord Stream 2 AG, которая выступает оператором проекта, назвали решение «важным этапом в комплексном процессе получения разрешений этого проекта». «Северный поток-2» — проект газопровода из России в Германию через Балтийское море. Оператором проекта выступает СПК (совместная проектная компания) New European Pipeline AG, 51 % которой принадлежит «Газпрому». Газопровод планируют ввести в эксплуатацию до конца 2019 года. Его совокупная мощность составит 55 млрд куб. м в год. Как отмечают в пресс-службе компании, это необходимое предварительное условие для выдачи разрешения на федеральном уровне — его планируется получить в первом квартале 2018 года. Процедуры получения разрешений в других четырех странах вдоль маршрута газопровода — России, Финляндии, Швеции и Дании — идут по графику: Nord Stream 2 выполнила требования и ожидает получить разрешения в срок до начала строительства в 2018 году.

«Сроки реализации проекта будут зависеть от того, как пойдет процесс согласований. Финляндия, Дания и Швеция пока не дали согласие на строительство в своих водах, и если этого не произойдет, то проект потребует изменений», — говорит аналитик «Фридом Финанс» Георгий Ващенко. По его словам, оптимистичный срок начала коммерческой эксплуатации — второй квартал 2020 года; проволочки с разрешениями могут задержать проект на полтора-два года. Как отмечает эксперт, стоит ориентироваться на то, что старт СП-2 не задержится более чем на полгода, поскольку очевидные риски задержки пока связаны только с Данией. «Это означает, что строительство подтверждено и будет проведено по плану. Германия начнет получать газ по еще одной трубе, что позволит стране стать крупнейшим газовым хабом в Европе и поставлять газ по действующим трубопроводам вглубь континента», — отмечает аналитик по товарным рынкам «Открытие Брокер» Оксана Лукичева.

Как добавляет эксперт-аналитик «Финам» Алексей Калачев, «Газпром» рассчитывает завершить строительство «Северного потока-2» в плановые сроки, то есть в 2019 году. «Это вполне реально, если удастся получить все согласования и в дело не вмешаются какие-либо политические события. Пока что разрешение на строительство и эксплуатацию газопровода в территориальных водах Германии выдало Горное ведомство германского города Штральзунд. Вслед за ним нужно еще разрешение от Федерального ведомства Германии по судоходству и гидрографии, которое планируется получить в первом

квартале этого года», — говорит эксперт. По его словам, Германия — ключевое звено проекта, получение одобрения здесь — это почти половина дела. Кроме Германии, нужно еще получить официальное согласование в Финляндии, Швеции и Дании, в чьих территориальных водах проходит маршрут газопровода. «Для реализации проекта “Северный поток-2” необходимо получение разрешений всех стран, в экономической зоне которых проходит трасса трубопровода. И Германия — не самый сложный партнер по переговорам. Так что это разрешение еще ни о чем не говорит. Кроме того, не получено разрешение от Еврокомиссии, что делает сложным любой прогноз по срокам», — считает Сергей Хестанов, доцент кафедры фондовых рынков и финансового инжиниринга факультета финансов и банковского дела РАНХиГС.

ПРОТИВОСТОЯНИЕ С США

По словам Ивана Карякина, строительство нового газопровода прежде всего противоречит интересам США, которые заинтересованы в предложении европейским странам своего сжиженного природного газа (СПГ) и усилении политического давления на Россию. «Противником проекта является и Польша. При сооружении газопровода Польша настаивала на ответвлении трубы на свою территорию, но это технически сложно и дорого. А сейчас Польша больше готова следовать в русле политики США, чем находить общие интересы с европейскими соседями», — отмечает Карякин. В частности, непосредственно против проекта «Северный поток-2» были направле-



РИА Новости

ны американские санкции. Еще в конце октября 2017 года Госдепартамент обнаружил новую редакцию санкций против России. Закон предусматривает полный запрет на предоставление современных технологий, поставки всевозможных товаров и услуг, которые непосредственным образом связаны с разведкой и добычей нефти в Арктике и на шельфах, а также касающиеся проектов глубоководной добычи. «Новые санкции были приняты не как указ президента США, а уже как закон. Большая проблема для России состоит в следующем: американский президент не имеет законодательной возможности отменить или в какой-то мере смягчить санкции единолично, без согласования с Конгрессом», — говорит Иван Карякин. По новому закону российские нефтегазовые компании лишаются не только технологий для добычи углеводородов на шельфе, но также и финансовых ресурсов: с 28 ноября 2017 года новые санкции США предполагают снижение сроков их кредитования

с 90 до 60 дней, однако «Северный поток-2» в американском документе назван отдельно.

Новые санкции запрещают иностранным компаниям предоставлять финансирование новым трубопроводным проектам из России. Согласно закону США, санкции могут быть введены против любого юридического или физического лица, инвестирующего в строительство российских экспортных трубопроводов. Более того, в тексте опубликованного документа прямо сказано, что США «продолжат противостоять проекту “Северный поток-2”, учитывая его негативное влияние на энергетическую безопасность Евросоюза, развитие газового рынка в Центральной Европе, а также энергетические реформы на Украине». Новый газопровод должен заменить поставки газа через территорию Украины. Поэтому компания «Нафтогаз Украины» решила противодействовать проекту в США и для этого заключила с американской компани-

ей Yorktown Solutions договор о продвижении своих газовых интересов в Америке, говорится в официальном сообщении компании. По данным «Нафтогаз Украины», основной целью совместной работы будет «надлежащее информирование заинтересованных лиц о рисках строительства газопровода «Северный поток-2» для развития объединенного европейского рынка газа и о ходе реформы рынка газа Украины».

Заявление про трубопровод серьезно обеспокоило международных инвесторов. Единственным акционером проекта (т. е., компании Nord Stream 2 AG) выступает «Газпром», но европейские партнеры российской компании: Shell, OMV, Engie, Uniper и Wintershall обязались предоставить половину от необходимого объема инвестиций — 4,75 млрд евро. В начале ноября 2017 года участники проекта обратились в Департамент Минфина США по контролю за иностранными активами за разъяснениями, после

чего американские власти уточнили: новые ограничения не касаются уже запущенных проектов, то есть «Северный поток-2» под них не подпадает. Руководитель немецкой Wintershall уже заявил о продолжении участия в проекте «Северный поток-2», после того как была изучена новая редакция санкции США. По словам доцента кафедры экономической теории РЭУ им. Г. В. Плеханова Екатерины Новиковой, новые санкции будут в еще большей степени «бить» по наиболее уязвимым точкам, а именно влиять на сложившиеся связи между Россией и другими странами по всему миру с учетом недостаточного опыта функционирования российской экономики в рамках рыночной экономики».

В марте 2018 года состоится очередная встреча главы Минэнерго Александра Новака с еврокомиссаром по энергетике Марошем Шефчовичем. В частности, ЕС подготовил законопроект, по которому входящие на территорию Евросоюза газопроводы

из других стран подпадают под действие законодательства ЕС. До этого на встрече в Давосе стороны уже обсудили все основные вопросы сотрудничества, в том числе по поводу газопровода «Северный поток-2». «По этому вопросу у нас с коллегами из Еврокомиссии принципиально разные позиции: российская сторона считает, что это коммерческий проект, Еврокомиссия хочет дополнительно его регулировать. Сначала предлагалось сделать это через механизм мандата на ведение переговоров, теперь предлагают включить морские проекты в юрисдикцию Третьего энергопроекта. Мы считаем, что существующее европейское законодательство не требует никаких изменений, «Северный поток-2» может и должен быть реализован, как и другие подобные проекты», — заявил по итогам встречи Александр Новак. По его словам, все попытки дополнительного регулирования направлены лишь на то, чтобы не допустить строительства «Север-

ного потока-2» и увеличения поставок российского газа в Европу, в том числе в обход Украины — именно то, что было прямым текстом указано в санкциях США.

ПЕРСПЕКТИВЫ ПРОЕКТА

По словам главного аналитика «Телетрейд Групп» Олега Богданова, после решения Германии можно с уверенностью сказать, что «Северный поток-2» становится реальностью. «Главное в этом проекте — заинтересованность в нем немецкого бизнеса и российской стороны. Россия и Германия тут идут на встречу друг другу, строительством занимается немецкая компания Nord Stream 2 AG, в которой 51% акций принадлежит «Газпрому». Если не возникнет никаких препятствий от соседних стран партнеров, то можно предположить, что проект «Северный поток-2» будет завершен в запланированные сроки», — говорит Богданов. По словам Ивана Карякина,



Министр экономики и энергетики Северного Рейна-Вестфалии Гаррель Дуин (справа), председатель совета директоров Nord Stream 2 Герхард Шредер и исполнительный директор Nord Stream 2 Маттиас Варниг посетили трубный завод Europipe в Мюльхайме, Германия. Во время экскурсии технический управляющий директор Europipe д-р Андреас Лиесем (на переднем плане) рассказал о деталях производства труб большого диаметра для Nord Stream 2



проблем еще предстоит решить много и препятствия на пути проекта будут, но шаг за шагом все вопросы будут решены. Еврокомиссия, скорее всего, не сможет создать препятствий при попытках изменить законодательство ЕС, так как основные союзники проекта — Германия, Франция, Голландия и Австрия — являются также основными спонсорами бюджета ЕС. «Санкции США тоже не сыграют большой роли, потому что это чисто европейский проект. Так что постепенно строительство газопровода будет двигаться к своему завершению в 2019 году и труба будет введена в эксплуатацию без серьезных задержек», — считает эксперт.

Как отмечает инвестиционный аналитик Global FX Иван Карякин, противоречия, связанные со строительством «Северного потока-2», достаточно велики, но в большей степени они существуют не между Россией и западноевропейскими странами, а между Европой и США и внутри самого Евросоюза. «Самое главное — это ди-

версификация направлений поставки газа, причем газопровод для стран Западной Европы также обозначает диверсификацию поставок газа, плюс контроль над трубой и хабами на своей территории, а также более привлекательные цены. Это тот самый случай, когда экономические интересы трансформируются в геополитические выгоды. Геополитические преимущества от проекта для Германии и Австрии, по чьей территории пройдет труба, настолько ощутимы, что они готовы даже вступить в конфронтацию с внешней политикой США в Западной Европе», — говорит Иван Карякин. По его словам, «Северный поток-2» должен пройти через территориальные воды четырех стран — Финляндии, Швеции, Дании и Германии — и договоренности, по крайней мере устные, уже есть с тремя, кроме Дании. Дания в замешательстве, так как Еврокомиссия в ноябре 2017 года предложила поправки в газовую часть т. н. Третьего энергопакета. Россия настаивает на

том, что заявка на строительство газопровода в территориальных водах Дании должна рассматриваться по законам, которые действовали в ЕС на момент подачи заявки. В любом случае, по словам Ивана Карякина, союзников и партнеров у проекта больше. «Инвесторы “Северного потока-2” уже вложили в строительство около 5 млрд евро, полностью учитывая существующую газовую директиву ЕС, а исполнительный директор Nord Stream 2 AG Маттиас Варнинг заявил недавно, что если будут приняты законы, препятствующие строительству СП-2, то «будет поставлен вопрос о компенсации убытков». Так что придется искать большие деньги, учитывая, как далеко зайдет строительство СП-2, и помня, что общая стоимость проекта 9,5 млрд евро, а половину из них вкладывают пять западных компаний: Uniper, Wintershall, Shell, Engie и OMV», — добавляет Карякин.

Алексей ЛОССАН

НОВЫЕ ГОРИЗОНТЫ СТАРОЙ ДРУЖБЫ

РУКОВОДСТВО МОНГОЛИИ НАМЕРЕНО ВСЕМЕРНО РАЗВИВАТЬ ВЗАИМОВЫГОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО С РОССИЕЙ

После того как новым президентом Монголии стал Халтмаагийн Баттулга, появились все основания полагать, что сотрудничество между нашими странами выйдет на качественно новый уровень. Об этом говорят и программные заявления монгольского лидера, и те доверительные отношения, которые установились у него с Владимиром Путиным.

ДОБРЫЕ СОСЕДИ

Историю взаимоотношений России и Монголии последних ста лет можно назвать легендарной. Вспомним хотя бы, что на протяжении нескольких десятилетий, вплоть до окончания Второй мировой войны, СССР был единственным в мире государством, признавшим независимость Монголии.

После этого почти полвека наши страны связывала общая система социалистического мира. За это время СССР оказал Монгольской народной республике серьезное содействие в развитии экономики — прежде всего в сфере промышленности, энергетики и транспорта. МНР со своими запасами природных богатств и развитым сельским хозяйством заняла свое место в социалистической системе международного разделения труда. В 1962 году Монголия вошла в возглавляемый Советским Союзом Совет экономической взаимопомощи (СЭВ), а годом ранее стала членом ООН.

В конце 80-х годов прошлого столетия судьбы наших стран формально разделились, но фактически

развивались параллельно. За объявленной Михаилом Горбачевым перестройкой в СССР последовала и перестройка в МНР: в обеих странах всё завершилось крушением коммунистических режимов и объявлением о переходе к демократии и рыночным отношениям. Рыночные отношения развивались в обеих странах крайне непросто, сопровождаясь ухудшением экономической обстановки и уровня жизни населения. При этом уровень экономических и политических отношений между Россией и Монголией в сравнении с советскими временами значительно снизился. Во многом из-за того, что правившая в РФ элита 90-х объявила однозначным приоритетом отношения с Западом: при этом старые и надежные партнеры, в том числе и соседи, оказались во многом попросту забыты.

НОВЫЕ ВРЕМЕНА

Любопытный феномен: в отличие от России, в Монголии коммунисты, под теми или иными названиями партий, власть особо не теряли. Эта ситуация продолжалась вплоть до середины первого десятилетия двухтысячных, пока к власти в стране не пришла Демократическая партия. Президент Цахиагийн Элбэгдорж провозгласил курс на демократические перемены, пытаясь при этом проводить многовекторную внешнюю политику. Россия, Китай, страны Запада — баланс здесь удержать было непросто. Насколько это удалось Элбэгдоржу — вопрос непростой, но отметим, что к концу его второй пре-

зидентской каденции в стране разгорелся серьезный экономический кризис. Неудивительно, что на его фоне президентские выборы 2017 года проходили достаточно драматично: первый раз в истории страны дело дошло до второго круга. Более того, произошел вообще довольно редкий случай: в первом туре схожие результаты показали кандидаты сразу трех партий: Демократической, Монгольской народной («бывшие коммунисты») и Монгольской народно-революционной (часть «бывших коммунистов», решивших действовать под прежним названием).

Неудивительно, что в этой непростой ситуации на первый план вышли не партийные программы кандидатов, а их индивидуальные качества. Уже в первом туре стало ясно, что за счет своей харизмы лидером становится кандидат Демократической партии Халтмаагийн Баттулга, который в итоге и одержал победу во втором туре, опередив своего конкурента почти на десять процентных пунктов.

Нашим читателям будет интересно узнать, что Халтмаагийн Баттулгу иногда называют «монгольским Путиным». Это связано в первую очередь с биографией нового президента: он — один из самых известных в стране представителей боевых единоборств. Сын тренера, Баттулга в 80-е годы прошлого века был членом национальной сборной МНР по самбо и дзюдо. В 1983 году он завоевал звание чемпиона мира по самбо, после чего дважды (в 1986 и 1990 годах) становился вице-чемпионом.



Президент Монголии Халтмаагийн Баттулга и президент РФ Владимир Путин во время встречи в рамках III Восточного экономического форума на территории Дальневосточного федерального университета (ДВФУ) на острове Русский

ТАСС

ДВА ПРЕЗИДЕНТА, ДВА БОРЦА

При этом «монгольский Путин» с самого начала взял курс на укрепление сотрудничества с Россией (отметим здесь, что супруга Баттулги — этническая русская). Первая его встреча с Владимиром Путиным произошла менее чем через полтора месяца после вступления в должность президента — на полях церемонии открытия XXXI чемпионата мира по дзюдо в Венгрии. Это выглядело достаточно символично, что и отметил российский лидер, приветствуя своего монгольского коллегу. «Очень рад возможности с Вами познакомиться, — начал разговор Путин. — Мы знаем Вас и как политического деятеля, и как хорошего спортсмена. Хочу поздравить Вас с очень хорошим выступлением монгольских бойцов здесь на чемпионате мира». После этого президент РФ лично пригласил Баттулгу на сентябрьский Восточный экономический форум во Владивостоке.

Президент Монголии тоже упомянул близкую обоим главам государств тему спорта. «Мне очень приятно, что мы встречаемся на таком примечательном событии, как чемпионат мира по дзюдо. Поскольку эта тема интересна и любима нами обоими, то очень здорово, что мы встречаемся на таком мероприятии. Считаю, что это будет хорошим залогом на будущее, — заверил собеседника Халтмаагийн Баттулга. — Естественно, вскоре во Владивостоке мы планируем провести рабочую встречу». Монгольский президент особо подчеркнул приоритеты своего политического курса: «Учитывая современные реалии, планирую ещё больше расширять отношения с нашим северным соседом».

Встреча двух президентов на полях Восточного экономического форума состоялась менее чем через две недели после первого знакомства в Венгрии. О котором не преминул напомнить Владимир Путин:

Уже в первые два месяца работы на посту президента Монголии Халтмаагийн Баттулга сделал серьезный задел в деле дальнейшего укрепления отношений с Россией в самых разных сферах жизни — от экономики до спорта и культуры

Рост товарооборота между двумя странами ставит естественный вопрос роста объема транспортных перевозок. Этот вопрос стал еще более актуальным в связи с важной ролью Монголии как транзитера между Россией и Китаем

«Мы совсем недавно с Вами виделись в Будапеште во время чемпионата мира по дзюдо, нашего с Вами любимого вида спорта. Уверен, что наше общее увлечение, которое, безусловно, является частью нашей жизни, тоже будет способствовать тому, что у нас возникнут хорошие деловые и личные отношения».

Монгольский лидер со своей стороны еще раз обозначил свою позицию в части отношений двух стран: «Считаю своим приоритетом переход на новый уровень монголо-российских отношений, в частности экономическое сотрудничество, — подчеркнул Баттулга. — Буду и в дальнейшем работать для расширения традиционно дружеских соседских отношений между нашими странами и углубления более содержательного экономического сотрудничества».

Кстати, тема боевых единоборств была упомянута и на пленарном заседании форума — правда,

в несколько неожиданном ключе. Премьер-министр Японии Синдзо Абэ в шутку предложил устроить между Путиным и Баттулгой поединок по дзюдо. Глава Международной федерации самбо Василий Шестаков в интервью RT прокомментировал слова Абэ так: «Понятно, что это была шутка, но в каждой шутке есть доля правды. И Путин, и Баттулга — очень сильные борцы».

В своем выступлении на пленарном заседании Восточного экономического форума монгольский президент (который ранее занимал ряд постов в экономическом блоке правительства своей страны) продемонстрировал и серьезное знакомство с российскими реалиями. «После прибытия на Дальний Восток я начал ознакомление с портами данного региона. Мое прибытие на два дня раньше было связано с возможностью посетить в сопровождении министра транспорта Российской Федерации Соколова и главы «РЖД» Белозерова несколько портов Владивостока, — рассказал Баттулга. — Я своими глазами увидел развитие портов. Монголия — страна без доступа к морю, для нас является очень важной возможностью выход к морю для экспорта нашей продукции».

Иными словами, уже в первые два месяца работы на посту президента Монголии Халтмаагийн Баттулга сделал серьезный задел в деле дальнейшего укрепления отношений с Россией в самых разных сферах жизни — от экономики до спорта и культуры.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ТРУДНОСТИ ОСТАЛИСЬ ПОЗАДИ?

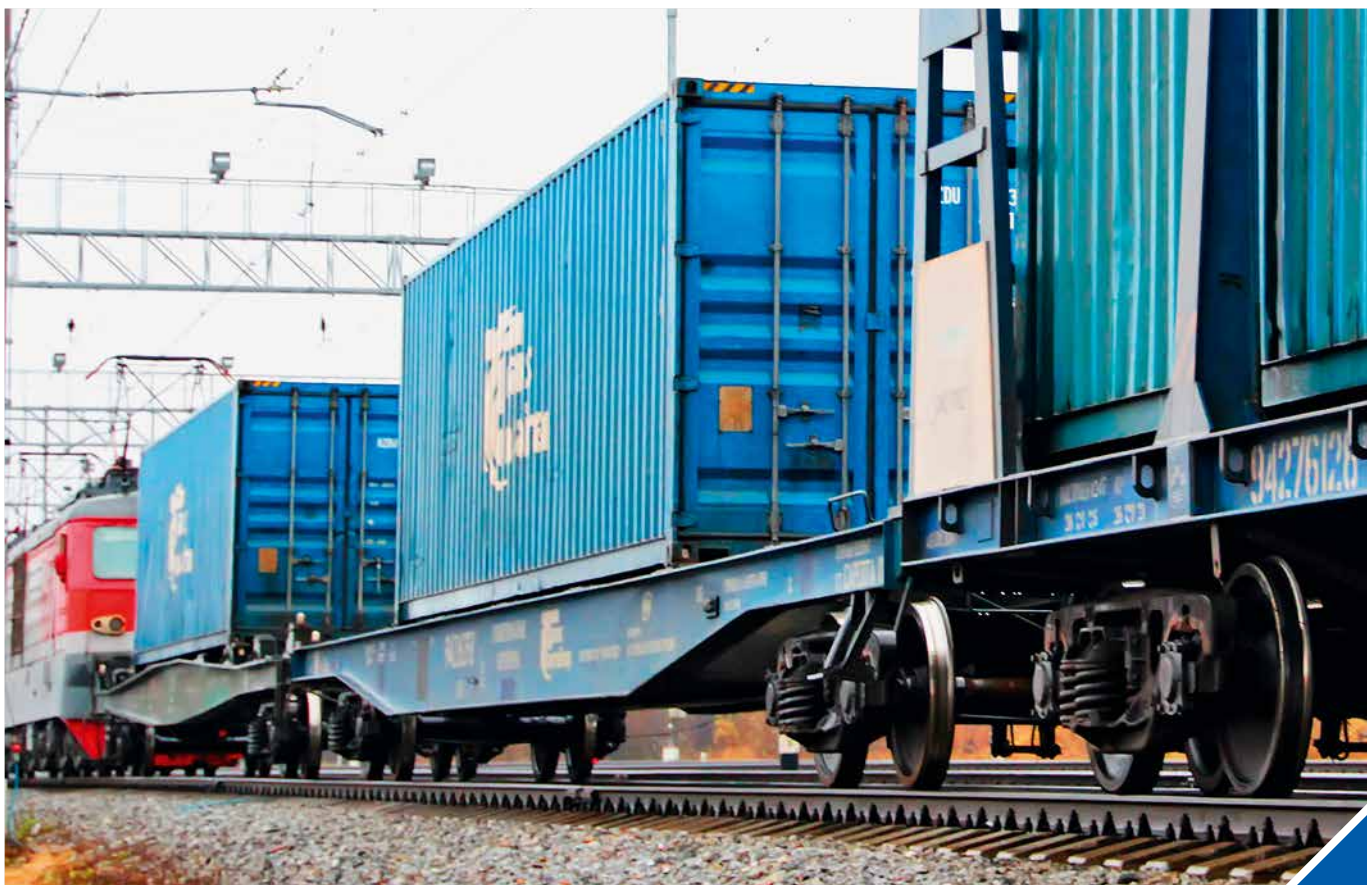
С окончанием коммунистической эпохи экономика Монголии начала испытывать большие сложности, схожие с тем путем, который прошла в те же 90-е годы Россия. Переход народного хозяйства на

рыночные рельсы проходил очень тяжело, при том что по факту у власти оставались те же люди: вывеска на время поменялась, а фигуры оставались все теми же. К тому же, в силу как экономических, так и политических причин, резко снизился уровень сотрудничества с ослабевшей Россией, что так же ощутимо сказалось на статистических показателях. Причем все это продолжалось практически до начала второй декады нынешнего века.

Со второй декады нового века в монгольской экономике наметился перелом; более того, отмечался совершенно рекордный рост. Это было отчасти связано с «эффектом низкой базы», отчасти с тем, что на смену коммунистам к власти пришла Демократическая партия с новой программой реформ. В страну хлынул поток иностранных инвестиций, прежде всего — в сферу добычи полезных ископаемых (уголь и цветные металлы).

Однако в 2016 году мировая конъюнктура ухудшилась, а бюджет страны оказался крайне разбалансирован. Экономический кризис достиг такого масштаба, что в какой-то момент даже разговор зашел о возможности суверенного дефолта. Однако до дефолта дело не дошло: сработала поддержка международных финансовых организаций, а также Народного банка Китая. Но прогнозы тем не менее особым оптимизмом не отличались: так, по годичной давности оценкам Всемирного банка ожидалось небольшое падение ВВП Монголии по итогам 2017 года и минимальный (менее 2%) рост этого ключевого показателя экономики в 2018 году.

Однако уже в конце 2017 года стало понятно, что новое руководство Монголии имеет все основания праздновать победу. На фоне восстановления потока инвестиций и подъема промышленности все тот же Всемирный банк уже в январе скорректировал свой прогноз по



росту ВВП на 2018 год до 3,1 %, пообещав на следующие годы еще более радужные цифры. В дальнейшем, судя по предварительным оценкам, оптимизм Всемирного банка еще больше усилился. Причем речь не только о коррекции в сторону увеличения прогнозов на 2018–2020 годы, но и, что немало важно, об оценке года прошедшего. Похоже, что дефицит бюджета Монголии снизился почти на порядок, а ВВП показал рост не менее 5%! Как говорится, «жизнь налаживается». Можно, конечно, сказать, что новому руководству страны во главе с Халтмаагийном Баттулгой просто повезло, но везение — категория не экономическая. А вот приток инвестиций (как по мановению руки возросший с приходом к власти нового президента) — это как раз экономика в чистом виде. Как и решение проблемы дефицита бюджета: эти вопросы, вообще-то, тоже решаются не на небесах.

ТРАНСПОРТ ДЛЯ РАСТУЩЕГО ТОВАРООБОРОТА

Любопытно, что схожим «волшебным» образом решается и вопрос товарооборота между Монголией и Россией, объем которого в предыдущие годы заметно снизился. Судя по предварительным оценкам, эта тенденция в прошедшем году была не просто преодолена, но переломлена революционно: аналитики оценивают рост почти в полтора раза! Более того, статистика за январь показывает, что положительная динамика продолжится — причем по-прежнему с весьма достойными цифрами. Понятно, что бить в барабаны пока преждевременно, но с учетом масштабных планов расширения двустороннего сотрудничества повод для оптимизма все же есть. Тем более что нынешние показатели сами по себе и так являются серьезным достижением, если угодно — новым уровнем торгового взаимодействия двух стран.

Рост товарооборота между двумя странами ставит естественный вопрос роста объема транспортных перевозок. Этот вопрос стал еще более актуальным в связи с важной ролью Монголии как страны-транзитера между Россией и Китаем (речь об одном из кратчайших маршрутов). О создании экономического коридора Россия — Монголия — Китай говорят уже давно, но сейчас этот проект как никогда близок к своей практической реализации. Речь идет прежде всего о ж/д транспорте: на повестке дня — программа комплексной модернизации и развития центрального железнодорожного коридора (Улан-Удэ — Наушки — Сухэ-Батор — Улан-Батор — Замын-Удэ — Эрлянь — Уланчаб — Чжанцзякоу — Пекин — Тяньцзинь), основой для которой станет Трансмонгольская железная дорога, проходящая через всю территорию Монголии и соединяющая российский Улан-Удэ (расположенный на Транссибирской магистрали) и китайский Цзинин. Однако

Заложенный еще в середине прошлого века фундамент взаимовыгодного сотрудничества между двумя братскими странами вполне востребован и приносит пользу в наше время, спустя многие десятилетия. Только за 2017 год, по предварительным оценкам, объем транзитных перевозок по УБЖД возрос более чем на четверть

экономический коридор в его нынешней ипостаси — более масштабный проект, затрагивающий наряду с железными дорогами и автомобильный транспорт, и авиаперевозки, а также линии электропередач, газо- и нефтепроводы: по мнению стран — участников проекта, он должен стать ключевым элементом стратегического плана действий для Северо-Восточного Азиатского и Евразийского сотрудничества. Излишне пояснять, что выиграют от коридора не только транспортники: развитие логистического бизнеса и строительство центров по обработке грузов создадут немало новых рабочих мест. Как в Монголии, так и в России (в первую очередь в приграничной Бурятии).

Говоря о транспортных связях, следует особо остановиться на деятельности и истории Монголо-Российского АО «Улан-Баторская железная дорога» (УБЖД), частью которого является Трансмонгольская железная дорога. Проект

создания железнодорожного сообщения между Россией и Монголией появился еще в царское время, в XIX веке. Реальное строительство началось в 30-е годы прошлого века, а в 1949 году было подписано соглашение о создании АО «УБЖД», в котором по 50 % принадлежало Монголии и СССР (ныне — России). Доверительным управляющим российским пакетом акций с 2009 года выступает ОАО «РЖД», которое также предоставляет УБЖД услуги по организации движения поездов на участке Наушки — Улан-Батор — Наушки. Как нетрудно заметить, заложенный еще в середине прошлого века фундамент взаимовыгодного сотрудничества между двумя братскими странами вполне востребован и приносит пользу в наше время, спустя многие десятилетия. Только за 2017 год, по предварительным оценкам, объем транзитных перевозок по УБЖД возрос более чем на четверть.



Трансмонгольская железная дорога



Панорама ночного Улан-Батора

ЭНЕРГЕТИКА: РЕШАТЬ ПРОБЛЕМЫ ЛУЧШЕ ВМЕСТЕ

Быстрый рост монгольской экономики в последние десять лет значительно повысил потребность народного хозяйства страны в энергии, прежде всего — в электрической. Электроэнергетика Монголии по-прежнему базируется на мощностях семи ТЭЦ, построенных в свое время при поддержке СССР. Значительную роль играет и импорт электричества из России. Так или иначе, общий спад экономики в 90-е затронул, разумеется, и энергетическую сферу: к показателям производства 1989 года удалось вернуться лишь в 2007 году.

Однако проблему это не сняло, что связано прежде всего с бурным ростом монгольской экономики в последующие годы. В результате сейчас рассматриваются несколько направлений решения этого вопроса. Альтернативная энергетика в форме ветрогенерации имеет в стране весьма неплохие перспективы (что объясняется ландшафтно-клима-

тическими условиями и уже подтверждено практикой), но общие объемы этого направления явно недостаточны. Куда более перспективной выглядит гидроэнергетика, но здесь налицо серьезные проблемы.

Во-первых, речь идет о проблеме финансирования. Электроэнергия ГЭС — одна из самых дешевых в мире, но капитальное строительство станций и плотин требует высшей степени масштабных инвестиций, далеко превосходящих возможности государства и национальных инвесторов. Понятно, что возможно привлечение институциональных инвесторов из-за рубежа, но здесь возникают проблемы уже экологического характера. Проект каскада ГЭС на реке Селенга «забраквал» уже целый ряд международных финансовых организаций (к примеру, Европейский банк реконструкции и развития) — и именно по причинам экологического характера. Причем одна из проблем — возможное загрязнение расположенного на территории РФ озера Байкал, в которое впадает Селенга.

Разумеется, Россия стремится оказать содействие братской Монголии в решении энергетической проблемы. В конце февраля в Москве прошло очередное заседание российско-монгольской межправительственной комиссии, на котором обсуждалась тема ГЭС. По словам сопредседателя комиссии со стороны России, главы Минприроды РФ Сергея Донского, обсуждение вариантов по восполнению дефицита энерго мощностей Монголии будет продолжаться в рамках специальной рабочей группы. При этом будут рассматриваться самые разные варианты — от строительства ГЭС до создания масштабного энерго моста между двумя странами, который позволит полноценно перекрыть проблему с дефицитом электроэнергии. В любом случае решение нужно будет искать совместно — и нет сомнений, что оно будет найдено.

**Главный редактор Издания «ВВП»
Сергей ИЛЬИН**

The VIP gateway to Moscow



2 VIP terminals



Heated hangars



Ground handling



Refueling (Jet A1)



Catering Service



Line Maintenance

5A, 1st Reysovaya Street,
Moscow, Russia, 119027
tel.: +7(495) 648-28-00/01/02
fax: +7(495) 648-28-08
e-mail: handling@vipport.ru
SITA: VKOBTXH
AFTN: UUWVVKX
VHF: 122.875 MHz
www.vipport.ru


VIPPORT
FBO/Vnukovo

Handling with care

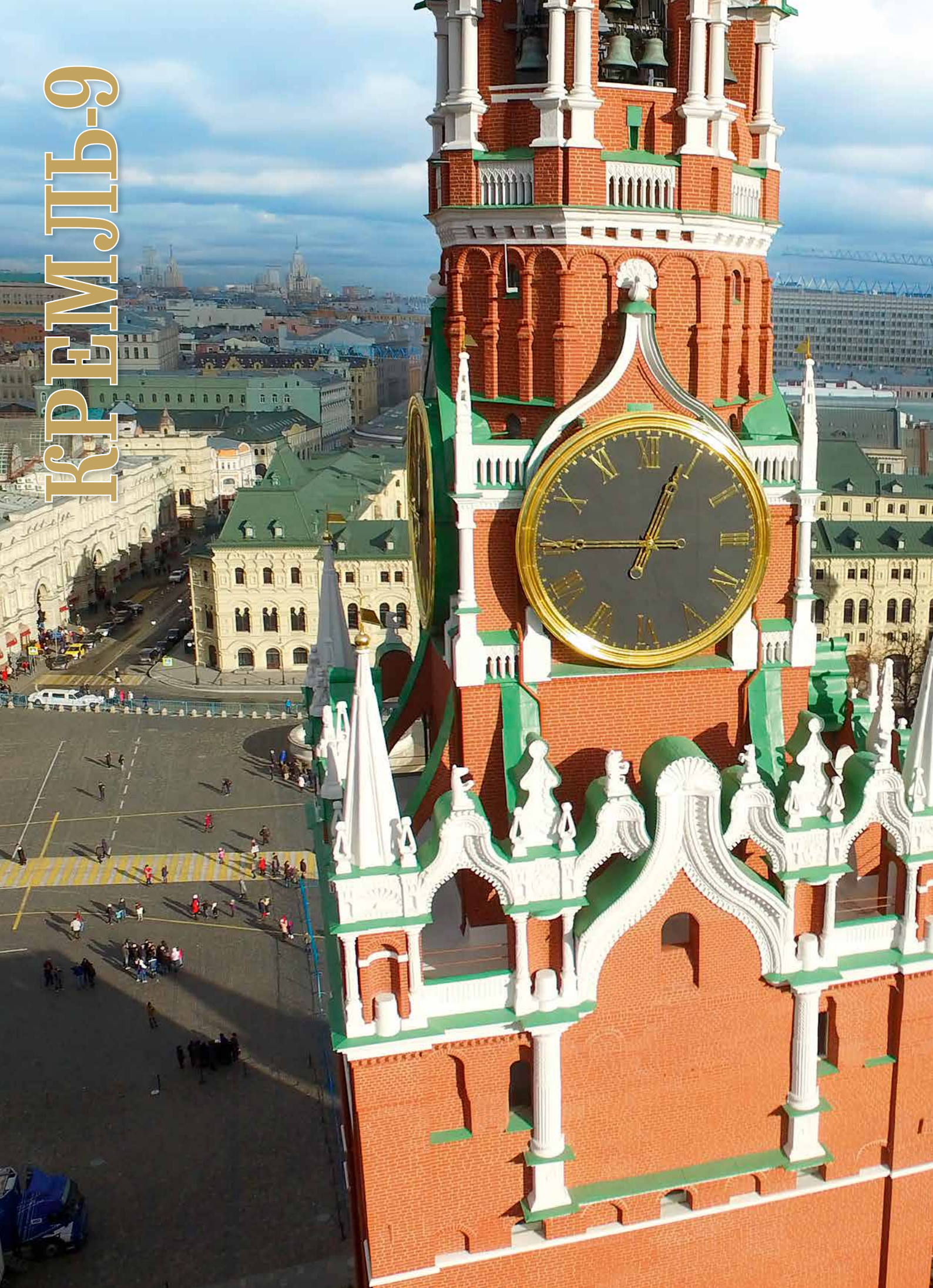


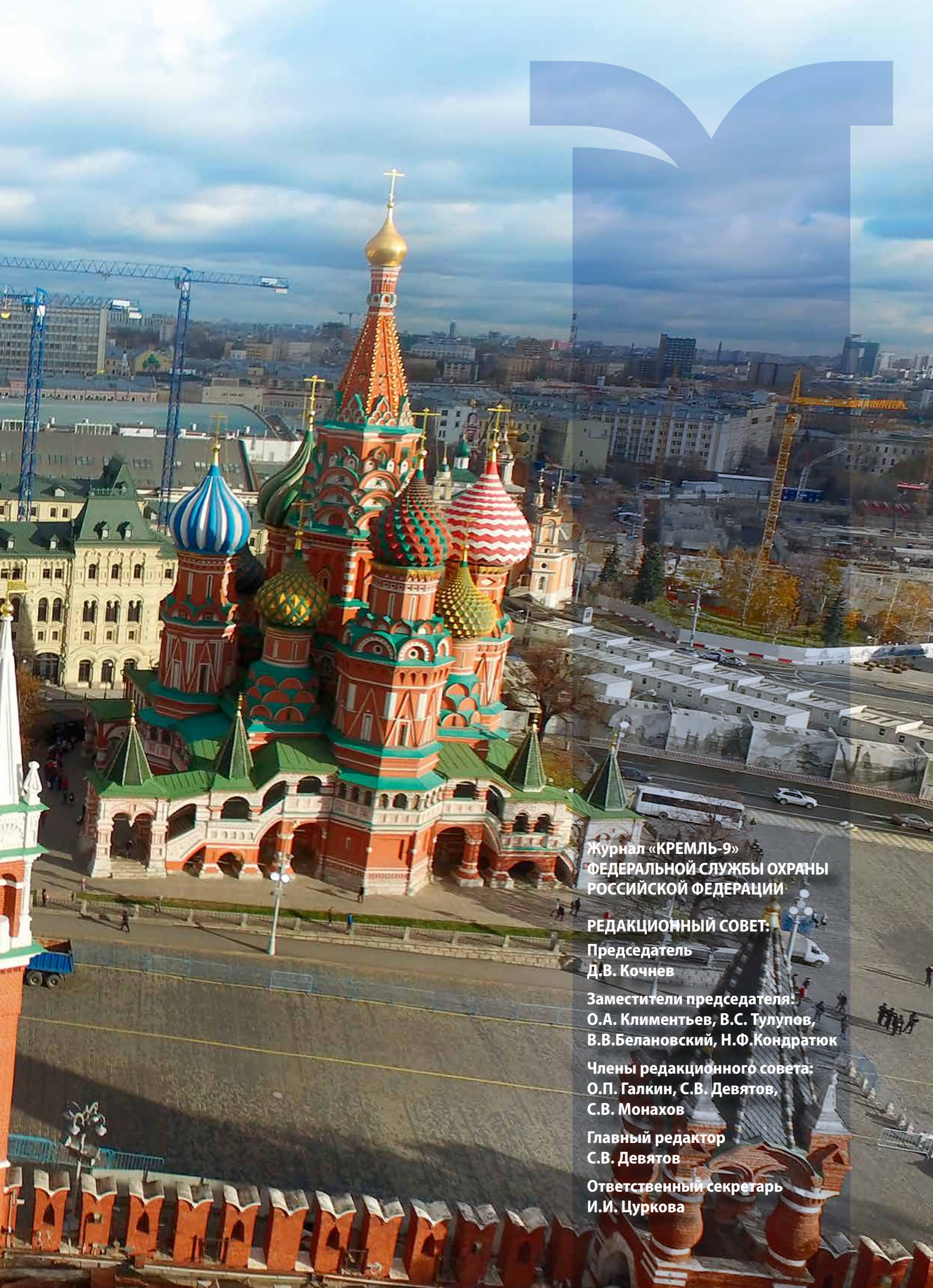
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КРЕМЛЬ-9



КРЕМЛИБ-9





**Журнал «КРЕМЛЬ-9»
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ОХРАНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

**Председатель
Д.В. Кочнев**

**Заместители председателя:
О.А. Климентьев, В.С. Тулупов,
В.В. Белановский, Н.Ф. Кондратьев**

**Члены редакционного совета:
О.П. Галкин, С.В. Девятов,
С.В. Монахов**

**Главный редактор
С.В. Девятов**

**Ответственный секретарь
И.И. Цуркова**

ВРЕМЯ ЛЕВСКИЕ КУРАНТЫ



Куранты на Спасской башне в сознании многих поколений являются символом не только Московского Кремля, но и всей России. По ним сверяются часы, их боем начинается каждый новый год. Знаменитые кремлевские куранты украшают Кремль уже много столетий и неразрывно связаны с историей России, с ее славными, а порой и драматическими страницами.

О длительной истории курантов осталось много документальных свидетельств. Это указы и распоряжения великих князей, царей, императоров, высших должностных лиц российского государства, касающиеся Спасской башни и ее часов; отчеты о создании и наладке курантов, описи ремонтных работ, рапорты, донесения комендантов Кремля, архитекторов, часовщиков, мастеров,

которые занимались и занимаются поддержанием их надлежащего состояния. Можно выделить несколько крупных этапов в процессе строительства и реконструкции главных часов страны, которые приходятся на самые значимые эпохи российской истории.

Каждая башня Московского Кремля уникальна, имеет свою историю, предназначение, все они с момента их постройки имеют собственные имена. Знаменитые куранты находятся на Спасской башне, которая издревле являлась главной и особо почитаемой кремлевской башней.

Спасская башня воздвигнута в 1491 году зодчим Петром Антонио Соларио, который наряду с другими итальянскими зодчими был приглашен для строительства Кремля великим князем Иваном III. На годы его правления пришлось многие значимые события для Руси: окончательное свержение татаро-монгольского ига и практически завершение длительного процесса объединения русских земель со столицей в Москве. После падения Византии в 1453 году Русь,



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

которая приняла от нее православие, объявляет себя ее наследницей, и Москва претендует на роль новой столицы православного мира. Именно в это время оформляется теория «Москва — третий Рим» и зарождается концепция самодержавной государственной власти, которая получит дальнейшее развитие при внуке Ивана III — Иване IV Грозном. Поэтому грандиозная перестройка древнего Кремля была обусловлена политическими и идеологическими причинами. Древнейшая часть Кремля была связана с именем великого князя Ивана Калиты, который в первой половине XIV века, когда Русь находилась под татаро-монгольским игом, начал процесс собирания русских земель и выдвижения Московского княжества как центра политической и духовной жизни страны. Вторым знаменитым строителем стал великий князь Дмитрий Донской, чья победа на Куликовом поле в 1380 году положила начало освобождению Руси от татаро-монгольского ига.

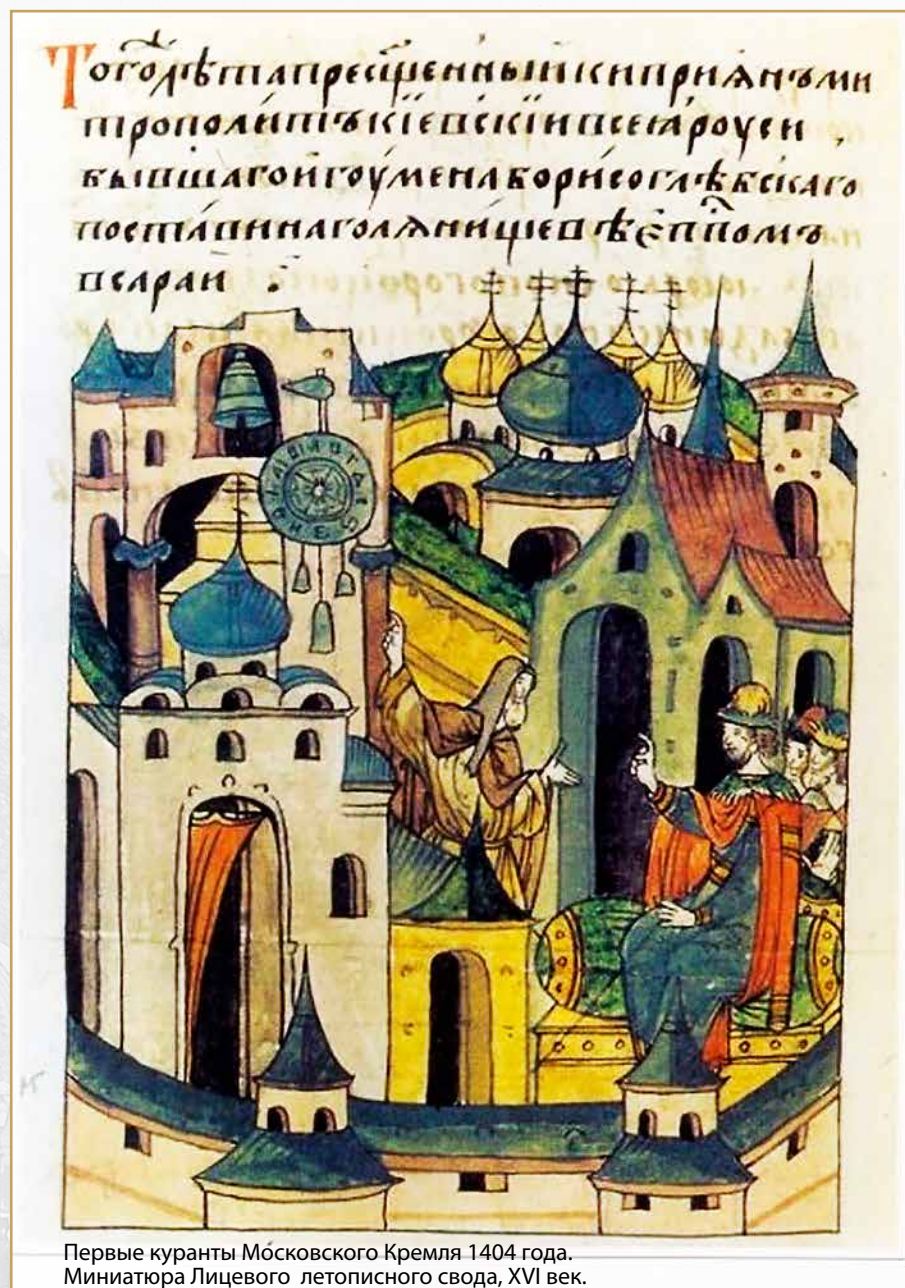
Спаская башня была построена на месте белокаменных ворот Кремля эпохи Дмитрия Донского, просуществовавших с 1367-го по 1491 год, и первоначально носила название Фроловской в честь церкви святых Фрола и Лавра, к которой шел путь через эти ворота Кремля. Эти ворота назывались и Ерусалимскими, так как через них совершалось патриаршее шествие в Московский Иерусалим — храм Василия Блаженного.

В 1658 году вышел указ царя Алексея Михайловича о переименовании всех башен Кремля, и она стала называться Спаской в честь двух икон: Спаса Смоленского, помещенной над проездными воротами башни со стороны Красной площади, и иконы Спаса Нерукотворного, находившейся над воротами со сто-

роны Кремля. На протяжении всей своей истории ворота Спасской башни являются главными парадными проездными воротами Кремля. Они всегда особенно почитались в народе и назывались «святыми». Через них запрещалось проезжать верхом на лошадях и проходить с покрытой головой. Через них входили и выходили полки, выступающие в военный

поход, они служили для въездов и выездов царей, торжественных выходов патриарха, крестных ходов, встреч иностранных посольств, прибывающих на аудиенцию к великому князю или царю.

Впервые часы-куранты в Московском Кремле появились на надвратной башне при великом князе Василии I в 1404 году. Они были уста-



Первые куранты Московского Кремля 1404 года.
Миниатюра Лицевого летописного свода, XVI век.

КРЕМЛЕВСКИЕ КУРАНТЫ

новлены на въезде в подворье великого князя Василия Дмитриевича, сына Дмитрия Донского, рядом с современной Троицкой башней. Известно, что эти часы изготовил и установил сербский монах Лазарь из Афонского монастыря. Часы представляли собой огромный циферблат, который вращался, а стрелка, направленная вниз, была закреплена неподвижно: «Русские часы делили сутки на часовые и на часы ночные, следя за восхождением и течением солнца, так что в минуту восхождения на русских часах бил первый час дня, а при закате — первый час ночи...» Стоит иметь в виду, что на циферблате курантов было отмечено всего семнадцать часов. Дело в том, что ночью без искусственной подсветки циферблат не был виден, и за ненадобностью цифры отсутствовали.

На крепостных башнях Московского Кремля часы или куранты появляются во второй половине XVI века в связи «с распространением города и особенно большого по-

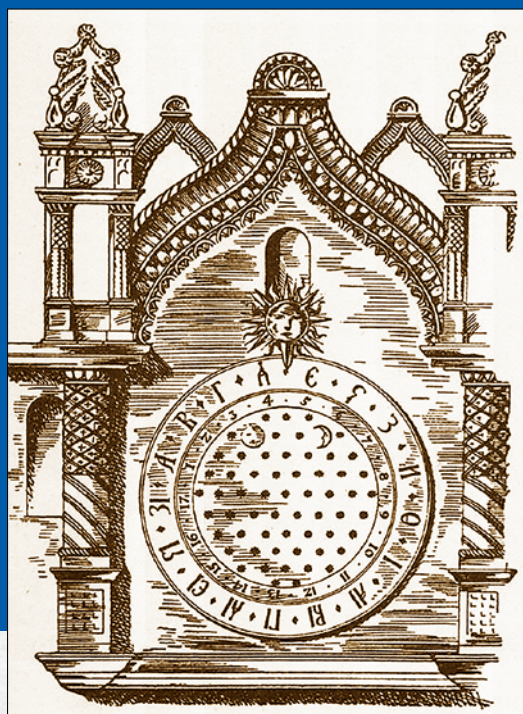
сада, впоследствии Китай-города, где сосредоточивалась торговля и всякого рода промышленность и где, следовательно, знать время для всякого было необходимо, — потребовалось устроить часы и на пользу всех обывателей». Точная дата появления часов-курантов на Фроловской башне в настоящее время неизвестна. Но наиболее вероятно, что впервые это произошло вскоре после ее постройки и располагались они над створом ворот. Очевидно, что именно на Спасской башне они появились в первую очередь, «так как Кремль построен треугольником, то весьма удобно было и с других двух сторон открыть городу показание времени, тем более что в этом очень нуждался и дворец государев, назначавший всему час и время, когда собираться в думу, на выход, на обед, на потеху и т. д. Кроме того, расположенные таким образом башенные часы с большим удобством показывали время для всех служб и должностей обширного двorca».

К 1585 году они уже существовали, о чем свидетельствуют документальные упоминания о мастерах — часовщиках Фроловских, Тайницких (Водяных) и Троицких (Ризположенских) ворот. На начало XVII века приходятся упоминания о часах и над воротами Никольской башни. По всей видимости, часы-куранты были достаточно простого устройства — русские, с разделением на часы дневные, от восхода до захода солнца, и ночные.

В 1625 году в правление царя Михаила Федоровича — первого царя из династии Романовых — они были заменены на более совершенные. Старые часы со Спасских ворот были проданы «на вес Спасскому Ярославскому монастырю». Новые часы были изготовлены и установлены английским мастером Христофором Галовеем (Halloway). Специально для них было построено красивое резное белокаменное шатровое навершие, чтобы защитить дорогостоящие часы от страшных московских пожаров. Механизм их действия был



Проект циферблата (слева) и вариант размещения (справа) Кремлевских часов Христофора Галовея (XVII век)

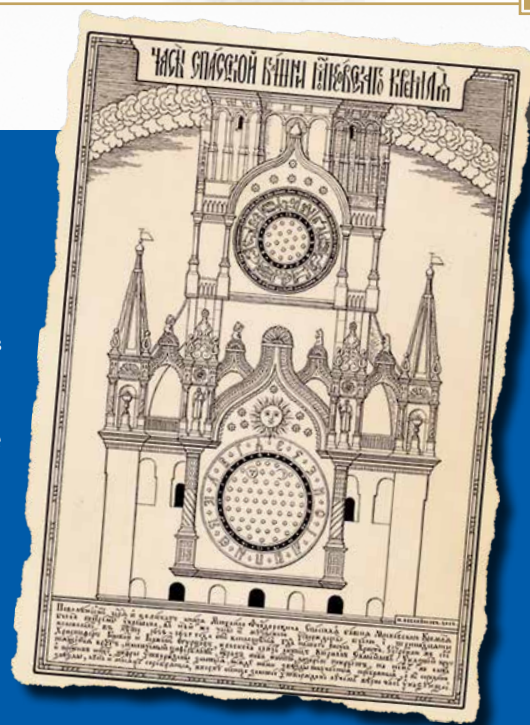




ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



В XVII веке циферблат часов располагался на Спасской башне на один этаж ниже, а в том ярусе, где сейчас расположены современные часы, находился круглый календарь со словами молитвы и знаками зодиака



традиционным для той эпохи. Вращались не стрелки, а сам циферблат, проводя цифры мимо неподвижного луча солнца, пригвожденного к стене выше циферблата. Цифры, мерой в аршин, были вызолочены; середина круга, покрытая лазоревой краской и усеянная золотыми и серебряными звездами, с луной и солнцем, изображала небесный свод. Показания часов менялись в зависимости от высоты солнцестояния. В самые долгие дни и часы доходили до цифры 17, числа дневных часов. Циферблаты были помещены этажом ниже, чем в настоящее время; на том же месте, где они находятся теперь, правильным кругом были расположены слова молитвы и знаки зодиака. Часы были длиной в 3 аршина, вышиной в $2\frac{3}{4}$ аршина, шириной $1\frac{1}{2}$ аршина, циферблаты $\frac{1}{4}$ аршина в диаметре. По мнению специалистов, они были не очень совершенного устройства, правильность их хода в значительной степени зависела от искусства часовщика, наблюдавшего за ними. Куранты имели

музыкальный механизм, в 1624 году для них специально отлил тринадцать колоколов мастер Кирилл Самойлов.

Часы Галовея простояли на Спасской башне достаточно долго, но башня неоднократно страдала от пожаров; очень сильные разрушения были причинены пожаром 1654 года. Сохранился отзыв архидьякона Павла Алеппского о том, какое впечатление произвело описанное несчастье на царя Алексея Михайловича, когда он вернулся в Москву после польского похода. Это свидетельство важно еще и потому, что позволяет нам понять значение Спасской башни и ее курантов среди кремлевских памятников. «Над воротами возвышается башня, высоковозведенная на прочных основаниях, где находились чудесные городские железные часы, знаменитые во всем свете по своей красоте и устройству и по громкому звуку своего большого колокола, который слышен был не только во всем городе, но и окрестных деревнях, более чем за 10 верст. «На праздник

нынешнего Рождества (это ошибка — пожар был 5 октября — прим. авторов), по зависти дьявола, загорелись брусья, что внутри часов, и вся башня охвачена была пламенем вместе с часами, колоколами и всеми их принадлежностями, которые при падении разрушили свою тяжестью два свода из кирпича и камни и эта удивительная редкостная вещь... была испорчена. И когда взоры царя упали издали на эту прекрасную сгоревшую башню, коей украшения и флюгера были обезображены, и разнообразные, высеченные из камня, статуи обрушились, он пролил обильные слезы». Башня и часы были восстановлены. В 1668 году состоялся их следующий ремонт.

К началу XVIII века они сильно износились и устарели по своим техническим характеристикам. А в 1701 году после очередного жестокого пожара в Кремле часы сгорели вместе с другими зданиями. Петр Великий заказал в Голландии часы для Спасской башни с колоколь-

КРЕМЛЕВСКИЕ КУРАНТЫ

ной игрой и танцами (курантами). В 1704 году в Москву из Амстердама часы доставили на 30 подводах в Посольский двор на Ильинке, и они поступили в заведование Оружейной Палаты. Их стоимость составляла 42 474 рублей. В 1705 году началась их установка, которая частично завершилась в 1706 году, но окончательно лишь к 1709 году. Ставил их на место и собирал Яким Гарнов, Гарнель (Gamault). Новые часы имели традиционный вид циферблата, поделенного на 12 часов. Внешний вид часов напоминал часы Галовея, так как циферблаты были усеяны звездами. Но петровские часы часто ломались и к началу 1730-х годов пришли в ветхость, хотя окончательно погибли во время сильнейшего Троицкого пожара 1737 года.

Частые рапорты часовщиков и архитекторов о печальном состоянии часов оставались без ответа. К восстановлению часов приступили при Екатерине II. Надо отметить, что Екатерина Алексеевна хорошо относилась к Москве и Кремлю, достаточно часто туда приезжала, а в 1760-х годах долго жила. По указанию императрицы В. И. Баженов разработал грандиозный проект реконструкции всего Кремля, который так и не был осуществлен.

Предпринятая попытка восстановить петровские часы не увенчалась успехом. В 1763 году в помещениях под Грановитой Палатой происходила разборка архивных дел бывших Преображенского и Семёновского приказов, когда были найдены «большие английские курантовые часы» (быть может, когда-то сняты с одной из башен). Именным указом императрицы Екатерины II в 1767 году эти часы велено было поставить на Спасской башне, для чего был приглашён часовой мастер Фаций. В 1770 году Сена-



Кремлевские куранты 1700 года (компьютерная реконструкция)



Циферблат и шестерни русских башенных часов XVII века в музее Александровской слободы

ту было объявлено, что работа окончена. С этого времени вот уже 250 лет именно эти часы ведут счет времени, украшая собой Московский Кремль.

Установленные при Екатерине II часы успешно работали без существенного ремонта до начала XIX века. В 1812 году во время пребывания в Кремле армии Наполеона часы получили повреждения. После изгнания французов часы были обследованы, о чем свидетельствует прошение механика Якоба Лебедева в Экспедицию кремлёвского строения, датированное 10 февраля 1813 года. В 1815 году часы были исправлены.



Московский Кремль XVIII века. Видны куранты Спасской башни с циферблатом уже на 12 часов (компьютерная реконструкция)



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

После этого в течение нескольких десятилетий существенных перемен с часами на Спасской башне не происходило. Однако в царствование Николая I часам потребовался серьезный ремонт. 27 ноября 1850 года часовой ученик Корчагин сделал донесение в Дворцовую контору, что «башенные часы с принадлежностями их... нужно не только вычистить по случаю накопившейся в них грязи от пыли и смазки в течение многих лет, но исправить по случаю долговременного их существования в действии с 1769 года...» В том же году после рапорта Корчагина был произведен небольшой ремонт часов братьями Бутеноп, однако не было гарантии, что часы смогут работать безотказно продолжительное время. 28 февраля 1851 года президент Московской дворцовой конторы писал министру императорского дворца о состоянии этих часов следующее: «...железные колёса и шестерни от времени так истёрлись, что в скором времени сделаются совершенно негодными, циферблаты пришли в большую ветхость... дубовый фундамент под часами от долговременности сгнил». После этого принимается решение о полной реконструкции часов, которую осуществили в 1851 — 1852 годах братья Бутеноп.

В 1878 году часовой мастер В. Фреймут сообщил о неисправности курантов Спасской башни, у которых заметно проржавели железные части, вследствие чего необходим ремонт всего механизма. Уже в следующем году ремонтные работы были осуществлены.

В таком виде часы проработали вплоть до начала XX века. Последний раз в дореволюционное время они реставрировались в 1911 году часовым мастером М. В. Волынским.



Современные Кремлевские куранты на Спасской башне Кремля. Фото 1900-1905 годов.

Следующий этап в истории курантов на Спасской башне связан с драматичными событиями. В ходе октябрьских-ноябрьских революционных событий 1917 года в Москве Спасская башня, как, впрочем, и весь Кремль, серьезно пострадала. 2 ноября 1917 года во время обстрела и штурма Московского Кремля красногвардейцами снаряд попал в циферблат курантов, перебил стрелку часов, в результате чего из строя вышел механизм вращения стрелок и часы остановились. Правда, на непродолжительное время. В 1918 году по указанию нового главы государства В. И. Ленина произведены восстановительные работы, которые осуществил Н. В. Беренс. Для курантов изготовили новый маятник длиной около полутора метров и весом 32 кг.

В 1937 году вновь встал вопрос о ремонте часов. От времени в плохом состоянии находился циферблат часов, который был сделан из железа и позолочен сусальным золотом. Местами он сильно проржавел, имел

много отверстий от пуль, оставшихся еще с 1917 года, отваливалась позолота с обода циферблата. Цифры, знаки и стрелки были медными с позолотой и также нуждались в обновлении. В результате произведенного ремонта старый циферблат заменили новым. Его также изготовили из железа, толщина которого составила 3 мм, обода сделали из красной меди, которую посеребрили и позолотили электролитическим способом. Цифры, знаки и стрелки были использованы старые, но их вновь посеребрили и позолотили. Толщина покрытия золотом составила около 3 микрон, на покрытие ободов часов и цифр израсходовали 26 кг золота. Циферблаты были изготовлены и установлены на Спасской башне заводом «Парострой», золочение выполнил Научно-исследовательский физико-химический институт им. Л. Я. Карпова. Механизм часов отремонтировал Карачаровский механический завод Наркомхоза РСФСР. Его полностью разобрали, почистили и покрасили, сделали частичные заме-

КРЕМЛЕВСКИЕ КУРАНТЫ

ны отдельных деталей. В частности, заменили все трипки, которые сделали с вращающимися шпильками, поставили новое анкерное колесо, втулки, перебрали все подшипники, пеньковый канат заменили стальным тросом, отлили новый груз для маятника, поставили четыре электромотора для заводки часов, которая до этого производилась вручную, сделали площадку и лестницу — для осмотра и смазки передающих шестерен. Покраску циферблата курантов произвела московская контора «Лакокраскопокрытия». Окраска циферблата была произведена горячим способом сначала суриком, а потом черным лаком, и дополнительно циферблаты подкрашивались на месте черным матовым лаком.

Последние ремонтные работы кремлевских часов перед началом Великой Отечественной войны прошли в 1940 году, когда старая скобка анкерного колеса, захватывающая пять зубьев, была заменена новой скобкой, захватывающей семь зубьев, что облегчило ход часов. Кроме того старый погон маятника, набранный из медных и железных прутьев, заменили деревянным, для уменьшения влияния температуры на ход часов и большей точности хода. В 1941 году был смонтирован электромеханический привод, но наступившая война помешала произвести приемку правительственной комиссией и установку его на место.

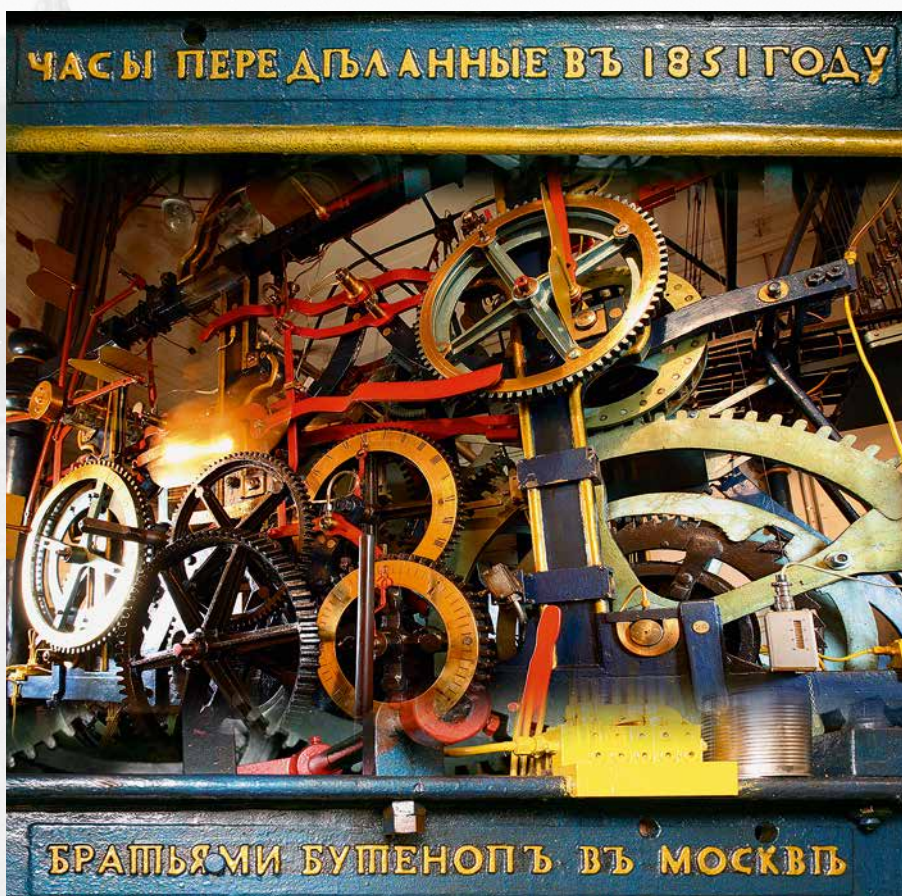
В 1974 году Научно-исследовательский институт часовой промышленности (НИИЧаспром) получил

заказ на реставрацию механизма главных часов страны, была проведена одна из крупнейших реставраций механизма в советские годы. Часы остановились на 100 дней. Их механизм полностью разобрали и более тысячи уникальных деталей заменили новыми. В ходе реставрации задействовали новейшие автоматические установки, в частности, для смазки поверхностей более чем 120 трущихся деталей, которая до этого времени проводилась вручную.

В 1995 году была осуществлена комплексная реставрация курантов. Циферблаты и стрелки были демонтированы, подвергнуты рентгенокопии, покрыты грунтовкой и позолочены. Эта работа художниками-реставраторами проводилась на месте, то есть на Спасской башне (средний ярус), где тщательной обработке подверглись четыре циферблата, восемь стрелок и 48 цифр. Затем все было установлено на своем месте, механизм отрегулирован и запущен вновь.

Последняя крупная реставрация часов в XX веке состоялась в 1999 году. Вместе с обновлением часов, в частности, позолотили стрелки и цифры, настроили бой и др., был восстановлен исторический облик верхних ярусов Спасской башни.

В новом XXI веке куранты также реставрировались. В 2005 году был отреставрирован циферблат часов. В 2014 — 2015 годах в ходе комплексной реставрации стен и башен Московского Кремля обновились фасадные фрагменты курантов: циферблаты, цифры и стрелки. Все они демонтировались, и в специальных условиях с ними проводились реставрационные и консервативные работы, при этом механизмы курантов оставались в рабочем состоянии, т. е. отбивали четверти, каждый час и исполняли мелодию Гимна России.



Механизм кремлёвских часов, реконструированный братьями Бутеноп в 1851-1852 гг



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МЕХАНИЗМ ЧАСОВ НА СПАССКОЙ БАШНЕ

Кремлевские куранты помещаются в шатровом завершении Спасской башни, занимают три этажа (яруса) — 8, 9 и 10-й. Всего в башне 10 этажей, по пять в нижней и верхней частях. Первый этаж занят проездом, который расписан фресковой живописью XVII столетия. В стенах его имеются 4 углубления для икон, чего нет в других проездных воротах Кремля. В южной стене проезда две двери, одна ведет к пролету для часовых гирь, другая, с каменной лестницей, — внутрь башни.

Нижний, главный массив башни имеет двойные стены. Пространство между ними занято со стороны Кремля каменной лестницей; а с других трех — коридорами, своды которых делят его на этажи, со второго по пятый. Центральная часть башни представляет собой помещение с цилиндрическим сводом, очень высокое, так как деревянные помосты ярусов были демонтированы еще на рубеже XVIII — XIX веков. Поэтому в стенах его на разной высоте расположены окна и следы заложенных выходов. Вверху это помещение сужается, отчего огибающие его коридоры соответственно делаются шире. Верхняя часть башни меньшей площади, чем нижняя, и не имеет двойных стен.

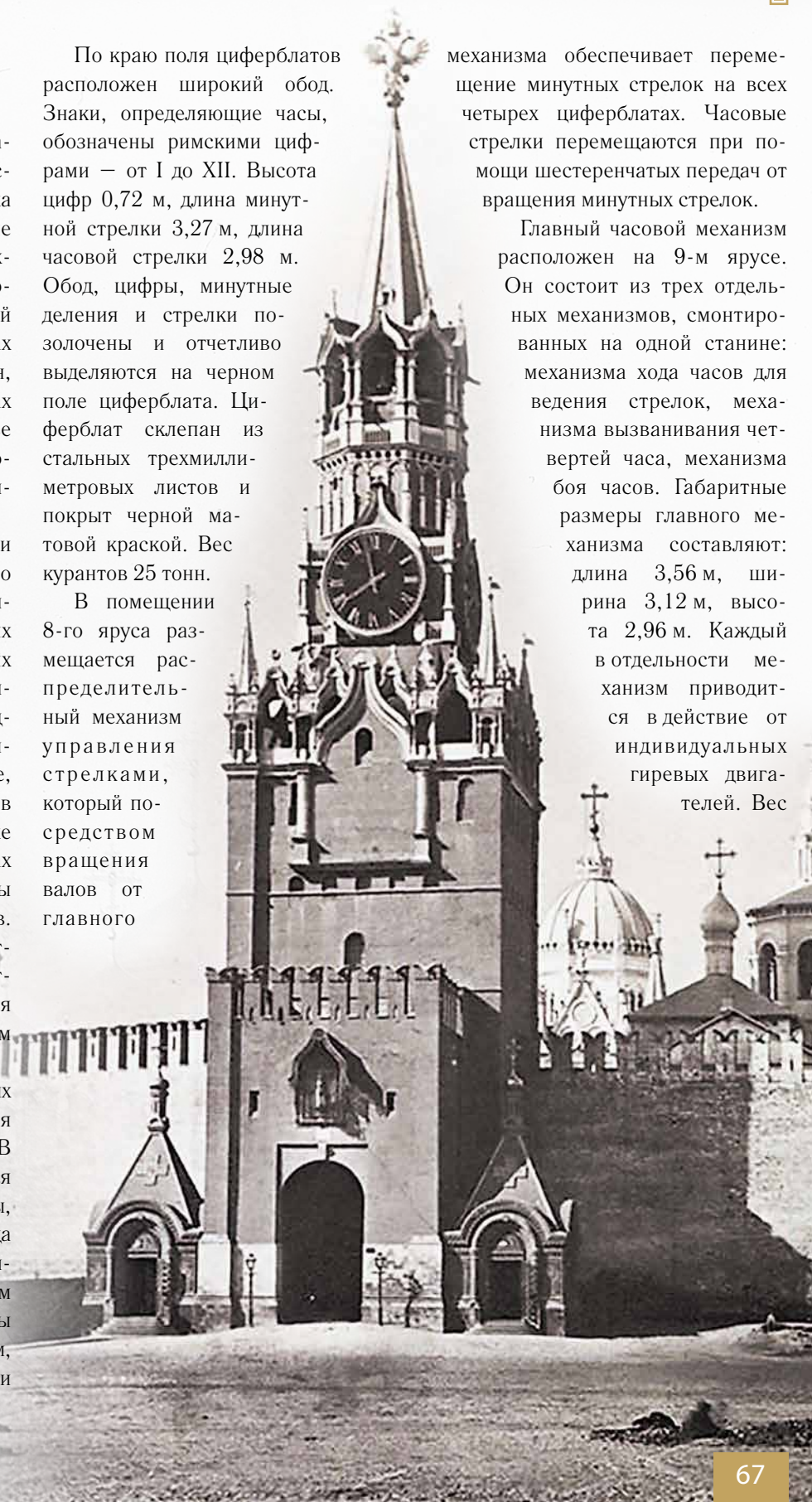
Часы состоят из трех отдельных узлов: механизма хода, механизма боя часов и музыкального механизма. В действие каждый механизм приводится тремя гириями, натягивающими тросы, весом от 160 до 224 кг. Точность хода часов достигается при помощи маятника весом 32 кг, длиной 1,5 м. Механизм часов заводится два раза в сутки. Часы имеют 4 циферблата диаметром 6,12 м, они размещены на уровне 8-го яруса и выходят на четыре стороны башни.

По краю поля циферблатов расположен широкий обод. Знаки, определяющие часы, обозначены римскими цифрами — от I до XII. Высота цифр 0,72 м, длина минутной стрелки 3,27 м, длина часовой стрелки 2,98 м. Обод, цифры, минутные деления и стрелки позолочены и отчетливо выделяются на черном поле циферблата. Циферблат склепан из стальных трехмиллиметровых листов и покрыт черной матовой краской. Вес курантов 25 тонн.

В помещении 8-го яруса размещается распределительный механизм управления стрелками, который посредством вращения валов от главного

механизма обеспечивает перемещение минутных стрелок на всех четырех циферблатах. Часовые стрелки перемещаются при помощи шестеренчатых передач от вращения минутных стрелок.

Главный часовой механизм расположен на 9-м ярусе. Он состоит из трех отдельных механизмов, смонтированных на одной станине: механизма хода часов для ведения стрелок, механизма вызванивания четвертей часа, механизма боя часов. Габаритные размеры главного механизма составляют: длина 3,56 м, ширина 3,12 м, высота 2,96 м. Каждый в отдельности механизм приводится в действие от индивидуальных гиревых двигателей. Вес



КРЕМЛЕВСКИЕ КУРАНТЫ

гирь для механизмов различен и составляет: для хода часов 280 кг, для боя четвертей 280 кг и для боя часов 220 кг. Максимальная высота хода гирь составляет 22 м, что обеспечивает продолжительность хода часов без подзавода, равное 28 часам.

В часах применен спусковой регулятор с ходом Броко, в который входят маятник и колесная система спуска, преобразующая колебания маятника в интервалы времени исполнительного устройства.

Маятник состоит из деревянного — чтобы уменьшить зависимость точности хода часов от окружающей температуры — стержня и свинцового позолоченного диска. В часах имеется вспомогательный завод для обеспечения функционирования часов во время подъема гирь, так как при заводе вращающий момент на барабане меняет направление. Чтобы часы продолжали работу, предусмотрена временная тяга с использованием вспомогательного груза.

Главной частью механизма вызванивания четвертей часа служит стальной барабан, приводимый во вращение индивидуальным гиревым двигателем. На поверхности барабана в определенной последовательности расположены штифты, задающие программу (мелодию) девяти колоколов, вызванивающим четверти часа. Бой часов осуществляется при по-

мощи специальных молотков, ударяющих по поверхности нижнего основания колокола.

Открытие боя четвертей часа производится автоматически, посредством действия рычагов, кинематически связанных с механизмом хода часов. После открытия боя четвертей часа начинает вращаться программный барабан. При этом расположенные на нем штифты цепляются за рычаги, которые натягивают тросики, приводящие в движение молотки на колоколах вызванивания четвертей часа. Перезвон первой четверти часа производится в положении минутной стрелки, соответствующей 15 минутам, и проигрывается один раз, второй четверти часа, соответствующей 30 минутам, — два раза, третьей четверти часа, соответствующей 45 минутам, — три раза, четвертой четверти часа, перед боем часов — четыре раза.

Музыкальный механизм состоит из барабана, длина которого 1425 мм. В середине барабана по его образующей закреплено зубчатое колесо. Параллельно оси музыкального барабана размещена ось для 30 рычагов механизма взвода молотков, обеспечивающих звучание колоколов, расположенных в самом верхнем ярусе Спасской башни.

На самом верхнем, 10-м ярусе Спасской башни, который представ-

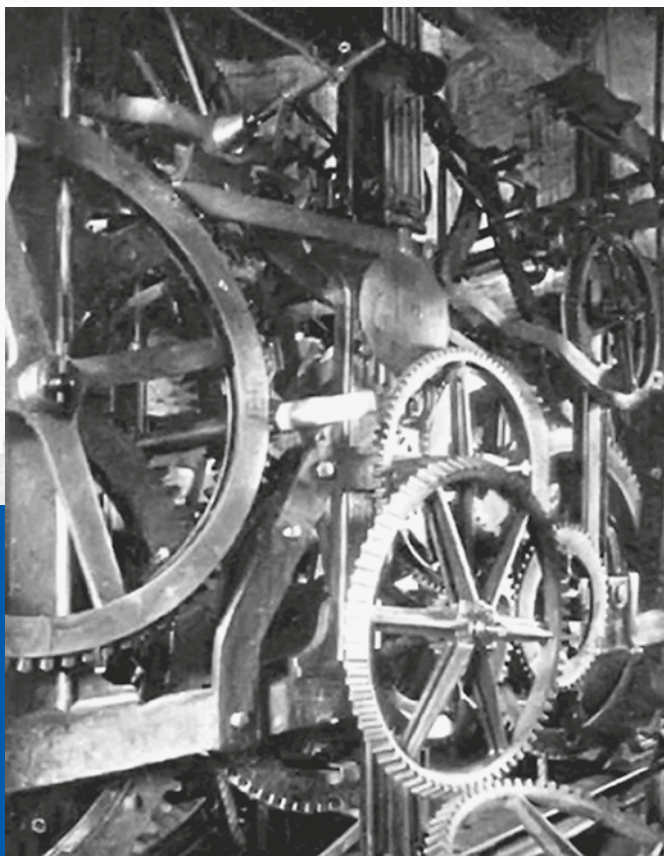
ляет собой просторное помещение с куполом и открытыми проемами, размещены 10 колоколов. Колокола висят в проемах на толстых поперечных балках, и к каждому из них от распределительного устройства боя часов и «четвертей» часа тянутся стальные тонкие тросики. В центре под куполом подвешен самый большой колокол. Рельефная надпись на нем гласит: **«По высочайшему всеавгустѣйшія Государыни императрицы Екатерины великія, премудрыя матери отечества, самодержицы всероссійскія повелѣнію в пользу первопрестольнаго города Москвы снабжена сія Спасская башня часами съ колокольною музыкою акъ онымъ вылить сей колоколъ въ лѣто отъ рождества Христова 1769 году Мая 27 дня въсу 135 пудъ лить мастеръ Семень Можжухинъ»**. Этот колокол предназначен для воспроизведения боя часов. Остальные 9 колоколов меньших размеров предназначены для вызванивания четвертей часа. Все колокола в отличие от церковных не имеют языков. Они звучат от удара молотков, действующих при натяжении тросиков.

За работой механизма часов осуществляется постоянный контроль. Обслуживанием часов занимаются механики-часовщики, в обязанности которых входит технический осмотр часов на месте, ежедневный завод механизмов часов и корректировка точности их хода, еженедельная замена смазки в циферблатных колесах, заливка два раза в месяц специального масла в насосы автоматизированной системы смазки механизмов часов. Точность хода часов Спасской башни контролируется 3 раза в сутки по сигналам точного времени, передаваемым по радио или по времени специального хронометра, установленного в помещении часовой служ-





ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Механизм Кремлевских часов. Конец XIX века



Колокола Спасской башни. Конец XIX века

бы. Сверка времени производится по первому звуку колокола вызвания четвертой часа. Среднесуточная точность хода часов допускается ± 10 секунд.

Коррекция хода часов осуществляется путем изменения длины маятника. Для дистанционного контроля работы часов в часовой службе установлен электрический эквивалент этих часов, который связан проводной линией с электрическими датчиками, расположенными на маятнике часов в башне.

До отмены в 2011 году сезонного перевода часов в обязанности механиков-часовщиков входили также задачи по переводу кремлевских часов на летнее и зимнее времяисчисление. Перевод часов на один час вперед с зимнего на летнее время

осуществлялся путем ускоренного перемещения стрелок за счет обеспечения свободного их вращения под действием груза гирь. А с летнего на зимнее время — путем их остановки на один час в 2 часа ночи. Последний раз такой перевод состоялся 26 октября 2014 года, когда по новому закону «Об исчислении времени» было установлено зимнее время как постоянное в Российской Федерации.

ИСТОРИЯ КОЛОКОЛЬНОГО БОЯ КУРАНТОВ СПАССКОЙ БАШНИ

Как отмечалось выше, впервые часы с музыкой были установлены на Спасской башне еще в 1624 году. В начале XVII века для часов на Спасской башне Кремля специально

было отлито 13 колоколов. Однако неизвестно, какую именно музыку играли тогда колокола на Спасской башне. История упоминает лишь о том, что зимой 1704 года над заснеженной Москвой раздался звон колоколов и заиграла музыка на европейский манер.

Есть упоминания о том, что в 1770 году после реставрации, проведенной немецким мастером Фацием, кремлевские куранты заиграли немецкую песенку «Ах, мой милый Августин». Это стало единственным случаем, когда куранты играли иностранную мелодию.

В ходе реконструкции середины XIX века, проведенной братьями Бутеноп, по указанию императора Николая II впервые были набраны музыкальные мелодии.

КРЕМЛЕВСКИЕ КУРАНТЫ

Сам курант часов состоит из набора колоколов, настроенных в одном тоне в определённой гамме. Колокола курантов Спасских часов составляли по высоте звука хроматическую гамму в две октавы. Механизм курантов связан с механизмом часов, от которого зависит периодичность музыкального исполнения. Куранты башни включались для исполнения мелодий в 12, 15, 18, 21 час, то есть каждые три часа.

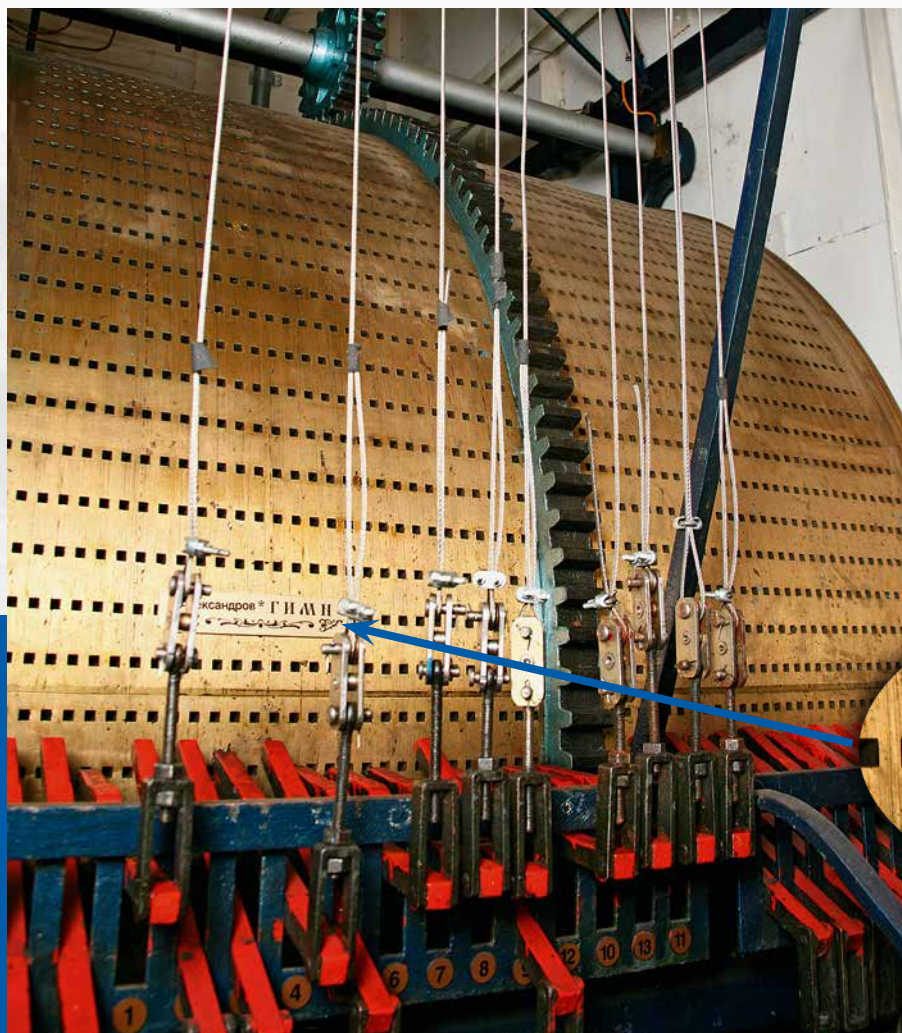
Для проведения музыкальной настройки колоколов курантов, а также для боя часов и четвертей были сняты с кремлёвских башен 45 колоколов. Подбор колоколов по звуку

осуществлялся не только для курантов, но и для боя часов и четвертей часа. 35 колоколов по «подобранию тонов» были использованы в часах, а неиспользованные 10 колоколов были возвращены обратно. Подбором колоколов по звуку для курантов и по настройке музыкальной колокольной игры для выполнения этих пьес руководил капельмейстер московских театров Штуцман. На программном вале механизма курантов по окружности размещаются деления посредством штифтов на сто сорок четыре полных такта, что составляет 288 полутактов, или 576 четвертных нот.

Выбор мелодий для курантов всегда имел важное идеологическое значение. Император Николай I поставил условие — не набирать гимн «Боже Царя храни». В итоге для исполнения были выбраны гимн «Коль славен наш Господь в Сионе», написанный в 1794 году композитором Д. С. Бортнянским на стихи М. М. Хераскова, и старинный Преображенский марш, являющийся символом воинской славы русской армии. Эти мелодии кремлевские куранты играли вплоть до 1917 года.

В марте 1918 года советское правительство переезжает в Москву, которой вновь возвращается статус официальный столицы. Естественно, новая власть не оставила без внимания «музыкальные способности» часов. Как вспоминал известный художник и музыкант М. М. Черемных, когда архитектор Н. Д. Виноградов, занимавший в 1918 году должность заместителя наркома имуществ республики, передал ему поручение поставить на кремлевских курантах новую музыку, то он так и сказал: «Владимир Ильич хочет, чтобы Спасская башня занялась агитацией».

Выбор пал на две мелодии: международный пролетарский гимн «Интернационал», который стал официальным гимном Советской



Музыкальный механизм Кремлевских курантов и главный музыкальный барабан, воспроизводящий мелодию Государственного Гимна Российской Федерации



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

России, и похоронный марш «Вы жертвою пали в борьбе роковой» (автор стихов поэт А. Архангельский (наст. фамилия — Амосов)).

М. М. Черемных вспоминал: «Я взялся за это дело, ознакомился с музыкальным механизмом, понял его несложную механику, и в течение 10 дней (5-15 Августа 18 года), сняв с вала курантов “Преображенский Марш” и “Коль славен”, поставил Интернационал и Похоронный Марш. Работали двое — я и слесарь (фамилию не помню), перевинчивавший по моему указанию колки на барабане.

Помню, Комиссия сидела на Лобном месте, чтобы стук телег и гудки автомобилей не заглушали колоколов. Я со Спасской Башни знаками с ними переговаривался. Прослушав по три раза Интернационал и Похоронный Марш, Комиссия приняла работу и я получил из кассы Моссовета 7 семь тысяч рублей» .

Однако вскоре возникли трудности. Сразу после завершения работы по установке новых музыкальных произведений на курантах Черемных уехал из Москвы, а когда вернулся, то узнал, что «куранты молчат». Оказалось, что В. И. Ленин выразил пожелание, чтобы куранты играли не только в дневное время, но и ночью. Завод же курантов был рассчитан на 12 часов, и часовщики стали искать решение проблемы. Тогда Черемных вместе с часовщиком Н. В. Беренсом, ремонтировавшим механизм часов после обстрела 1917 года, нашел решение, предложив заводить их два раза в сутки.

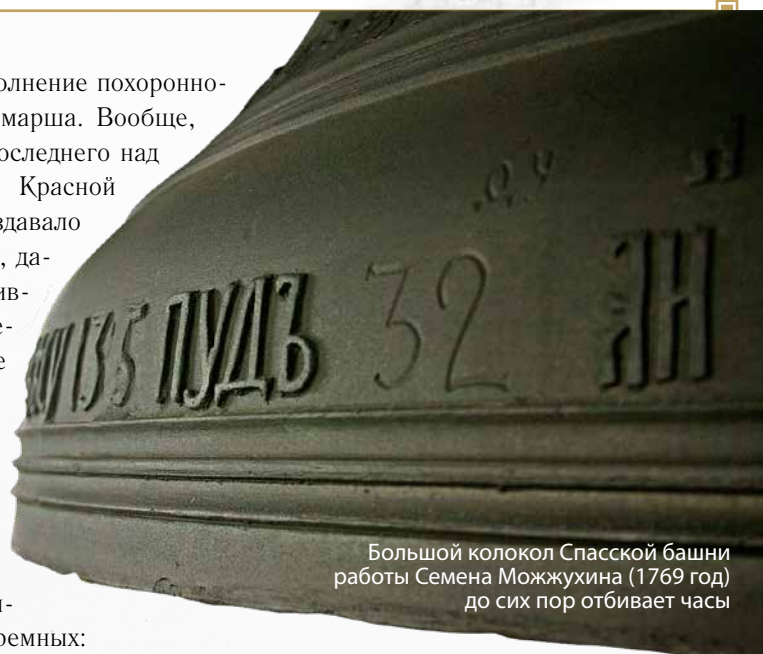
До начала 1930-х годов кремлевские куранты ежедневно играли «Интернационал» и похоронный марш «Вы жертвою пали в борьбе роковой» в 12 и 24 часа. Но уже к 15-летней годовщине революции в 1932 году по указанию И. В. Сталина было

отменено исполнение похоронного траурного марша. Вообще, исполнение последнего над Кремлем и Красной площадью создавало своеобразную, далеко не позитивную атмосферу, тем более что к настройке привлекались не всегда знающие люди. Вот как об этом вспоминал М. М. Черемных:

«Прошло много лет. Как-то, проходя ночью по Красной Площади, я остановился послушать куранты. Мне стало жутко от колокольного бреда, который раздавался с высоты Спасской башни. Потом мне рассказали, что после меня переложил музыку курантов какой-то сумасшедший музыкант. За достоверность не ручаюсь, но похоже на это.

К 15-летию Октября я счел себя обязанным исправить куранты и мне разрешили. Я снял по просьбе Комменданта Кремля Похоронный Марш и заменил его Интернационалом, так что в 12, 3, 6 и 9 часов играет только Интернационал» .

В феврале 1938 году прекратилось и исполнение «Интернационала». Еще в 1937 году, когда проходила реставрация часов, специальная комиссия в составе профессора Голованова Н. С., профессора Гарбузова Н. А. и капельмейстера Аганкина признала исполнение «Интернационала» курантами Спасской башни неудовлетворительным по двум причинам. Во-первых, из-за износа музыкального механизма, непрерывно работавшего двадцать лет. Во-вторых, было признано, что для исполнения



Большой колокол Спасской башни работы Семена Можжухина (1769 год) до сих пор отбивает часы

«Интернационала» колокола Спасской башни не совсем подходят по тональности и на расстоянии происходит искажение мелодии. В связи с этим принимается решение остановить музыкальный барабан главных часов страны.

Вместе с тем специалистам Московской государственной консерватории им. П. И. Чайковского поручили разработать конструкцию и изготовить электромеханический привод для исполнения «Интернационала». В декабре 1938 года проект устройства для исполнения «Интернационала» на колоколах со Спасской башни Московского Кремля был готов. В 1941 году электромеханический привод смонтировали и предъявили к сдаче, но наступившая война помешала произвести его приемку. Таким образом, эта попытка наладить колокольный бой курантов не удалась .

В 1944 году принимается новый гимн СССР на музыку А. В. Александрова и стихи С. В. Михалкова и Г. Г. Эль-Регистана. В связи с этим была предпринята попытка настроить куранты для исполнения нового гимна, но она оказалась также неудачной.

КРЕМЛЕВСКИЕ КУРАНТЫ

В 1970 году на базе проекта 1938 года была осуществлена попытка разработки уникального комплекса «ГИМН». Разработали техническую документацию и создали модель установки. Но и эта система не была реализована.

Характерным является тот факт, что обе разработанные системы игры на колоколах («Интернационала» в 1938 году и гимна СССР в 1970 году) должны были быть с электромагнитным приводом. От использования механического курантного механизма часов Спасской башни отказались, в то время как сам механизм, проработав десятки лет, требовал лишь капитального ремонта.

Таким образом, куранты замолчали на долгие десятилетия, отмечая своим боем каждый час и каждую четверть своего хода.

Задача возродить мелодическое звучание была поставлена в середине 1990-х годов уже в новых исторических условиях. СССР уже перестал существовать, Российская Федерация встала на путь демократических реформ. В 1995 году была

задача вернуть курантам музыкальное звучание к моменту вступления в должность президента Б. Н. Ельцина на новый срок.

В качестве первого шага в возрождении курантов Спасской башни Московского Кремля была создана механическая модель курантов в масштабе 1:10. Вместо колоколов здесь использовали била («плоские колокола»). Они были изготовлены из колокольной бронзы. Были проведены акустические измерения бил. Использовались те же принципы, что и при измерении акустических характеристик колоколов. Изготовленные била для воспроизведения мелодий вместе с моделью курантов Спасской башни Московского Кремля прошли успешные испытания. Для исполнения были выбраны два произведения М. И. Глинки: «Славься» из оперы «Жизнь за царя» и «Патриотическая песня», которая с 1993-го по декабрь 2000 года являлась официальным гимном Российской Федерации.



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ОХРАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Механизм курантов связан с механизмом часов, от которого зависит периодичность музыкального исполнения. Куранты башни включались для исполнения мелодий в 12, 15, 18, 21 час, то есть каждые три часа

В 1996 году на церемонии вступления в должность президента Б. Н. Ельцина на второй президентский срок после более полувекового молчания вновь заиграли кремлевские куранты.

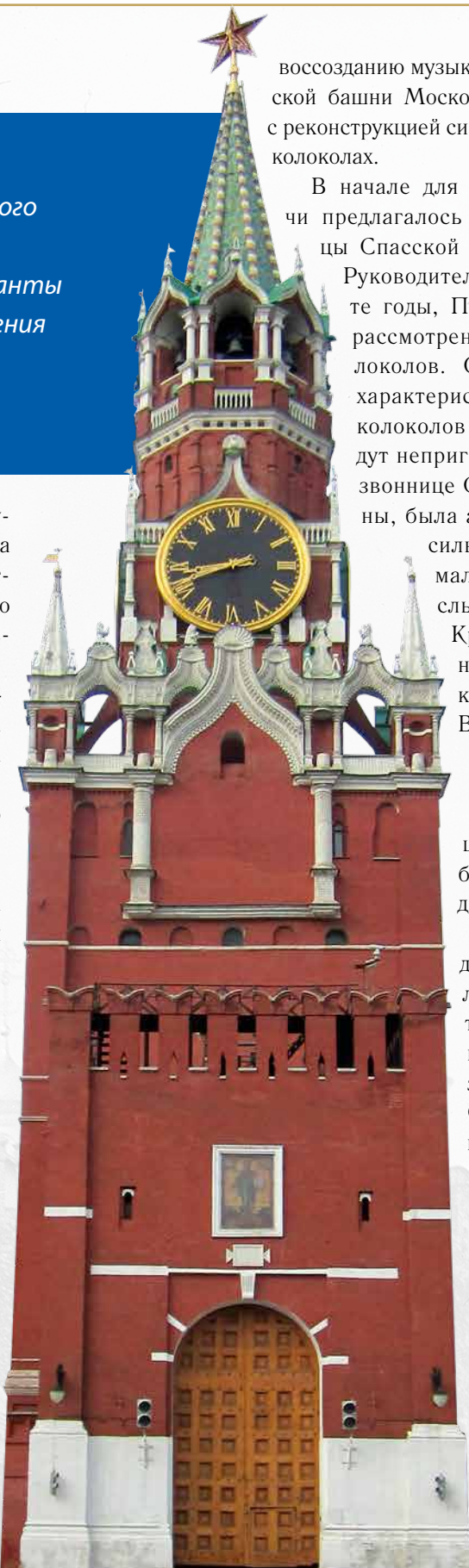
Однако в 1998 году специалистами НИИЧаспрома была проведена техническая экспертиза устройства воспроизведения мелодий курантами. Данная экспертиза выявила, что использование бил, во-первых, нарушило принцип реставрации и воссоздания уникальных часов, т. к. на Спасской башне всегда исторически использовались только колокола. Во-вторых, дальнейшее применение бил влечет за собой катастрофический износ практически всех узлов часов, так как предполагает увеличение нагрузки на механизм, в несколько раз (до 10 раз) превышающее расчетную. В частности, уже на момент обследования были зафиксированы разрушения колокол музыкального барабана, износ посадочных места и оси и др. В итоге был сделан неутешительный прогноз о полной остановке механизма через 3-4 года.

В связи с этим весной 1999 года специалисты НИИЧаспрома приступили к выполнению работ по

воссозданию музыкального механизма курантов Спасской башни Московского Кремля в полном объеме, с реконструкцией системы воспроизведения мелодий на колоколах.

В начале для достижения поставленной задачи предлагалось снять все колокола со звонницы Спасской башни и их заменить на новые. Руководитель Президентского оркестра в те годы, П. Б. Овсянников, предложил для рассмотрения две комбинации набора колоколов. Однако после анализа весовых характеристик предлагаемых комбинаций колоколов выяснилось, что оба набора будут непригодными по весу для установки на звоннице Спасской башни. С другой стороны, была абсолютно очевидна зависимость силы звука от веса колокола. Легкие маленькие колокола просто не будут слышны с высоты Спасской башни. Кроме того, от идеи заказа нового набора колоколов пришлось отказаться из-за их высокой цены. В результате специальной комиссией было принято решение использовать для исполнения «Слався» и гимна России существующие колокола Спасской башни, добавив в их число новые дополнительные колокола.

Следующим шагом стало определение, какие именно (по тону) колокола необходимо изготовить для того, чтобы в итоге получить набор колоколов, способных проигрывать заданные музыкальные фразы. Сначала провели запись перезвона сохранившихся на Спасской башне колоколов, сейчас их 13, но в разное время здесь находилось, как показали исторические исследования, до 35 колоколов. В дальнейшем в результате компьютерной обработки специалистами НИИЧаспрома была получена сонограмма записи. Выявив основной тон каждого из девяти колоколов, они определили тона недостающих колоколов.



КРЕМЛЕВСКИЕ КУРАНТЫ

КРЕМЛЬ-9

Выяснилось, что для исполнения выбранных мелодий не хватает еще трех колоколов.

Потом для того, чтобы изготовить эти три колокола максимально приближенными по ряду звуковых параметров к существующим, потребовалось произвести аудиозапись отдельно каждого колокола, на основе которой специалисты составили спектральную характеристику всех колоколов. На основе спектрального анализа колоколов устанавливались частоты основных спектральных максимумов, и по ним определялись основные тона звучания колоколов. По специальной спектральной записи звучания каждого недостающие три колокола были заказаны в Голландии. Кстати, это соответствовало исторической традиции, так как еще Петр I покупал весь «колокольный набор» для Спасской башни в этой стране.

Таким образом, для реализации этого проекта потребовалась уникальная научно-исследовательская

работа, проведенная специалистами Научно-исследовательского института часовой промышленности (НИИчаспром).

В 2000 году обновленные кремлевские куранты вновь зазвучали. Вместо «Патриотической песни» они заиграли гимн России, принятый в 2000 году, в новой музыкальной редакции (музыка А. В. Александрова, слова С. В. Михалкова). С тех пор каждые три часа куранты на Спасской башне исправно радуют москвичей и гостей столицы перезвоном своих колоколов.

Кремлевские куранты давно стали одним из самых узнаваемых памятников Московского Кремля, а Спасская башня с часами во всем мире воспринимается как символ России. Древние куранты на Спасской башне Московского Кремля продолжают, как и в прошлые столетия, отсчитывать ход истории России.

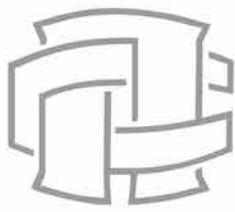




Авторы:
С.В. Девятов
О.К. Кайкова



109012, МОСКВА,
КРЕМЛЬ-9
ФСО РОССИИ
www.fso.gov.ru



УПРАВЛЕНИЕ ДЕЛАМИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРЕЗИДЕНТ
СЕРВИС



АГЕНТСТВО КОРПОРАТИВНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ
И ТУРИЗМА



САНАТОРНО-КУРОРТНЫЙ ОТДЫХ



ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ ТУРЫ



АГЕНТСТВО ПО ПРОДАЖЕ И БРОНИРОВАНИЮ
АВИА И Ж/Д БИЛЕТОВ



ЗАЛЫ ОФИЦИАЛЬНЫХ ЛИЦ И ДЕЛЕГАЦИЙ
В АЭРОПОРТАХ



СТРАХОВАНИЕ



ТРАНСФЕР



ХИМЧИСТКА, СТИРКА,
ХРАНЕНИЕ ШУБ



РЕМОНТ ОДЕЖДЫ И ОБУВИ



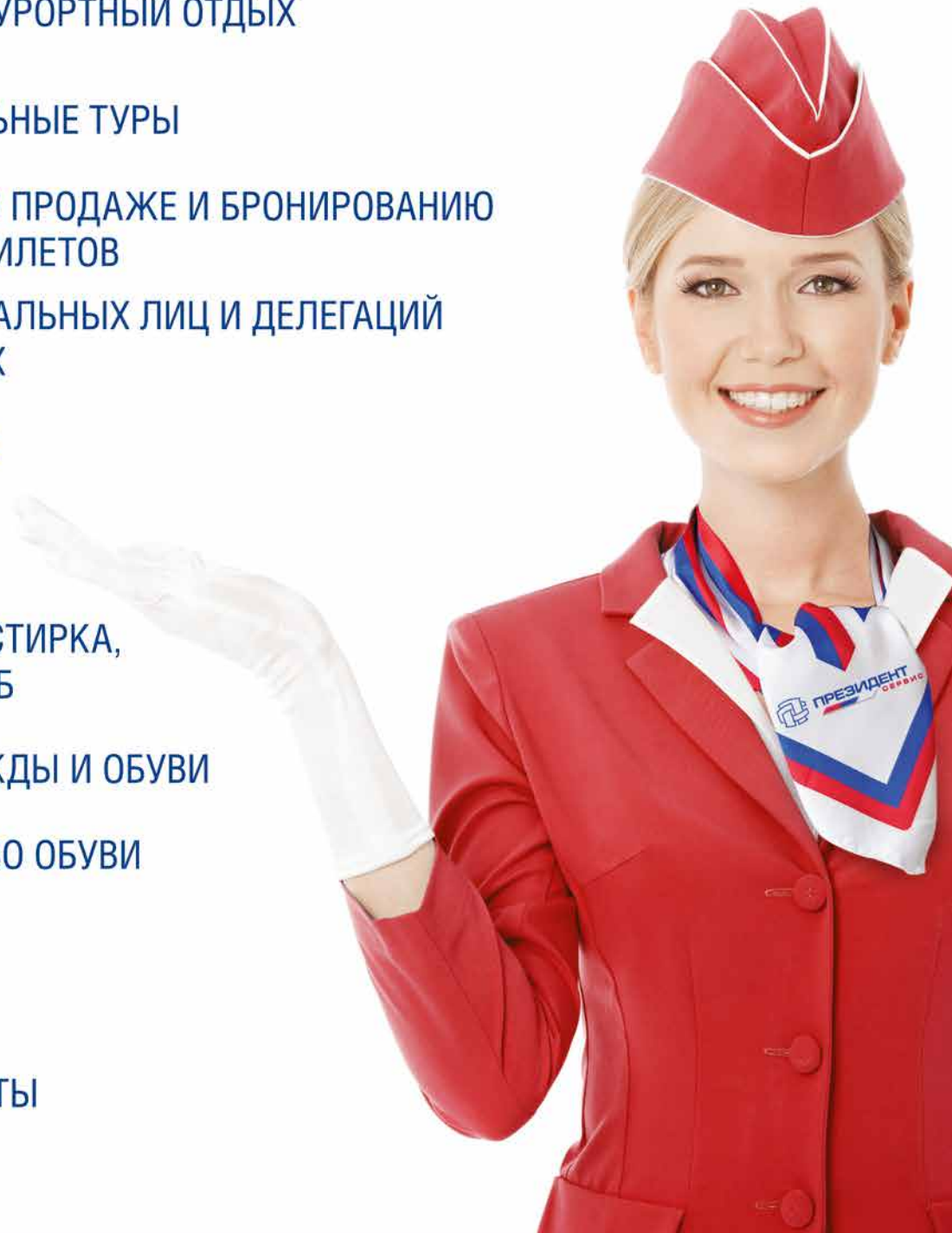
ПРОИЗВОДСТВО ОБУВИ
ИЗ ВОЙЛОКА



ДОМ МОДЫ



САЛОН КРАСОТЫ



+7 (495) 620 81 82 • www.prshr.ru

Президент посетил два ключевых сибирских региона — Новосибирскую область и Красноярский край. Первая славна своими научными заслугами и потенциалом, второй — промышленный центр, где работают крупнейшие предприятия и корпорации. Оба региона возглавляют назначенные осенью прошлого года врио губернаторов, тоже разные. В Новосибирской области — молодой технократ, экс-мэр Вологды Андрей Травников, в Красноярском крае — опытный местный политик Александр Усс. Глава государства в числе прочего проверил итоги их первых 100 дней работы.

НЕОДНОЗНАЧНЫЕ ОЦЕНКИ

Владимир Путин начал небольшое двухдневное турне по сибирским регионам с Красноярска. Врио губернатора края в прошлом году был назначен местный политический тяжеловес — спикер заксобрания Александр Усс, который уже баллотировался на пост главы региона в 2002 году, но проиграл тогда Александру Хлопонину. До осени краем управлял «варяг» — бывший новосибирский губернатор Виктор Толконский, особыми достижениями не отметившийся. Населением и элитами приход главы из соседней области воспринимался болезненно. Несмотря на то, что обсуждалось назначение руководителем края представителя «Ростеха» Сергея Сокола и главы ФАНО Михаила Котюкова (оба имеют опыт работы в регионе), Кремль сделал ставку на ветерана красноярской политики. Хотя основной мотив визита Владимира Путина — проверка готовности края к Универсиаде 2019 года, оценка первых ста дней работы врио губернатора тоже подразумевалась как одна из целей визита.

«Наша общая цель известна — подарить мировому студенческому спорту хороший, незабываемый праздник. Успешный опыт у нас есть, и здесь не нужно лишних слов, не-

ВЫЕЗДНАЯ ИНСПЕКЦИЯ ДЛЯ НОВЫХ ВРИО



**ПРОВЕРКА КАЧЕСТВА РАБОТЫ НОВЫХ ВРИО ГУБЕРНАТОРОВ
ПОЛНОСТЬЮ УКЛАДЫВАЕТСЯ В ЛОГИКУ ПРЕЗИДЕНТСКОЙ КАМПАНИИ**



Владимир Путин во время посещения нового аэровокзального комплекса аэропорта «Емельяново». Слева – врио губернатора Красноярского края Александр Усс, справа – генеральный директор ООО «Аэропорт Емельяново» Андрей Метцлер

РИА Новости

смотря на ситуацию, которая вокруг российского спорта сейчас развивается и в сегодняшнем олимпийском цикле», – напомнил Владимир Путин на совещании по Универсиаде.

Положительной оценки главы государства заслужила стадия подготовки большинства объектов: например, кластера Сопки и уже построенного и опробованного жителями Красноярска нового терминала аэропорта. «Однако есть объекты и в так называемой красной зоне. Это прежде всего многофункциональный комплекс в Деревне универсиады. Хотел бы сегодня услышать, как

здесь обстоят дела, и в целом обратить самое пристальное внимание на необходимость безусловного и своевременного исполнения взятых на себя обязательств всеми, кто задействован в этом процессе», – отметил президент.

По его словам, соревнования мирового уровня в Россию привлекаются не только ради престижа – главное, что построенные объекты служат гражданам долгие годы: «Мы всегда это делаем в первую очередь для того, чтобы развивать инфраструктуру, чтобы оставлять так называемое наследие».

Положительной оценки главы государства заслужила стадия подготовки большинства объектов: например, кластера Сопки и уже построенного и опробованного жителями Красноярска нового терминала аэропорта

Государство ставит перед собой в деле развития науки и помощи ей две масштабные задачи. Первая – это развитие исследовательской инфраструктуры. Вторая задача – поддержка молодых ученых, помощь им в реализации талантов. Третье направление – открытость российской науки всему миру.

Врио губернатора Усс предпочел поговорить о проблемах на стройках. Например, по его словам, задержки идут при строительстве многофункционального центра — отставание достигало 6-8 месяцев. «Поэтому мы всё-таки приняли болезненное решение и заменили подрядчика. К нашему удовлетворению, эта замена прошла относительно гладко и подрядчик, который отстранён от ведения работ, оказывает определённое техническое содействие в работе нового подрядчика», — рассказал чиновник, попутно посетовав, что новые конкурсы, которые необходимо проводить по законодательству, отнимают столь драгоценное время на строительство. Слова Владимира Путина о «наследии» спортивных мероприятий Александр Усс дополнил: он считает, что главный объект Универсиады — это город Красноярск.

Разговор о недобросовестных подрядчиках, которые снижают цены на конкурсах, потом берутся

за работу и через некоторое время исчезают, нашел у Владимира Путина понимание. «Конкуренция нужна, для того чтобы экономить государственные средства и для того чтобы добиться оптимального результата. Но конкуренция ведь у нас не фетиш, это же не для конкуренции, а для конечного результата все должно происходить. Нельзя вечно выбирать и ковыряться между теми, кому дать этот подряд или кто на этом заработает (надеюсь, честно заработает) и покажет хороший результат», — откровенно высказался глава государства. Также Владимир Путин посоветовал федеральному правительству и краевым властям еще раз подумать о проекте аэроэкспресса до аэропорта Красноярск.

Нелишним будет отметить, что отдельной встречи Владимира Путина с Александром Уссом не было: судя по всему, президент пока не спешит выказывать определенные знаки поддержки новому врио. Глава регио-



Президент РФ Владимир Путин во время встречи по вопросам экологической ситуации в Красноярском крае. Слева направо — генеральный директор, председатель правления Объединенной компании «РУСАЛ» Владислав Соловьев, президент, председатель правления компании ПАО ГМК «Норильский никель» Владимир Потанин, справа налево — генеральный директор АО «СУЭК» Владимир Рашевский и временно исполняющий обязанности губернатора Красноярского края Александр Усс

ТАСС



на доложил президенту о социально-экономической ситуации в регионе в рамках общего совещания по экологии. В крае, и точнее даже в Красноярске, с ней большие проблемы. Город расположен в низине, при этом в нем находится один из крупнейших алюминиевых заводов в мире — КраЗ. Часто здесь объявляют режим «черного неба» — из-за безветренной погоды и влажности в городской низине собираются все вредные выбросы. «Главный эмитент — это всё-таки растущий парк транспорта. Это 36 % от всех выбросов — за счёт автомобильного транспорта, затем 29 % — алюминиевый комбинат, следующая по объёму выбросов — это ТЭЦ, и то, что не учитывается, — это домохозяйства, которые отапливаются углём. Наверняка это тоже, особенно зимой, то, что создаёт и чёрное небо, и чёрный снег», — привел статистику президент. Предложил он и пути решения проблем. Автотранспорт целесообразно пере-

вести на газомоторное топливо, на газ требуется перевести и домохозяйства. Глава государства дал понять «Газпрому», что рассчитывает в этом вопросе на его помощь. На встрече шла речь и об инфраструктуре Красноярска. Александр Усс, например, пояснил, что на расселение ветхого жилья в городе потребуются три года, позже он отметил, что на строительство ветки метро потребуются «также не менее пяти лет». «До этого Вы сказали "три", так что "также" как бы неуместно», — обратил внимание президент. До этого нелестной оценки главы государства на совещании по Универсиаде заслужили действия властей края по строительству больницы: не все средства на ее возведение были освоены вовремя. «Мне очень странно читать причину неосвоения. Наличие неосвоенных средств на реконструкцию объясняется их значительным объёмом. Обычно задержки связывают с недостаточным финансирова-

нием. А здесь финансирование есть, но объёмы, видите ли, большие, их освоить не могут. Но это вообще странно», — недоумевал президент, правда, было не очень понятно — прошлое руководство края он упрекает или действующее.

Наконец, во время встречи с юными футболистами клуба «Тотем» Владимир Путин заявил, что в скором времени встретится с президентом ФИФА, и пригласил спортсменов на эту встречу.

НАУКА И ТЕХНОКРАТ

С новосибирским врио Андреем Травниковым, в отличие от его красноярского коллеги, Владимир Путин поговорил отдельно — из сообщения на сайте президента понятно, что разговор касался региональной ситуации. Однако для местных элит сам факт такой встречи должен стать знаком, что президент о своем назначенце не забывает, поддержива-

«Очевидно, что сейчас лидером станет тот, кто будет обладать собственными технологиями, знаниями, компетенциями. Они становятся важнейшим ресурсом развития, обеспечивают суверенитет страны без всякого преувеличения. В науке, как в других областях, мы должны добиться настоящего прорыва», – подчеркнул В. Путин

ет его и в обиду не даст. Местные политики – народ с характером. Например, бывший глава области Виктор Толоконский (успевший, кстати, поработать губернатором и в Красноярске) назвал назначение Травникова «не лучшим решением». Слово президента и его диалог с врио должны охладить чересчур пылких региональных баронов. Однако программная часть визита в Новосибирск была все же не политической, а научной. Город считается одним из главных научных центров России – чего стоит только один его Академгородок.

«В мире происходят кардинальные технологические перемены. По своему масштабу они сопоставимы с эпохами промышленных революций и научных открытий, которые радикально меняли уклад жизни людей на нашей планете. Очевидно, что сейчас лидером станет тот, кто будет обладать собственными технологиями, знаниями, компетенциями. Они

становятся важнейшим ресурсом развития, обеспечивают суверенитет страны без всякого преувеличения. В науке, как в других областях, мы должны добиться настоящего прорыва», – начал президент заседание Совета по образованию и науке.

Он напомнил, что за 17 лет в реальном выражении финансирование науки возросло в 3,7 раз, гражданской науки – в 23,6 раз. «Серьезные инвестиции были направлены на развитие вузов и исследовательской инфраструктуры. Доля оборудования не старше 5 лет в большинстве ведущих университетов сегодня составляет 65-85%», – указал президент.

По словам Владимира Путина, государство ставит перед собой в деле развития науки и помощи ей две масштабные задачи. Первая – это развитие исследовательской инфраструктуры. «Продолжим работу и в рамках крупнейших международных проектов, таких как Большой адронный коллайдер в Швейцарии, экспериментальный термоядерный реактор ИТЭР во Франции, лазер на свободных электронах в Германии. Это всё очень хорошо, что я перечислил. И мы, безусловно, приняли активное участие в подготовке этих центров. Мы сейчас там работаем и работаем успешно. Но нам нужно создавать такие собственные центры», – обозначил планы президент. В частности, в Новосибирске обсуждается строительство синхротрона – об этом в том числе говорили участники заседания Совета. Путин эту идею всецело поддержал.

Вторая задача – поддержка молодых ученых, помощь им в реализации талантов. Третье направление – открытость российской науки всему миру. На Совете говорили и о насущных темах, которые беспокоят научное сообщество каждый день: ученые давно жалуются, что их работа стопорится постоянными отчетами, заявками и бумажной волокитой. Ценное время приходится тратить практически впустую, но без бумажки не по-

лучишь грант, новую технику. «Нам нужно разбюрокрачивать систему принятия решений, это очевидно, делать это по-современному», – заверил президент. Директор Института высоких температур РАН Владимир Фортов предложил ему «построить программу радикальной дебюрократизации науки», сославшись на советский опыт, в качестве доказательства он привел схему водородной бомбы Андрея Сахарова, написанную от руки на одном листе.

«Нам невозможно вернуть прежнюю систему, потому что в прежней системе за этим за всем стоял известный "физик-ядерщик" и организатор этой работы Лаврентий Павлович Берия. Попробуй не сделай», – сделал акцент на современной, а не советской дебюрократизации президент.

Конечно, такие встречи не обходятся без пламенных просьб в адрес главы государства. «Крым – прекрасная площадка, где нужно проводить исследования – от исследований мирового океана до дальних просторов космоса, от медицины, курортологии до сельского хозяйства, поэтому Крым просто обязан стать новой площадкой для развития науки в Российской Федерации», – сказал Владимиру Путину директор Никитского ботанического сада Юрий Плугатарь. Конкретных предложений, впрочем, от него не поступило – возможно, поэтому реакция президента на обращение была довольно сдержанной. «Конечно, будем этим заниматься и отдельно, и системно в рамках общих задач по развитию российской науки и Академии [наук]», – ответил Владимир Путин.

Сибирские ученые продвигали конкретный и амбициозный проект – Новосибирский научный центр. По мнению председателя Сибирского отделения РАН Валентина Пармона, у Академгородка есть «огромные проблемы». «Он планировался, создавался в советские годы. Его инфраструктура, его со-



Президент РФ Владимир Путин и временно исполняющий обязанности губернатора Новосибирской области Андрей Травников

РИА Новости

держание весьма не соответствует тому, что требуется от современной науки, — констатировал ученый и продолжил: — Хотелось бы, чтобы вы дали поручение правительству поддержать данный проект, обеспечивающий создание крупного исследовательского комплекса коллективного пользования».

«У нас для этого есть все возможности сегодня, и необходимость в этом есть. Давайте поработаем», — поддержал идею глава государства.

Цитатник крылатых выражений президента на этом совещании пополнился. «У каждого в кармане есть смартфон. На обработку и распознавание одного простого речевого запроса, отправленного с персонального смартфона, затрачивается в среднем энергия достаточная, чтобы вскипятить литр воды. Вот мы, нажимая кнопку, должны об этом задуматься», — начал рассуждать об энергозатратах президент Курчатовского института Михаил Ковальчук.

Владимир Путин ответил иронически: «Михаил Валентинович, Вы сказали, что у всех смартфоны есть, а у меня нет смартфона. И у Вас нет. Видите? А ведь у всех есть. И по поводу кипячения воды. Если она чистая, её кипятить не надо».

Кстати, именно на заседании Совета по образованию и науке Владимир Путин впервые приоткрыл завесу перед содержанием своего Послания Федеральному Собранию. Значительная его часть посвящена именно развитию науки и технологий.

ПРОВЕРОЧНЫЕ РАБОТЫ

Политолог Константин Калачев поясняет, что Владимир Путин, в рамках визита в сибирские регионы, действовал в логике президентской кампании: инспектировал работу новых врио губернаторов. «Поездка — это не только повод показать интерес президента к Сибири, пого-

ворить о развитии промышленности и науки, об Универсиаде и прочем, поездку можно также расценивать и как проверку первых результатов работы врио Александра Усса в Красноярском крае и Андрея Травникова в Новосибирской области. Им предстоит пройти через выборы, президент, который их рекомендовал, ознакомился с первыми результатами работы врио», — заявляет эксперт. По словам политолога, Красноярск и Новосибирск — электорально значимые территории, к тому же — непростые с точки зрения выборов. Калачев обращает внимание, что подход к губернаторам у президента был разным. «Отсутствие встречи с Уссом — это намёк на то, что новый врио пока не может похвастаться очевидными успехами и значимыми результатами, надо работать лучше. Хотя критика — это тоже форма поддержки», — иронизирует эксперт.

Виталий СЕРОВ

СТОП-КАДР

В РЯДЕ РЕГИОНОВ НОВЫЕ ГЛАВЫ ПЫТАЮТСЯ МАКСИМАЛЬНО ОБНОВИТЬ СОСТАВЫ ПРАВИТЕЛЬСТВ

Назначенные осенью врио губернаторов отработали свои первые сто дней в новой должности. Разумеется, каких-то ощутимых подвижек в экономической жизни регионов или громких успехов в социальной сфере за это время не достигнешь. Однако кадровые приоритеты новые главы определили.

В НАРУЧНИКАХ НА ВЫХОД

Самые громкие и основательные перемены произошли в Дагестане. Напомним, что республику возглавил руководитель фракции единороссов в Госдуме, бывший замминистра МВД Владимир Васильев. С одной стороны — это опытный политик, с другой — жесткий силовик, который способен твердой рукой навести порядок. Этого в регионе от президентского назначенца, собственно, и ждали. Первые три месяца работы Васильев присматривался к ситуации, к местным кадрам и проблемам. Выводы его для республиканских элит оказались неутешительными. В начале февраля мощный десант правоохранительных органов задержал премьера Дагестана Абдусамада Гамидова и его заместителей Шамиля Исаева и Раюдина Юсуфова, под арест попал и бывший министр образования Шахабас Шахов, незадолго до Нового года уволенный Владимиром Васильевым. Все они в ходе масштабной операции ФСБ были вывезены в Москву. До этого уголовное дело возбудили против мэра Махачкалы Мусы Мусаева и главного архитектора города Магомедрасула Гитинова. Все они были близки к экс-главе республики Рамазану Абдулатипову.

Таких масштабных чисток в регионах не проходило с 2015 года, когда было арестовано фактически все руководство Коми. По сведениям издания «ВВП», санкцию на масштабные перестановки по самому жесткому сценарию Владимир Васильев получил лично у Владимира Путина. Новым дагестанским премьером стал молодой технократ — министр экономики Татарстана Артем Здунов. Это назначение — еще одно свидетельство влиятельности Васильева. Глава Татарстана Рустам Минниханов гордится своими кадрами (его республика — один из самых развитых регионов России) и с большой неохотой с ними расстается. Тем более это касается людей, занимающих ключевые посты, однако просьбу Владимира Васильева Минниханов уважил.

«Люди [в Дагестане] понимают, что это человек с хорошим образованием и послужным списком в одном из успешных регионов. А самое главное, оценивают полуторамесячную совместную работу с нашими коллегами по подготовке соглашения между нашими республиками — программы из 14 пунктов, которую недавно подписал президент, я, как исполняющий обязанности, и по три министра с каждой стороны. В программу входят конкретные действия с задачами на определенный период времени, которые будут оценивать и наша сторона, и Татарстан», — объяснял Владимир Васильев в интервью «РБК».

При этом нельзя сказать, что врио главы Дагестана делает ставку на «варягов» в кадровой политике — первым зампредом правительства вновь стал Анатолий Карибов,

министром экономики — директор передового местного МФЦ Оман Хасбулатов. Министр образования теперь — Уммупазиль Омарова: в ее прошлом и правозащитный опыт, и опыт работы вице-премьером республики.

«Так получилось, что борьба с коррупцией началась, когда Васильев пришел сюда. Еще раз подчеркиваю, что пришел не только я, а пришла вся Россия, и это дагестанцы видят. У нас редкий не то что месяц, редкий день, чтобы не приехали из федерального центра. Причем мы работаем по программам, работаем вдолгую, подбираем руководителей, согласовывая с нашими федеральными коллегами», — говорил Владимир Васильев в том же интервью.

По словам политолога Дмитрия Фетисова, «активность в кадровых вопросах недавно назначенных врио губернаторов во многом объясняется тем, что старые управленческие команды себя дискредитировали». «Самым масштабным примером может служить Дагестан, где местные элиты погрязли в коррупционных схемах и для разрушения этой ситуации потребовалась масштабная спецоперация с привлечением силовиков», — комментирует эксперт.

МАССОВЫЕ ЗАМЕНЫ

Значительные перемены происходят и в Нижегородской области, которую возглавил федеральный замминистра промышленности и торговли Глеб Никитин. Без посадок тоже не обходится — под арест попал вице-спикер областного парламента, бывший мэр Нижнего Новгорода Олег Сорокин. На его фигуру ориен-



Исполняющий обязанности главы Дагестана Владимир Васильев и премьер-министр Дагестана Артем Здунов

ТАСС

тировался ряд депутатов городской думы и заксобрания. Его сторонники и он сам негативно оценивали муниципальную реформу, которую запустил врио губернатора. Глеб Никитин решил привести управление муниципалитетами к понятной единоглавной схеме — глава города руководит администрацией, а следовательно, распоряжается всем хозяйством, и назначается по конкурсу. Прежде в регионе в муниципалитетах царил двуглавие: мэром считался спикер депутатского совета, сити-менеджером на хозяйстве нанятый по контракту чиновник. Единым главой Нижнего стал местный — депутат Госдумы от «Единой России» Владимир Панов. Глеб Никитин приводит в региональное правительство чиновников федерального уровня, знакомых ему по работе в правительстве. Новый замглавы области Никита Никитин (однофамилец, а не родственник врио) руководил УФСБ Бурятии, потом был замруководите-

ля федеральной таможенной службы. Еще один врио вице-губернатора Сергей Шевченко был проректором всемирно известного медуниверситета имени Сеченова. Министр транспорта Вадим Власов работал в комитете по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга. Ряд чиновников — выходцы из родного для Глеба Никитина Минпромторга — это управделами правительства области Андрей Бетин, министр информтехнологий и связи Сергей Ефимов. Из Пермского края приехал ио министра образования Сергей Злобин. Антон Шаклунов, который теперь руководит областным министерством здравоохранения, родом из Мурманска, уже успел поработать в Московской области и в Крыму. Министр имущественных отношений Сергей Баринов трудился в структурах «Ростеха».

При амбициозных задачах, которые поставил перед собой врио губернатора, этот подход понятен.

Зарекомендовавшие себя местные нижегородские кадры также продолжают работу в администрации области. Кстати, в Нижегородской области под ротацию попали не только чиновники. Региональное отделение «Единой России» тоже возглавил новый человек, и он тоже местный — депутат Госдумы Денис Москвин. Его возраст и прошлая карьера отлично вписываются в новую, технократическую направленность работы.

Врио губернатора Приморского края Андрей Тарасенко, бывший руководитель «Росморпорта», ведет взвешенную кадровую политику. Есть в команде замов и выходцы из «Росморпорта» — Алексей Немков (строительство) и Андрей Ларин (безопасность). Политтехнолог Дмитрий Братыненко был назначен вице-губернатором по внутренней политике. Бывший мэр Владивостока Константин Межонов стал его замом по социалке, еще один местный политик — Константин Богданенко



Мэр Нижнего Новгорода
 Владимир Панов

Наиболее активно кадровая ротация проходит в тех регионах, где были серьезные претензии к предшественникам. Это Нижегородская область, Самарская область, Приморский край. Сейчас новые главы пытаются максимально обновить составы региональных правительств, надеясь, что новый состав окажется более эффективным

(также недавно претендовал на пост градоначальника) стал еще одним вице-губернатором, зам по здравоохранению Павел Серебряков также местный.

Самарская область долгое время была центром скандалов, связанных с правлением экс-губернатора Николая Меркушкина, который до прихода в регион руководил Мордовией. Именно из этой республики в Самару десантировался десант «варягов», причем местные сразу отметили, что назначения шли по принципу кумовства; интерес к приезжим испытывали и силовики. Сенатор от региона Дмитрий Азаров, назначенный врио главы региона — коренной самарец. Одной из первоочередных задач для него стало избавление администрации от «варягов». Надо отметить, что своя управленческая команда у него была: Азаров несколько лет работал мэром Самары. Его опытные соратники по тем временам работы и перешли в областное правительство.

«Наиболее активно кадровая ротация проходит в тех регионах, где были серьезные претензии к предшественникам. Это Нижегородская область, Самарская область, Приморский край. Вполне логично, что вопросы по эффективности были не только к прошлым руководителям, но и к их командам. И сейчас новые главы пытаются максимально обновить составы региональных правительств, надеясь, что новый состав окажется более эффективным», — говорит Дмитрий Фетисов.

На местных пока предпочитает опираться и врио главы Омской области Александр Бурков. До назначения в регион он был депутатом Госдумы от «Справедливой России» и руководил свердловским отделением эсеров — Бурков родом из Свердловской области и делал политическую карьеру там. Несколько партийцев отправились работать в Омскую область, в том числе один из главных авторов экономической

программы эсеров Дмитрий Ушаков. Он стал замгубернатора по экономике. Остальные эсеры работают в статусе советников. На ключевые посты в правительстве Бурков ставит местных. Первым замом стал Валерий Бойко — крепкий хозяйственник, работавший в правительстве еще при первом главе области Леониде Полежаеве. Еще одно назначение — пример грамотной политической игры. Опытный городской чиновник Сергей Фролов претендовал на статус мэра. Ему было предложено курировать сферу ЖКХ в статусе вице-губернатора, Фролов от предложения отказываться не стал. Так мэром города стала региональный министр экономики Оксана Фадина.

Подбирает новые кадры новый врио губернатора Псковской области, бывший заместитель полпреда президента в Северо-Западном федеральном округе Максим Ведерников. Здесь играет роль не только его желание собрать свою команду.

Предшественник Ведерникова на посту главы региона Андрей Турчак возглавил президиум генсовета «Единой России». Ключевых сотрудников администрации области — своих доверенных лиц — он забрал с собой. Региональные чиновники стали партийцами: Максим Жаворонков занял пост замруководителя исполкома партии власти, Роман Романов возглавил недавно созданное политическое управление единороссов. Максим Ведерников пока предпочитает искать кадры в местной обойме. К примеру, политическим вице-губернатором стал председатель регионального избиркома Николай Цветков.

ВРЕМЯ ПОДУМАТЬ

Несколько губернаторов предпочитают пока проводить точечные назначения на направления, которые они сами считают приоритетными. По такому принципу посты могут получать люди близкие к новым врио, либо те, кого президентские назначенцы предпочли из местной обоймы. Коммунист, бывший глава фракции КПРФ в Мосгордуме Андрей Клычков, ставший во главе Орловщины, отдал пост главы департамента по информатизации своему помощнику Юрию Урсу. Советником стал белгородский блогер Сергей Лежнев. Пресс-службой теперь руководит московская журналистка Наталья Рожкова. В НАО переехал экс-сотрудник Министерства иностранных дел Юрий Мурадов. Он получил пост первого заместителя врио главы округа Александра Цыбульского (бывший замминистра экономического развития). С местной командой работает врио главы Ивановской области, бывший коллега Цыбульского по Минэконому Станислав Воскресенский.

Не производят кадровых революций врио главы Красноярского края Александр Усс. С конца 90-х он руководил парламентом региона и явно будет опираться на местных. Местная



Временно исполняющий обязанности губернатора Новосибирской области Андрей Травников

ТАСС

команда работала и при прежнем руководителе края Викторе Толоконском (до того — полпред президента в Сибирском округе и губернатор Новосибирской области). Ключевые чиновники сохранили посты, и дальнейших увольнений Усс явно не планирует. При этом тому же Толоконскому в качестве одного из упреков предъявлялась низкая активность в деле развития региона. Динамично развивавшийся при Александре Хлопонине край постепенно превращался в тихую гавань. Понятно, что это «заслуга» не только губернатора, но и всей команды правительства. Александр Усс более активен — например, собственники «Русала» уже объявили, что головной офис компании переедет из Москвы в Красноярск. Подтянутся ли к главе края подчиненные — большой вопрос. Также врио губернатора пытается работать с уже давно присутствующими в регионе игроками, о привлечении новых инвесторов речи пока нет.

Весьма своеобразно ситуация разворачивается в Новосибирской области. Ее возглавил мэр Вологды, экс-замполпреда президента Андрей Травников. Местные элиты повели себя довольно активно: например, бывший губернатор Виктор Толоконский назвал назначение Травникова «не лучшим решением». Тем не менее новый врио проявляет дипломатичность и работает с местными кадрами: дает им возможность проявить себя.

«Отсутствие перестановок означает, что серьезных претензий к прошлым правительствам нет и перестановки в этих регионах не столь значительны. Новые главы в этих регионах предпочитают не делать резких кадровых перестановок, раз того не требует ситуация, а спокойно посмотреть, кто из членов регионального правительства как представляет себя непосредственно в работе», — считает Дмитрий Фетисов.

Виталий СЕРОВ

ДОЛГОЙ И ТРУДНОЙ ДОРОГОЙ – К УСПЕХАМ

АРМИЯ – ЗЕРКАЛО ЛЮБОГО ОБЩЕСТВА, ЕГО ИСТИННАЯ ЭЛИТА

23 февраля в День защитника Отечества исполнилось 100 лет Красной, Советской и Российской армии. Если говорить точно, то отсчет ее истории начинается с 22 января 1918 года, когда Совет народных комиссаров издал Декрет о создании Рабоче-крестьянской Красной армии. За прошедшие сто лет она прошла путь от «команды любителей-добровольцев» до нынешнего состояния, когда главную роль играют серьезно подготовленные профессионалы, а призывники занимают второстепенные должности.

СТОЛП ОБЩЕСТВА

Мало кто в наши дни понимает, что на протяжении значительной части советского периода армия была не просто частью государственного механизма, но настоящим столпом общества. Она не только развивалась вместе с обществом, но и развивала его. Выйдя из Гражданской войны, Красная армия представляла собой огромную систему, которая не разваливалась только благодаря жесткому и относительно эффективному «ручному» управлению. Она была хороша для специфических военных действий, но в качестве «армии мирного времени» не годилась. Именно по этой причине ее подвергли грандиозному сокращению – аналогичные процессы шли в 20-е годы. Армия ужалась почти до 600 000 человек. Ежегодно через нее прокачивались сотни тысяч призывников, которых учили грамоте, давали гражданскую профессию и прививали им навыки лидеров. Если про-

следить биографии тех, кто оказался на управляющих должностях в 30-е – 40-е годы, то выяснится, что многие из них прошли через РККА, которая дала им путевку в жизнь и создала предпосылки для последующего попадания в элиту. Сокращенная армия могла позволить себе отбирать человеческий материал наилучшего качества.

Что касается простого народа, то призыв в армию для многих был счастливым билетом. В то голодное или в лучшем случае несytое время попасть на службу означало, что тебя будут хорошо кормить, одевать и, как было сказано выше, учить. Нищая, обескровленная войнами и революцией страна отдавала армии все, что могла. Но нужно учитывать, что степень безграмотности населения была в первую половину 20-х годов просто ужасающей. Действительно, к 1941 году безграмотность была практически ликвидирована, но речь идет лишь о том, что огромное число взрослых людей получило навыки чтения, письма и было обучено простейшим арифметическим действиям – то есть прошло программу 1 класса средней школы. Что касается «переменников», то есть призывников, то армия в плане образования не могла для них сделать особо много. В отдаленной перспективе это породило множество проблем. Интересно отметить, что в городах, в которых находились крупные воинские части, различные армейские институты, например ДКА – Дома Красной армии, становились настоящими очагами культуры. Клубы, кружки, кинотеатры, спортивные соревнования. Все вращалось вокруг Красной армии.

ПРОБЛЕМЫ РОСТА

Период с 1919-го по 1939 год в рамках Новейшей истории принято считать мирным, однако весь мир прекрасно понимал, что это всего лишь передышка перед новой войной. «Это не мир, а перемирие на 20 лет», – сказал французский маршал Фош и оказался совершенно прав. В СССР опасность войны ощущалась еще сильнее, поэтому в Красную армию вкладывали огромные средства. Практически все изломы советской истории рубежа 20-х – 30-х годов связаны именно со стремлением руководства страны как можно быстрее укрепить оборону и создать современные вооруженные силы. Спешка совпала со знаменитой «военной тревогой 1927 года», когда СССР оказался на грани войны почти со всей Европой. В ходе кризиса выяснилось, что Красная армия практически небоеспособна, а ее техника и вооружение безнадежно устарели. Для исправления этих проблем требовалась индустриализация, а для надежного снабжения армии в будущей войне необходимо было наладить бесперебойные поставки продовольствия.

Именно паника, возникшая в связи с этим у советского руководства, повлекла за собой жесткое решение сельскохозяйственного вопроса. Про коллективизацию и ее печальную историю знают все. Так или иначе, но Красная армия вступила в период перевооружения – новая техника, новая тактика. Прежними оставались только люди. Уже к середине 30-х годов стало ясно, что качество кадров оставляет желать лучшего. Малообразованный



Р/ИА Новости
Конные части 5-й Армии вступают в Казань. Сентябрь 1918 года

солдат хуже обслуживал технику, не мог освоить новые сложные системы, которые из-за плохого обращения выходили из строя. Пропаганда рисовала для населения и за границы красивую и устрашающую, соответственно, картинку, но в реальности дела были достаточно плачевны. При всем при том по всей стране велось огромное строительство. Возводились грандиозные оборонительные сооружения на западе — будущая Линия Сталина, строились укрепрайоны на Дальнем Востоке. Среди прочего, в середине 30-х в составе Отдельной Краснознаменной Дальневосточной армии был сформирован Особый колхозный корпус, служащие которого без отрыва от боевой учебы занимались сельским хозяйством, снабжая окружные части продовольствием. Принято считать, что эксперимент удался, однако в 1937 — 1938 годах корпус расформировали, колхозные дивизии стали стрелковыми, а на сельхозугодьях создали обычные гражданские колхозы и совхозы.

ПЕРЕД БУРЕЙ

Удивительно, но фактически Красной армии в период с 1922-го по 1939 год удалось избежать крупных военных конфликтов (столкновения на КВЖД и озере Хасан не в счет). С одной стороны, это давало время на подготовку к большой войне, с другой же, командиров с реальным боевым опытом было сравнительно мало. Положение не спасал тот факт, что ряд специалистов служили военными советниками в Китае и Испании. Разумеется, полученный ими опыт старались применять на практике и использовать для военного планирования. Более того, именно после командировок в Испанию командиров-танкистов, к примеру, стало ясно, что необходимо создавать танки с противоснарядным бронированием. Тем не менее самым современным опытом овладевали лишь единицы. А впереди были великие испытания... Как ни печально, первый удар Крас-

Выйдя из Гражданской войны, Красная армия представляла собой огромную систему, которая не разваливалась только благодаря жесткому и относительно эффективному «ручному» управлению. Она была хороша для специфических военных действий, но в качестве «армии мирного времени» не годилась

В 1939 году европейский пожар, которого все ждали и боялись, все-таки разгорелся.

В этом же году Красной армии пришлось драться против японцев на Халхин-Голе, затем участвовать в Освободительном походе и, наконец, вступить в полноценную войну с Финляндией.

Все они закончились для Красной армии успешно

ная армия получила не от врага, а от своих. Речь идет о репрессиях, которые серьезно потрясли военную элиту СССР. До сей поры можно лишь догадываться, что стало причиной репрессий и существовал ли в реальности заговор среди военной верхушки. Так или иначе, в преддверии больших потрясений из армии были устранены сотни командиров, которые могли принести огромную пользу в грядущей войне. Впрочем, настоящие проблемы с командным составом начались после того, как в СССР была введена всеобщая воинская повинность. Это привело к тому, что произошли подвиги командиров на более высокие должности, что не всегда было оправдано. Сыграл отрицательную роль и тот факт, что в Красной армии практически отсутствовал профессиональный корпус командного состава низшего звена — те самые сержанты и унтер-офицеры, которые в вермахте или армии США командовали взводами. В СССР для

замещения подобных должностей использовали лейтенантов, выпускников высших военных училищ, которым теперь приходилось проходить ускоренные курсы, что также снижало качество подготовки.

В 1939 году европейский пожар, которого все ждали и боялись, все-таки разгорелся. В этом же году Красной армии пришлось драться против японцев на Халхин-Голе, затем участвовать в Освободительном походе и, наконец, вступить в полноценную войну с Финляндией. В наши задачи не входит описание этих конфликтов. Достаточно сказать, что все они закончились для Красной армии успешно (даже Финская война, кто бы что ни говорил, была успешной), но в процессе боевых действий было выявлено такое количество недочетов и упущений, что пришлось срочно делать «работу над ошибками». Фактически, под руководством маршала Тимошенко, который сменил на посту наркома обороны маршала Ворошилова, Красную армию начали приводить к общемировому стандарту — повышали дисциплину, проводили очередной этап перевооружения. Если бы не эти меры, катастрофа 1941 года могла быть намного более страшной, чем оказалась в реальности.

НЕДОСТАТКИ КАК ПРЕИМУЩЕСТВА

Удивительно, но в ходе Великой Отечественной войны выяснилось, что многие недостатки как Красной армии, так и СССР в целом оказались чуть ли не преимуществом в схватке с самой лучшей и профессиональной армией Европы. Только один из примеров — санитарная служба Красной армии использовала наработки, сделанные еще в годы Гражданской войны. Прекрасно сознавая, что быстрая эвакуация раненых бойцов в далекий тыл невозможна, советские медики растянули эвакуацию на несколько этапов, на каждом из них осуществляя все более и более сложные про-



Карелия. Советско-финская война 1939 – 1940 гг. Бойцы Красной Армии обстреливают финские укрепления из артиллерийского орудия

РИА Новости



Советские солдаты в бою на подступах к Будапешту

цедуры. Немцы же понадеялись на автомобильный и железнодорожный транспорт. Как следствие, из-за задержек, которые не были предусмотрены планами, их раненые прибывали в тыл в таком состоянии, что многие из них уже никогда не возвращались на фронт. В результате медицинско-санитарная служба Красной армии, гораздо хуже оснащенная и более громоздкая, оказалась значительно эффективнее вражеской.

Это же касается уровня подготовки солдат Красной армии и вермахта. Красноармейцев наскоро обучали буквально за несколько недель. На подготовку солдата вермахта уходили многие месяцы. Именно поэтому для германской армии потеря каждого отдельного солдата была значительно более болезненной. Цинично, но факт: квалифицированный персонал восполнять значительно труднее и дороже. А для 152-миллиметрового снаряда нет никакой разницы. Кроме того, советское правило, согласно

которому солдат после ранения редко возвращался в свою часть (это правило не касалось танкистов и прочих носителей сложных военных специальностей), привело к тому, что подразделения, шедшие на фронт, пополнялись обстрелянными ветеранами, что сразу повышало их уровень. Немцы же, напротив, возвращали солдат в родные полки и дивизии. Это приводило к тому, что при разгроме какого-то соединения разом выходили из строя хорошо подготовленные и опытные бойцы. Например, в сталинградском котле полностью погибла 29-я пехотная мотодивизия, которая воевала на Восточном фронте с 22 июня 1941 года. Позднее ее сформировали заново, но вот «родных» ветеранов для нее уже не нашлось. В результате в тот момент, когда руководство Третьего рейха было вынуждено ставить под ружье стариков, а потом и юнцов из Гитлерюгенда, СССР с трудом, но выставлял полноценные дивизии. Вторая мировая война на Восточном

фронте была войной на истощение. Советский Союз и Красная армия ее выиграли. К лету 1945 года Вооруженные Силы СССР превратились в мощнейшую и современнейшую машину, которая просто снесла японскую Квантунскую армию, застрявшую в 30-х годах.

СТАРЕЮЩИЙ КОЛОСС

Миллионы людей в строю от Германии до Дальнего Востока. Десятки тысяч танков и самолетов. Ядерное оружие. Огромный военно-промышленный комплекс и огромная страна, работавшая на его нужды. Такой стала Советская армия к началу 50-х годов. В разгаре была холодная война, но мало кто понимал, что дни массовых армий сочтены. Крупные войны стали теперь уделом второстепенных держав типа Ирана и Ирака. Между великими державами конфликты были исключены — слишком опасной оказалась вероятность того, что привычная дра-



Военнослужащий ракетных войск ПВО

ТАСС

*Главным врагом
 Российской армии стала
 армия Советская,
 точнее, все худшее, что
 осталось в ней.*

*И лечить ее пришлось
 хирургическим способом,
 отсекая все, что
 испортилось и прогнило*

ка перерастет в полномасштабный ядерный конфликт. Тут и там звенели звоночки локальных войн, но генералы и стратеги с обеих сторон их не слышали. По-прежнему они держали под ружьем миллионы призывников. По-прежнему промышленность выкачивала тысячи боевых машин. Но положение изменялось.

К концу 60-х годов военная служба (в особенности срочная) перестала быть привлекательной для основной части молодежи. И никакие меры не могли вернуть к ней былой интерес. Армия перестала быть элементом социального лифта, ибо служба в ней стала превращаться в нежелательную повинность. Хорошее образование можно было теперь получить в школе; функция армии как «школы жизни» тоже отпала. Кроме того, армию начали разъедать те же процессы, что разъедали все советское общество. Престарелые маршалы во главе, кумовство, блат, воровство на всех уровнях, показуха. Кроме все-

го прочего, армия была структурой, практически закрытой от общества. Пропаганда рисовала благостные картины, которые желающие могли наблюдать в казенных передачах типа «Служу Советскому Союзу», но отслужившие срочную, вернувшиеся домой дембеля рассказывали о том, что происходит в армии на самом деле, отбивая желание вступать в ряды у тех, кто был моложе. В результате если еще в начале 60-х годов молодежь стремилась попасть в армию, то уже в 70-е годы главным устремлением стало «откосить».

Армия теряла популярность, но никто не хотел ничего менять. Все, от кого зависело принятие решений, считали, что в неминуемой войне, которая обязательно будет, армия снова себя покажет. Но войны не было. Для большой войны следовало сначала отказаться от ядерного оружия. Крошечные для масштабов Советской армии операции в Венгрии, Чехословакии и даже в Афганистане могли держать

в тонуе только небольшую ее часть. Американцы, которые обожглись во Вьетнаме, сделали правильные выводы — они довольно быстро отказались от всеобщего призыва, еще больше укрепили сержантский корпус и начали создавать профессиональную армию. Советские стратеги, к сожалению, так и не поняли, что мир изменился и миллионные армии, топтавшиеся по континентам, начиная с Наполеона, больше не нужны. Отныне великие державы занимались тем, что старались укунить друг друга побольнее. У престарелых маршалов и генсеков было время для того, чтобы что-то изменить, но они не хотели перемен и не осознавали их необходимости. Герои, которые отстаивали интересы страны в локальных конфликтах, были засекречены, причем исключительно от своего же народа — на Западе про них все знали. Увы, к моменту развала СССР Советская армия окончательно превратилась в колосса на глиняных ногах, да еще и впавшего в старческий маразм. С трибун говори-

лось много слов о необходимости реформирования армии, снова шла бесконечная показуха. А потом случилась Чечня, которая показала истинное положение дел.

СВЕТ В КОНЦЕ ТОННЕЛЯ

К сожалению, понимание того, что менять нужно все, пришло только после того, как армия снова искупалась в крови. Как ни странно, главным врагом Российской армии стала армия Советская, точнее, все худшее, что осталось в ней. И лечить ее пришлось хирургическим способом, отсекая все, что испортилось и прогнило. Сначала пропали куда-то пузатые полковники и престарелые генералы, потом исчезли недокормленные солдатики, просившие в конце 90-х подаяния чуть ли не на каждом углу в крупных городах. Затем на военных вдруг стала появляться нормальная униформа. Вообще, на военных стали оборачиваться люди. Новости о при-

нятии на вооружение очередных новинок стали обсуждать люди, к военному ведомству отношения не имеющие. В какой-то момент, где-то в середине нулевых, произошел перелом. Для этого потребовались и средства — но в первую очередь политическая воля руководства страны. И эта воля была проявлена в полной мере.

Армия — зеркало любого общества, начиная с античных времен. Его истинная элита. Один из его столпов. И если армия начинает выздоравливать, это означает, что она потянет за собой и все общество. Жаль, что этого не произошло раньше, но отчаиваться не стоит. Жаль, что нынешнее руководство Министерства обороны эту простую закономерность понимает. Впереди еще очень трудный путь. Хотелось бы, чтобы на нем было допущено как можно меньше ошибок. Но уже сейчас понятно, что именно этот путь — самый верный.

Денис ИВАНОВ



Подвижной грунтовой ракетный комплекс (ПГРК) «Ярс» с РС-24 и броневедомитель «Тигр» во время репетиции парада Победы 9 Мая

Органы государственной власти уделяют особое внимание правоприменительной практике в части применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции. В своей статье, написанной специально для издания «ВВП», антикоррупционные итоги прошедшего года подводит заместитель директора Росфинмониторинга Олег КРЫЛОВ.

Работа по борьбе с коррупционными проявлениями рассматривается Федеральной службой по финансовому мониторингу как один из ключевых элементов противодействия легализации доходов и осуществляется в соответствии с принципами и стандартами Международной группы разработки мер борьбы с отмыванием денег – ФАТФ.

Через полтора года России предстоит пройти очередную оценку соответствия международным стандартам и еще раз доказать эффективность национальной «антиотмывочной» системы. В значительной степени эта оценка будет зависеть от проводимой антикоррупционной работы.

Учитывая всю особую важность предстоящей оценки ФАТФ, Президентом в марте 2016 года образована специальная Межведомственная комиссия, на которой рассматриваются все аспекты соответствия «антиотмывочной» деятельности.

В антикоррупционной работе Служба руководствуется целым рядом правовых документов. Это документы международного и национального характера – специализированной антикоррупционной и «антиотмывочной» направленности.

Законодательная база имеется, и она активно развивается. В частности, в прошлом году Российской Федерацией ратифицирована Конвенция Совета Европы об отмывании преступных доходов, охватывающей важные вопросы, в том числе



ВЫЯВЛЯТЬ, ПРЕПЯТСТВОВАТЬ И ПРЕСЕКАТЬ

БОРЬБА С КОРРУПЦИОННЫМИ ПРОЯВЛЕНИЯМИ – ОДИН ИЗ КЛЮЧЕВЫХ ЭЛЕМЕНТОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЛЕГАЛИЗАЦИИ ДОХОДОВ



конфискацию преступных доходов, принципиальную возможность внесудебной заморозки активов.

При этом Росфинмониторинг сформировал практическую трехэтапную систему мер и межведомственного взаимодействия в сфере антикоррупции. Эти три этапа – выявление коррупционных проявлений, препятствование им и их пресечение.

В части выявления признаков риска коррупционных проявлений

активно используется информация, содержащаяся в запросах:

- российских правоохранительных органов;

- иностранных подразделений финансовой разведки о финансовой деятельности российских граждан и выявленном имуществе за рубежом;

- государственных органов в рамках исполнения Указа Президента № 309.

Например, в 2016 году Росфинмониторингом проверено более

28 тыс. лиц и их родственников. Только на основании запросов квалификационных коллегий судей проведена проверка более 4 тыс. кандидатов, претендующих на должности судей, и их родственников.

В части препятствования Служба участвует в:

- создании систем госконтроля финансов;

- повышении прозрачности деятельности хозяйствующих субъектов и финансовых институтов.

Задачи «антиотмывочной» системы



Что касается пресечения коррупционных проявлений, работа осуществляется путем проведения финансовых расследований. За 11 месяцев 2017 года по делам, связанным с коррупцией, в Росфинмониторинг поступило запросов:

- от правоохранительных органов – более 3,8 тысяч;
- от иностранных финансовых разведок – 37;
- обращений граждан – 58.

Количество проведенных финансовых расследований по этому направлению – более 3 тыс.

С использованием материалов Росфинмониторинга возбуждено более 360 дел, по выявленным фактам отмывания – 25. Вынесено 76 обвинительных приговоров.

Арестовано денежных средств по коррупционным уголовным делам – более 3,6 млрд рублей, в том числе по статьям с легализацией – более 2,2 млрд рублей.

Росфинмониторинг активно участвует в обсуждении антикоррупционной тематики на международных площадках.

Одним из положительных примеров, проведенного Росфинмониторингом финансового расследования,

являлось расследование в рамках уголовного дела, возбужденного СК России в отношении экс-губернатора Сахалинской области Хорошавина А. В. по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 6 ст. 290 и ч. 4 ст. 291 УК РФ.

С использованием материалов Росфинмониторинга СК России в отношении фигуранта дополнительно возбуждено уголовное дело по

п. п. «а», «б» ч. 4 ст. 174.1 УК РФ по факту легализации преступного дохода в размере 77 млн рублей. Также на основании искового заявления Генеральной прокуратуры Российской Федерации состоялось судебное решение об обращении в доход государства имущества Хорошавина А. В., в том числе оформленного на членов его семьи, общей стоимостью более 2 млрд рублей.

Идет активное взаимодействие с финансовыми разведками других стран. К примеру, из ПФР европейского государства была получена информация о крупных активах гражданина России в зарубежном банке. Было установлено, что фигурант является родственником одного из региональных руководителей. Средства же были внесены наличными третьим лицом по доверенности на его счет в российском банке: всего около 15 млн долларов США. Информация направлена в правоохранительные органы.

Этот пример показывает необходимость активнее вовлекать в выявление признаков коррупционной деятельности широкий круг организаций, как коммерческих (например, банки), так и общественных.

Доверенные лица



Международное взаимодействие



Международные организации и международные объединения, в работе которых Росфинмониторинг принимает участие по вопросам, связанным с коррупцией



В рамках анализа финансовых операций в сфере государственных закупок выявляются признаки, свидетельствующие об аффилированности между руководством государственных заказчиков и лицами, контролирующими деятельность организаций-подрядчиков.

Результаты мониторинга конкурсной документации свидетельствуют о том, что злоупотребления при освоении бюджетных средств в настоящее время совершаются, как правило, при прямом или косвенном участии должностных лиц, влияющих на результаты конкурсов или торгов.

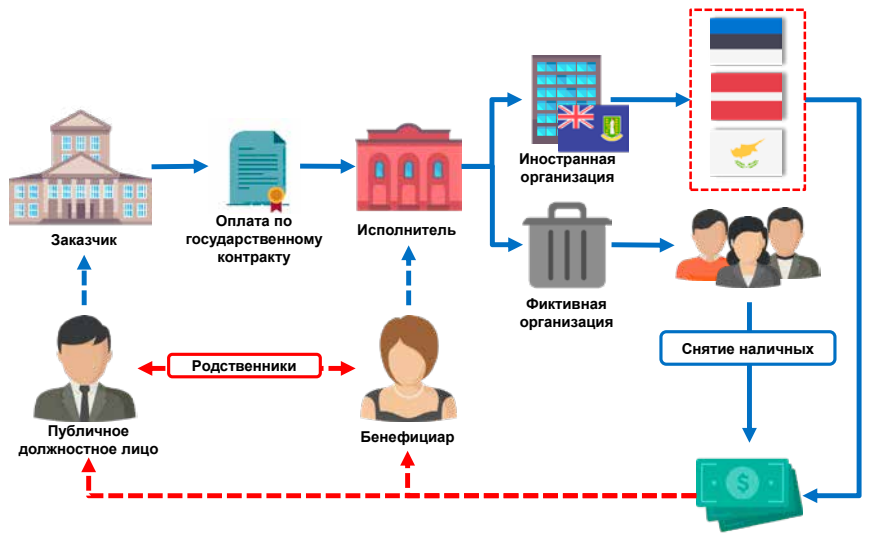
Особое внимание следует обращать на такие индикаторы, как проведение закупок по значительно завышенной начальной (максимальной) цене и установление со стороны заказчика возможно необоснованных специальных требований к ис-

Нормативные акты



<h1>1</h1>	<h1>2</h1>	<h1>3</h1>
Международные акты <ul style="list-style-type: none"> Конвенция ООН против коррупции от 31.10.2003 Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27.01.1999 Конвенция Организации экономического сотрудничества и развития по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок от 21.11.1997 Стандарты ФАТФ («мягкое право») 	Федеральные законы <ul style="list-style-type: none"> Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» 	Подзаконные акты <ul style="list-style-type: none"> Указ Президента РФ от 01.04.2016 № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 – 2017 годы» Указ Президента РФ от 02.04.2013 № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» Указ Президента РФ от 13.06.2012 № 808 «Вопросы Федеральной службы по финансовому мониторингу»

Хищение бюджетных средств



полнению заказа (к числу таких требований можно отнести ограничения по местонахождению исполнителя или материалам, используемым при выполнении заказа, а также слишком короткие сроки его исполнения).

Росфинмониторингом организовано взаимодействие с Генеральной прокуратурой по проверке информации иностранных финансовых разведок.

Например, поступившая информация о сокрытии от декларирования зарубежных активов депутатом муниципального образования явилась основанием для вынесения представления о досрочном прекращении его полномочий.

В то же время своевременное выявление сомнительных операций должностных лиц затрудняется отсутствием у банков и иных финансовых организаций возможности однозначной идентификации клиента как публичного должностного лица (ПДЛ). До сих пор актуальным остается вопрос об определении органа государственной власти, осуществляющего формирование, администрирование и актуализацию централизованного реестра ПДЛ, а также доведения его до заинтересованных органов и организаций.

Однако стоит отметить, что эта проблема — не чисто российская. Практически ни одна страна не утвердила у себя подобный перечень, учитывая имеющиеся международные риски.

Стоит особо отметить, что в качестве «прикрытия» операций и сделок по приобретению активов и имущества продолжают использоваться фиктивные разводы. В этих случаях на счет супруга должностного лица, ранее не декларировавшего какие-

либо значительные активы, поступают денежные средства или им приобретает имущество. При разводе в ходе очередной декларационной кампании должностное лицо не обязано подавать справку о доходах уже бывшего супруга.

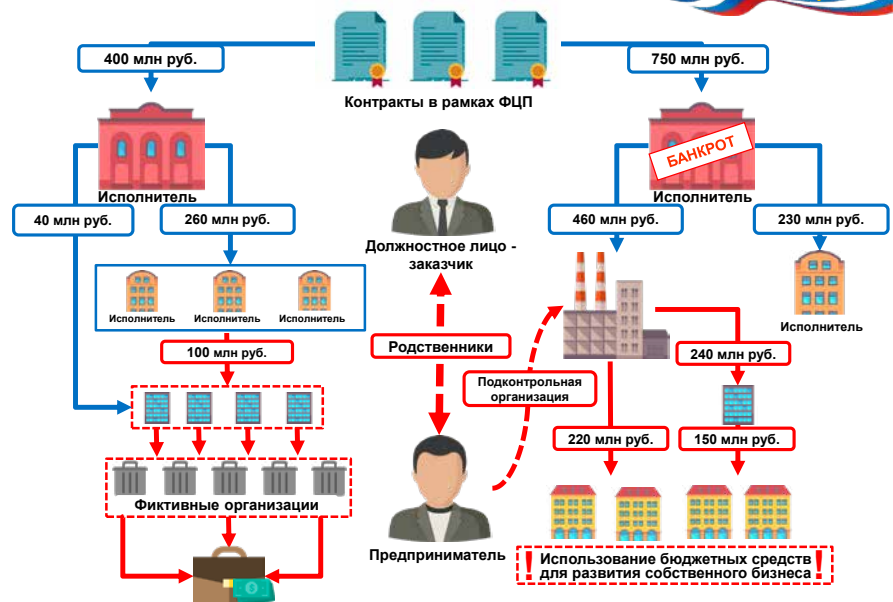
Несколько лет назад в Великобритании отмечалась ситуация, когда выявленные британской разведкой иностранные чиновники попросту отказывались от якобы своих счетов с миллионами долларов в зарубежных банках. Иногда легче отказаться от денег, чем доказать законность их происхождения.

Проблемой остаются коррупционные проявления при ценообразовании и проведении торгов в ходе госзакупок. Но и в этой сфере удалось в ряде случаев достигнуть хороших межведомственных результатов.

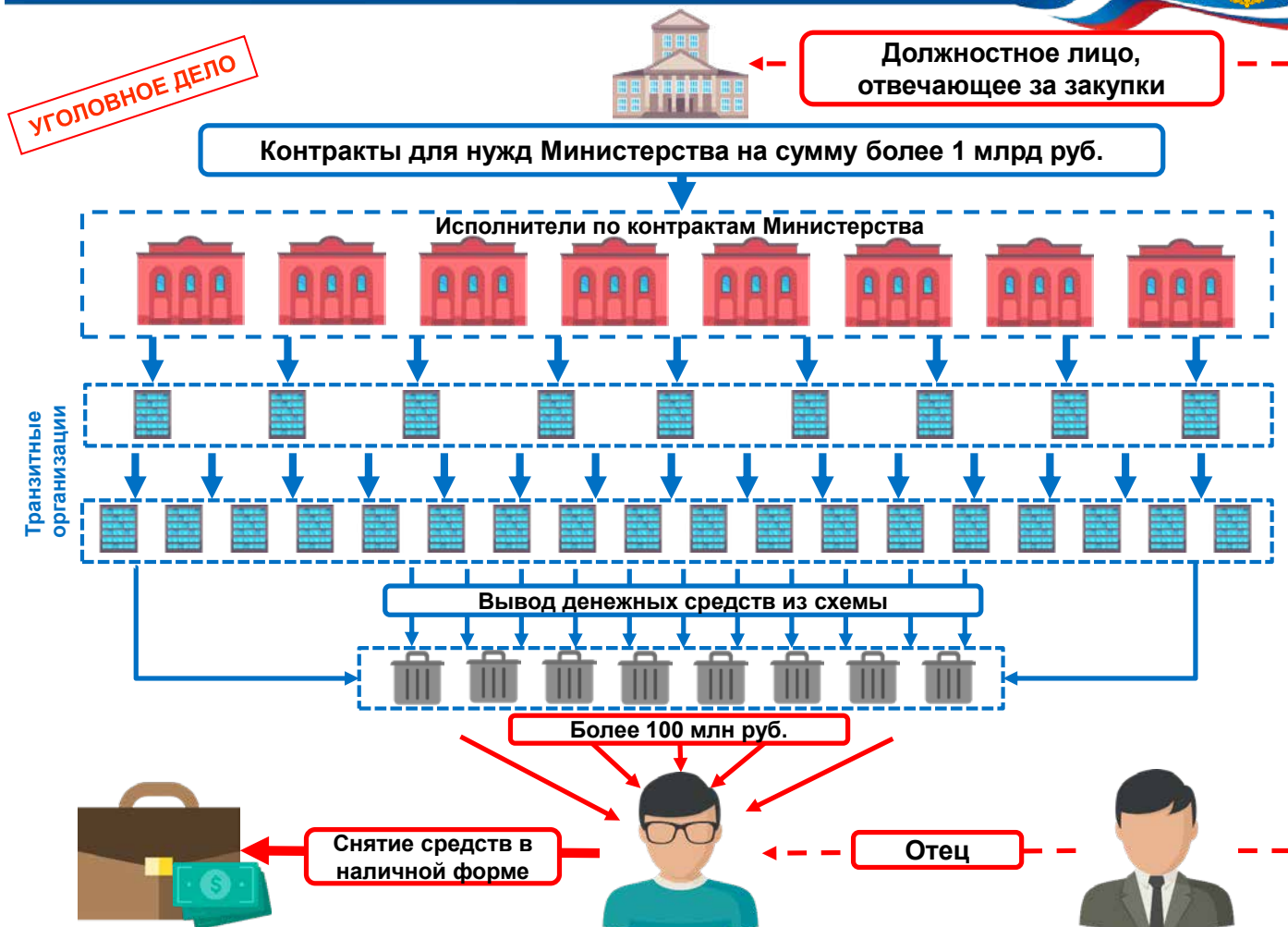
Так, с использованием сведений Росфинмониторинга Федеральной антимонопольной службой выявлены:

- самый массовый в России картельный сговор по поддержанию высоких цен при проведении торгов на поставку вещевого имущества силовым структурам. 90 юридических лиц признаны виновными в нарушении антимонопольного законодатель-

Федеральная целевая программа



Государственные закупки



ства при проведении 18 электронных аукционов на общую сумму более 3,5 млрд рублей;

➤ сговор фармацевтических компаний (выявлен и доказан). Сумма выручки, полученной компаниями в ходе совершения правонарушения, составила более 400 млн рублей. Материалы направлены в правоохранительные органы.

Своевременная реакция Минприроды России и региональных властей на информацию Росфинмониторинга позволила не допустить, по сути, хищения бюджетных средств, выделенных на восстановление водохранилища. Произошла смена подрядчика, а цена контракта была снижена с 900 млн рублей до 250 млн рублей.

Продолжают выявляться признаки, свидетельствующие об аффилированности между руководством госорганов и организаций-подрядчиков.

Наиболее действенными мерами, применяемыми к выявленным коррупционерам, на сегодняшний день являются арест и конфискация имущества. При этом наиболее революционным шагом нашего законодательства является возможность обращения в доход государства имущества госслужащих, в отношении которого не было представлено сведений о его приобретении на законные доходы.

Необходимо также отметить, что наличные денежные средства, находящиеся в обороте, в настоящее

время не являются предметом мониторинга и контроля. Неограниченный оборот наличных облегчает коррупционерам возможность распоряжаться и пользоваться похищенными средствами.

В свою очередь, эта возможность питает теневые схемы по обналачиванию, созданию тысяч фирм-«однодневок» и теневую экономику в целом.

Именно с коррупционными схемами связана возможность приобретения за наличный расчет объектов недвижимости, дорогостоящих автомобилей и драгоценностей.

**Пресс-служба
Росфинмониторинга**

Сказав «А», обязательно нужно говорить «Б», чтобы первый звук не повис нелепо в воздухе. Именно поэтому намерение российских властей активно переходить на принципы цифровой экономики без четко сформированной позиции о статусе криптовалют не было бы воспринято всерьез. В результате долгих дискуссий решение все же было принято: власти объявили о готовности вывести криптовалюты из тени и принять соответствующий закон. Первый подход к снаряду оказался довольно жестким: криптовалюта не станет законным платежным средством, а купля-продажа будет осуществляться только в форме обмена на реальные деньги или другую криптовалюту.

ЛЮБОПЫТНЫЕ ФАКТЫ

Все неизведанное пугает и притягивает одновременно. Именно это и происходит с криптовалютами по всему миру. Для большинства рядовых граждан слова «блокчейн», «токен», «биткойн», «эфириум» звучат как заклинания колдунов и вызывают благоговейный страх. Но потом у людей разгорается любопытство, а постоянно попадающиеся на глаза интересные факты только разжигают этот костер.

О биткойне весь мир заговорил прошлой осенью, когда самая популярная на данный момент криптовалюта устремилась в сумасшедшее ралли. Ее курс бил рекорды едва ли не каждый день, всего за несколько месяцев взлетев до баснословного уровня в \$20 000 за единицу. Эксперты спорили до хрипоты, «пузырь» это или нет, он еще только надувается или уже вот-вот лопнет.

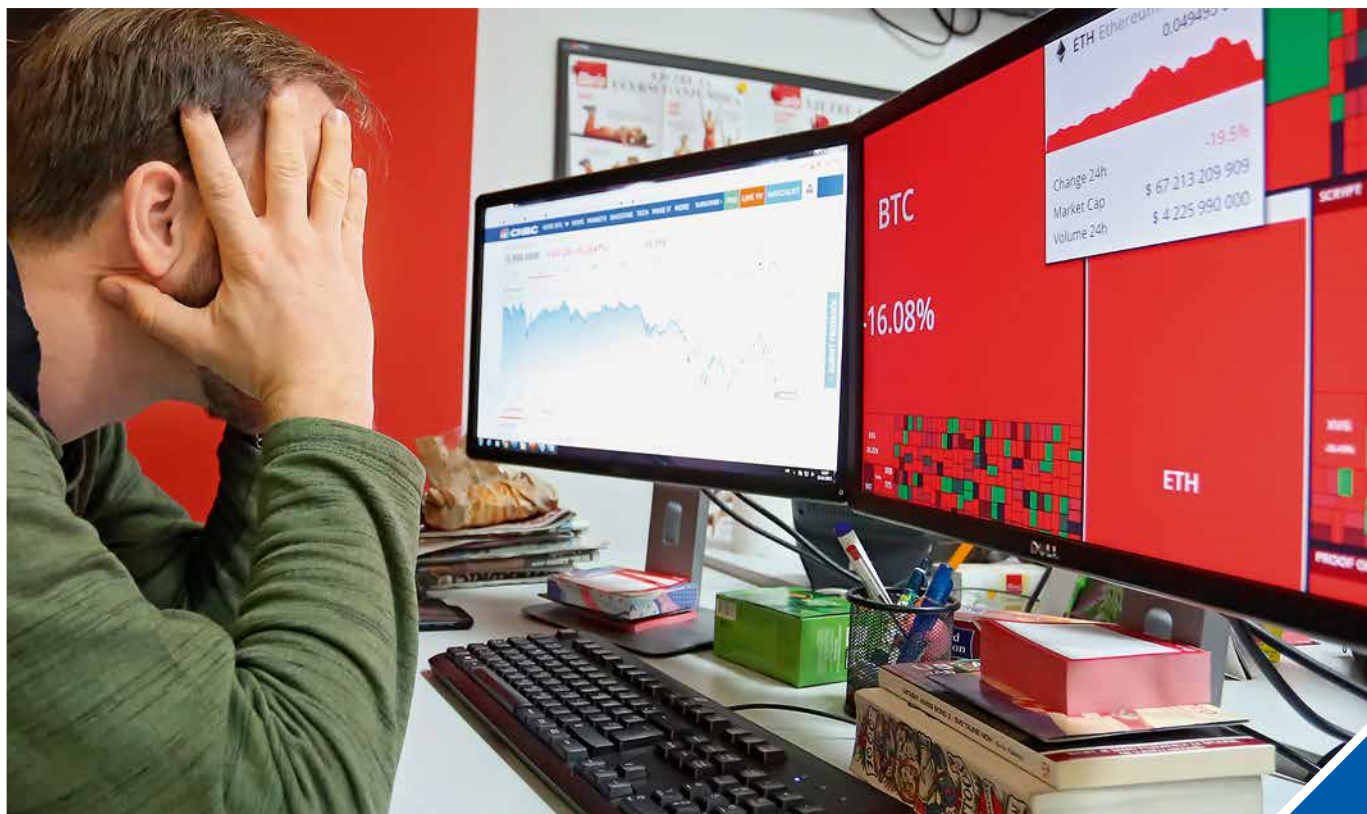
Журнал Forbes составил первый рейтинг бизнесменов, разбогатевших на криптовалютных операциях. Его лидером стал финтех-предприниматель и соучредитель сервиса Ripple Крис Ларсен с состоянием \$7,5-8 млрд. Второе место занял Джозеф Любин,



ЭКОНОМИКА

ВСЕМ ВЫЙТИ ИЗ СУМРАКА!

ПРАВИТЕЛЬСТВО ВЫВОДИТ КРИПТОВАЛЮТУ В ПРАВОВОЕ ПОЛЕ



ТАСС

который помогать основать Ethereum, с оценкой состояния от \$1 млрд до \$5 млрд. Третье место у основателя криптовалютной биржи Binance Чанпэн Чжао с оценкой состояния от \$1,1 млрд до \$2 млрд.

Знаменитые братья-близнецы Тайлер и Кэмерон Уинкловс, прославившиеся тем, что в 2008 году отсудили у Марка Цукерберга \$65 млн за идею создания Facebook, в рейтинге Forbes расположились на четвертой строчке с состоянием \$900-1100 млн. Засветился и российско-канадский программист, сооснователь Ethereum Виталик Бутерин. Эксперты журнала оценили его цифровое богатство примерно в \$400-500 млн.

Прошлежавшие момент инвесторы из народа на этом информационном фоне стали пытаться запрыгнуть в уходящий поезд и прикупить если не целый, так хотя бы долю биткойна. В России в закрытом городе Сарове задержали сотрудников Всероссийского научно-исследовательского института экспериментальной физики (РФЯЦ-ВНИИЭФ), разрабатывающего ядерные боеприпасы, за майнинг криптовалют на местном суперкомпьютере. Компетентные органы уличили горе-майнеров в «попытке несанкционированного использования служебных вычислительных мощностей в личных целях». Похожий случай произошел

в конце сентября прошлого года: на майнинге криптовалют на рабочем месте попались сотрудники IT-подразделения Совета министров Крыма. Да что там дипломированные IT-шники, если даже предприимчивые цыгане («интеллигентного вида», как их после характеризовали потерпевшие) с успехом умудрились сбывать несколько пластмассовых биткойнов «с рук» — не дорого, по 500 рублей за штуку.

Но после декабрьского рекорда цена на биткойн в январе текущего года рухнула больше чем на 70%. Когда планка достигла октябрьских показателей (в моменте цена опускалась до \$5900), беспорядочное паде-

*Владимир Путин:
Мы должны
использовать
преимущества,
которые дают новые
технологические
решения в банковской
сфере, при этом
важно не нагородить
лишних барьеров,
разумеется, а создать
необходимые условия для
дальнейшего развития
и совершенствования
национальной
финансовой системы*

ние прекратилось, и биткойн впервые за месяц пошел в рост. 16 февраля эта криптовалюта вновь перевалила за психологически важную отметку в \$10 000.

Понятно, что такого рода цифровым активам свойственна высокая волатильность, инвесторы стараются фиксировать доход. Что неудивительно, начало года выдалось для них, мягко говоря, нервным. Тем не менее оптимизм участников торгов явно основан на том, что общее отношение монетарных властей во всем мире к этому явлению смягчается. Например, Южная Корея, поначалу хотевшая пойти по стопам Китая и все запретить, решила не торопиться объявлять криптовалюты вне закона. Сенаторы в США выступили за обеспечение максимальной защиты криптоинвесторов, а Coinbase Inc — одна из крупнейших американских криптовалютных бирж — заявила о запуске сервиса для продавцов по принятию платежей в криптовалюте.

ДА ИЛИ НЕТ?

Россия в конечном итоге тоже пришла к выводу «регулировать, нельзя игнорировать» и после долгих дискуссий запустила процесс разработки рамочного закона о криптовалютах. Но путь к этому решению не был прост.

2 июня 2017 года Владимир Путин встретился с Виталиком Бутериным — основателем одной из крупнейших в мире блокчейн-платформ Ethereum. После той встречи, в кулуарах Петербургского экономического форума, в российском правительстве все чаще и чаще стали поднимать тему криптовалют. Однако тон и градус этих бесед постоянно менялся.

Уже в сентябре, когда президент встречался с российским бизнесом, тема возникла вновь — и тогда глава Центробанка Эльвира Набиуллина выступила резко против легализации криптовалюты в России, сославшись на то, что таким образом государство фактически утратит контроль над денежными потоками из-за рубежа. И хотя глава мегарегулятора отказала биткойну и прочим валютам в поддержке, но все же признала, что технологии блокчейн, лежащие в основе всех криптовалют, имеют свои перспективы, несмотря на наличие «признаков пирамиды».

В то же время Минфин впервые выступил с предложением регистрировать майнеров, то есть тех, кто занимается непосредственной добычей криптовалют, и ограничить круг лиц, имеющих на это право, только юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Спустя всего лишь месяц, в октябре прошлого года, глава государства снова вернулся к резонансной теме, но высказал неожиданное для многих мнение. «Мы должны использовать преимущества, которые дают новые технологические решения в банковской сфере, при этом важно не нагородить лишних барьеров, разумеется, а создать необходимые условия для

дальнейшего развития и совершенствования национальной финансовой системы», — сказал он, фактически выступив за налаживание обращения криптовалюты. Правда, Путин все же настаивал на создании четкой регуляторной среды. Главе ЦБ, похоже, удалось донести свою позицию, и ее озабоченность в отношении рисков использования криптовалют для отмыкания преступных капиталов, ухода от налогов, финансирования терроризма и прочих мошеннических схем президент в полной мере разделил. «Криптовалюты выпускаются неограниченным кругом анонимных субъектов, таким образом покупатели криптовалют могут быть вовлечены в противоправную деятельность, кроме того, по криптовалютам не существует обеспечения, — заметил на этот счет российский лидер. — В случае сбоев системы или надувания пузырей, как сейчас модно иногда говорить, по ним не будет юридически ответственного субъекта. Это такая серьезная вещь, которую мы должны иметь в виду». Именно тогда Путин решил, что государство должно взять под контроль и эмиссию, и обращение криптовалют.

В экономическом блоке правительства стали присматриваться к новым возможностям с нарастающим интересом. Но мнения традиционно разделились. Например, первый вице-премьер Игорь Шувалов назвал ICO (Initial Coin Offering — выпуск токенов для привлечения инвестиций) «потрясающей возможностью для предпринимателей» и призвал не ставить преграды на пути использования новых технологий, да и вообще быть смелее в их применении. «Если наше место среди передовых стран и мы в этой конкурентной гонке хотим преуспеть и даже создавать лучшие стандарты для жизни, чем наши партнеры, то надо быть чуть посмелее», — заявил он, довольно резко осудив запретительские порывы ряда оппонентов. «Мы еще сами не знаем, что это вредно, а уже стремимся быстрее запретить и закрыть», — подчеркнул Шувалов.



Первый зампред Правительства России Игорь Шувалов, создатель Ethereum Виталик Бутерин и исполнительный директор IBM Europe Кириакос Коккинос

Минфин, напротив, занял резко консервативную позицию. Так, глава ведомства Антон Силуанов сначала заявил, что криптовалюта никогда не сможет заменить рубль в качестве основного платежного средства в России, а затем и вовсе настоятельно порекомендовал простым гражданам держаться подальше от майнинга биткойнов и прочих малопрозрачных цифровых технологий. «Это тот инструмент, с которым лучше работать только профессиональным участникам, кто понимает, в какую сторону будет расти или падать курс такой криптовалюты. Поэтому, безусловно, основа для расчетов как была, так и есть — рубль. Никакая криптовалюта не будет у нас ходить, это однозначно. Рубль ничем не заменишь, — сказал министр, сравнив криптовалюту с пирамидой МММ. — Биткойны — это не денежные знаки РФ, не рубли, доверия к ним никакого. Это обычный суррогат, денежный суррогат». «Лучше не связываться», — был вердикт Силуанова.

В довершение всего Ассоциация криптовалют и блокчейна оценила потери РФ от отсутствия регулирования ICO в 18 млрд рублей. Еще 3,5 млрд рублей не поступили с начала года в федеральный бюджет в качестве налоговых поступлений. А ведь этих денег хватило бы, например, на новые парковки и эвакуаторы в Москве.

В конечном итоге, несмотря на всю поляриность мнений в обществе и в правительстве, Минфин РФ и Банк России пришли к выводу, что запрещать явление равносильно собственноручному подталкиванию граждан к преступной деятельности, а потому представили 28 декабря прошлого года проект правового регулирования цифровых технологий в финансовой сфере. Документ получился не идеальным, о чем не преминули высказаться отраслевые эксперты, но развитию криптовалют в России он явно способствует.

ЗАКОН И ПОРЯДОК

Итак, 25 января текущего года Минфин опубликовал законопроект «О цифровых финансовых активах». Его финальный вариант согласно поручению президента Путина должен появиться в первом полугодии. Для чего же нужен этот закон?

По сути — это первый серьезный шаг для того, чтобы сделать работу с криптовалютами относительно безопасной и прозрачной для инвесторов. Да, криптовалюты по своей природе имеют спекулятивный характер и застраховаться от их резких обвалов (таких, как уже упомянутый обвал биткойна, например) очень сложно, но принятые нормы регулирования, во всяком случае, могли бы снизить риск полной потери активов и минимизировать мошеннические схемы.

Согласно пояснительной записке, опубликованной на сайте Минфина, представленный «документ призван регулировать отношения,

возникающие при создании, выпуске, хранении и обращении цифровых финансовых активов, а также осуществлении прав и исполнении обязательств по смарт-контрактам. В нем дано определение статуса цифровых технологий, применяемых в финансовой сфере, а также их основных понятий, в том числе криптовалюты, исходя из обязательности рубля в качестве единственного законного платежного средства в Российской Федерации». Законопроект также регулирует такие вопросы, как публичное привлечение денежных средств и криптовалют путем размещения токенов (ICO) по аналогии с регулированием первичного размещения ценных бумаг (IPO), а также определяет особенности оборота цифровых финансовых активов.

Как заявил замминистра финансов Алексей Моисеев, в задачу представленного проекта входило дать рынку понятийный аппарат и дать большую часть определений.

Имущество в электронной форме, созданное с использованием шифровальных (криптографических) средств, отныне считается «цифровым финансовым активом». К таковым относятся «криптовалюта» и «токен». Законопроект особо подчеркивает, что они не являются законным средством платежа на территории Российской Федерации

Итак, имущество в электронной форме, созданное с использованием шифровальных (криптографических) средств, отныне считается «цифровым финансовым активом». К таковым относятся «криптовалюта» и «токен». Законопроект особо подчеркивает, что они не являются законным средством платежа на территории Российской Федерации.

«Криптовалютой» назван вид цифрового финансового актива, создаваемого и учитываемого в распределенном реестре цифровых транзакций участниками этого реестра в соответствии с правилами его ведения. «Токен», по версии Минфина, это другой вид цифрового финансового актива, который выпускается юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем для привлечения финансирования и учитывается в реестре цифровых записей. У токена определенного вида может быть только один эмитент.

Что принципиально важно, неквалифицированные инвесторы смогут приобретать в рамках одного ICO токены не более чем на 50 000 рублей (и то лишь через профессиональных участников рынка ценных бумаг). Хотя ничто не мешает рядовому вкладчику поучаствовать в десятках размещений. Операторами обмена цифровых финансовых активов смогут быть только юридические лица. Что подводит нас к определению «майнинга». Согласно законопроекту, это предпринимательская деятельность, направленная на создание криптовалюты или валидацию с целью получения вознаграждения в виде криптовалюты. «Валидацией» цифровой записи названо юридически значимое действие по подтверждению действительности цифровых записей в реестре цифровых транзакций.

Такое определение подчеркивает, что «майнить биткойн» в свободное от работы время на законных основаниях у всех россиян не получится. Потому как предпринимательской деятельностью могут заниматься либо

индивидуальные предприниматели, либо юридические лица. Ну и поскольку майнинг рассматривается как предпринимательство, то он не требует отдельного регулирования и будет облагаться налогом в рамках действующего законодательства для бизнеса. При этом не предполагается устанавливать никаких минимальных порогов объема майнинга, с которого эта деятельность будет облагаться налогом. Моисеев, правда, сообщил на презентации, что последнее слово здесь будет за Федеральной налоговой службой, но пообещал при этом, что налоговики будут практиковать «разумный подход».

Продавать и покупать «намайненное» можно будет на биржах. Как это будет работать? Пока что в теории предполагается, что операции купли-продажи должны осуществляться через организации, которые имеют любую лицензию на право реализации торгов. То есть это может быть любая биржа или форекс-дилер. Та же схема проведения операций «только через оператора обмена цифровых финансовых активов» касается и простых россиян, желающих купить или продать криптовалюту. Все расчеты при этом должны осуществляться либо в рублях, либо в любой другой твердой валюте.

Еще одна важнейшая деталь — отсутствие анонимности. Минфин установил, что публичная оферта о выпуске токенов должна содержать сведения об эмитенте и его бенефициаре. Необходимо будет указать полное наименование, место нахождения постоянно действующего исполнительного органа, официальный сайт в интернете. Такие же нормы устанавливаются и для валидаторов — юридических и физических лиц, являющихся участниками реестра цифровых транзакций и осуществляющих деятельность по валидации цифровых записей в реестре цифровых транзакций. А вот рекламу ICO до публикации оферты Минфин планирует запретить.



Ферма для майнинга криптовалют

РИА Новости

Процедура обмена криптовалют на рубли, другую валюту или имущество пока еще четко до конца не прописана. В этом вопросе у Минфина и ЦБ пока консенсуса достичь не удалось. Регулятор занял совсем уж жесткую позицию и настаивает на том, что такие сделки допустимы только для токенов, которые выпускаются с целью финансирования каких-либо инвестпроектов. В финансовом ведомстве полагают, что прописанных в законопроекте определений достаточно, чтобы снизить риски мошенничества. Тем более что на фоне широты распространения сделок с криптовалютами жесткие законодательные запреты лишь будут выдавливать этот инструмент в нелегальную зону

ШАНСЫ КРИПТОРУБЛЯ

Параллельно с представлением законопроекта «О цифровых финансовых активах» Минфин сообщил, что ведет работу над законопроектом

о «денежных суррогатах». Так вот, это ни что иное, как попытка сохранить «конституционный статус рубля в качестве единственного законного платежного средства и обеспечения стабильности финансовой системы Российской Федерации». Замминистра финансов Алексей Моисеев уже пригрозил, что за использование денежных суррогатов в качестве средства платежа будут предусмотрены жесткие санкции, такие же, как за организацию финансовых пирамид. «Есть рубль, а все остальное — суррогат», — безапелляционно отрезал он.

Здесь самое время вспомнить слова главы Минфина Силуанова, который считает тем самым суррогатом, например, биткойн. Меж тем в обществе не утихает дискуссия о возможности создания национальной криптовалюты — крипторубля. Более того, заходил даже разговор об обсуждении с коллегами из ЕАЭС и БРИКС возможности создания наднациональной цифровой валюты. Позиции Минфина и ЦБ в этом

вопросе на редкость схожи: оба ведомства не видят такой возможности — и, главное, целесообразности.

Другой вопрос, что время неумолимо бежит вперед и новые технологии ежеминутно меняют мир до неузнаваемости. Можно, конечно, по старинке называть криптовалюты суррогатами или финансовыми пирамидами. Но сложно отрицать тот факт, что эта совершенно новая цифровая технология сдвинула финансовое мироустройство. Тем более странно пытаться подогнать этот новейший цифровой инструмент под рамки аналогового регулирования. Если Россия действительно намерена развивать у себя цифровую экономику, то обнародованный рамочный законопроект о криптовалютах еще будет многократно меняться и дополняться. Потому как, строго-настрога запретив всё, Россия может потерять огромный пласт столь необходимых ей инвестиций.

Ася РОМАНОВСКАЯ



БОЛЬШАЯ ПУТЕВКА В БОЛЬШОЕ НЕБО

РОССИЯ ВОЗВРАЩАЕТ СЕБЕ СТАТУС
 ВЕЛИКОЙ АВИАЦИОННОЙ ДЕРЖАВЫ

Подписание контракта на 50 новых пассажирских лайнеров MC-21 между госкорпорацией «Ростех» и «Аэрофлотом» открывает новую страницу в истории отечественного авиапрома. Национальный российский перевозчик станет первым проводником на мировой рынок для самолета, претендующего на то, чтобы составить конкуренцию двум главным игрокам — Boeing и Airbus.

ИСТОРИЧЕСКАЯ СДЕЛКА

Благодаря соглашению с «Ростехом» «Аэрофлот» автоматически становится крупнейшим эксплуатантом MC-21 еще до начала серийного производства лайнера, который совершил свой первый полет в прошлом мае. Согласно условиям контракта, первый MC-21 будет предоставлен «Аэрофлоту» в операционный лизинг компани-

ей «Авиакапитал-Сервис» (дочернее предприятие «Ростеха») в первом квартале 2020 года, а завершение поставок ожидается в 2026-м. Срок аренды каждого воздушного судна составит 12 лет с возможностью пролонгации на два года не более трех раз. Сумма лизинговых платежей и резервов на техническое обслуживание лайнеров составит более 5 млрд долларов.

«Сделка подтверждает, что российский гражданский авиапром возвращает утраченные в прошлом позиции и встает в один ряд с ведущими мировыми производителями. Самолет MC-21 — это по-настоящему прорывной результат для авиационной отрасли. В нем применяются передовые материалы и системы последнего поколения, созданные ведущими отечественными компаниями», — прокомментировал соглашение с «Аэрофлотом» генеральный директор ГК «Ростех» Сергей Чемезов.

Со своей стороны, генеральный директор «Аэрофлота» Виталий Савельев оценил подписание твердого контракта на 50 MC-21 как исторический рубеж для всей страны. «Россия создала первый магистральный самолет нового поколения. Это свидетельство возвращения России статуса великой авиационной державы. Сегодня, в том числе учитывая геополитическую обстановку, мы видим, что для развития успеха нам крайне необходима конкурентоспособная отечественная техника — качественная и экономичная», — отметил он.

Заключение контракта совпало с еще одним важным событием в российской гражданской авиации: обслужив, по итогам 2017 года, 50 млн пассажиров, группа «Аэрофлот» вошла в Топ-20 мировых авиакомпаний, хотя еще в конце прошлого десятилетия российский национальный перевозчик занимал в нем только 68-е

место. «Авиакомпания „Аэрофлот“ спустя тридцать лет вновь вернулась в глобальную мировую гражданскую авиацию», — констатировал Виталий Савельев в ходе декабрьской встречи с президентом Владимиром Путиным.

Понятно, что появление у одной из ведущих глобальных авиакомпаний новой модели самолета сразу же привлечет к ней интерес других перевозчиков. Как уточнил вице-премьер правительства Дмитрий Rogozin, серийное производство MC-21-300 начнется в 2019 году. «Это — самолёт, который, как это ни удивительно звучит, по своим техническим характеристикам лучше, чем самые последние самолеты производства Boeing и Airbus», — подчеркнул Rogozin.

УГЛУБЛЕНИЕ ЛОКАЛИЗАЦИИ

Аббревиатура MC расшифровывается просто: магистральный самолет. Этот проект стал логичным продолжением первого в современном российском авиапроме серийного гражданского лайнера Sukhoi Superjet 100 (SSJ-100), рассчитанного на 98 пассажиров и дальность полета до 3 тыс. км. Но если «Суперджет» — это типичный лайнер для региональной авиации (ближайший отечественный аналог — Ту-134), то MC21, имеющий вместимость от 150 до 211 пассажиров и дальность полета до 6,4 тыс. км, выйдет в сегмент среднемагистральных перевозок, где конкуренция между мировыми производителями гораздо жестче. Противостоять придется главным мировым лидерам авиастроения — уже упомянутым Boeing и Airbus, поэтому задача по продвижению MC-21 выглядит гораздо более сложной.

В то же время SSJ-100 можно считать давно состоявшимся проектом, так что новый российский самолет не будет выглядеть некой «экзотикой». Более того, MC-21 дает ответ скептикам, которые делали чрезмерный акцент на том факте, что

«Суперджет» создавался в рамках международной кооперации, стало быть, по «гамбургскому счету» его нельзя считать стопроцентно российским самолетом.

В производстве MC-21 активно задействованы ключевые структуры ГК «Ростех» — ВСМПО-АВИСМА, Объединенная двигателестроительная корпорация (ОДК), «Технодинамика», концерн «Радиоэлектронные технологии» (КРЭТ), «РТ-Химкомпозит». Важнейшим элементом конструкции MC-21, локализованным в России, станет турбореактивный двигатель будущего самолета модели ПД-14, который создается в кооперации предприятий ОДК с применением новейших технологий и материалов, в том числе композитных. Это первая полностью отечественная силовая установка для пассажирских авиалайнеров, созданная в России за последние десятилетия.

В начале февраля глава ОДК Александр Артюхов сообщил, что российский сертификат на двигатель ПД-14 должен быть получен во втором квартале 2018 года. Для проведения стендовых и летных испытаний MC-21 требуется изготовить одиннадцать таких двигателей, из которых десять уже в наличии, еще один будет произведен в сентябре.

Один из первых летных экземпляров нового самолета MC-21 будет оснащен двигателем ПД-14 в 2019 году. В контракте между «Аэрофлотом» и «Ростехом» предусмотрено, что на первом этапе будут поставляться воздушные суда с импортным двигателем Pratt & Whitney (США), но начиная с 26-го самолета авиакомпания имеет опцию получать лайнеры с российскими ПД-14. «Мы уверены, что именно этот двигатель будет выбран „Аэрофлотом“ в качестве основной силовой установки для MC-21», — заявил Чemezov при подписании соглашения.

Похожие условия прописаны и в контракте на поставку MC-21-300 российской авиакомпания

Китайская сторона предлагала использовать для лайнера двигатели Rolls-Royce, которыми сейчас оснащаются самолеты семейства Airbus. Однако глава Минпромторга Денис Мантуров в ходе переговоров резонно напомнил, что новый самолет будет прямым конкурентом тому же Airbus, потому нельзя исключать, что двигатели по той или иной причине не будут поставлены

нии Red Wings, подписанном в июле прошлого года на авиасалоне МАКС: четыре из шестнадцати заказанных этим перевозчиком лайнеров будут оснащены российскими двигателями. Поставка MC-21 для Red Wings запланирована на 2019 — 2022 годы, на сегодняшний день это второй по значимости после «Аэрофлота» эксплуатант нового самолета.

Предполагается, что в дальнейшем на базе ПД-14 появится целое семейство отечественных авиадвигателей. В частности, «Ростех» уже предложил использовать ПД-14 в качестве базы для совершенно нового двигателя ПД-35, которым будет оснащен разрабатываемый сейчас российско-китайский широкофюзеляжный дальнемагистральный самолет CR929, рассчитанный в базовой комплектации на 280 мест с дальностью полета 12 тыс. км. В прошлом ноябре Сергей Чemezov в ходе авиасалона Dubai Air Show в Объединенных Арабских Эмиратах сообщил, что

на проектируемом самолете будет устанавливаться двигатель, разработанный в партнерстве с КНР. Основную часть разработки ПД-35 с тягой 35 тонн возьмут на себя российские инженеры, а собираться он будет в Китае. Техническое задание на создание двигателя планируется подготовить в 2019 году.

Решение оснастить российско-китайский самолет оригинальным двигателем существенно снижает риски проекта. Китайская сторона изначально предлагала использовать для лайнера двигателя Rolls-Royce, которыми сейчас оснащаются самолеты семейства Airbus. Однако глава российского Минпромторга Денис Мантуров в ходе переговоров резонно напомнил, что новый самолет будет прямым конкурентом тому же Airbus, поэтому нельзя исключать, что «неродные» двигатели по той или иной причине не будут поставлены.

Значительный шаг вперед в рамках работы над МС-21 был сделан и в отечественном производстве композитных материалов, без которых современное авиастроение немислимо. Доля композитов в конструкции МС-21 превышает 30 %, что позволяет существенно увеличить полезную нагрузку самолета.

«Наша авиационная наука и наша промышленность создали инновационный задел, который на два-три года опережает существующие мировые технологии в области композитных авиаконструкций. Нарботанный в проекте МС-21 опыт, я уверен, будет востребован в мире», — заявил Денис Мантуров, комментируя завершение этапа статических испытаний кессона (силовой части) композитного крыла для самолета МС-21-300 производства АО «Аэрокомпозит». В ходе экспериментов в лаборатории Испытательного центра «Прочность» ФГУП «ЦАГИ» в подмосковном Жуковском нагрузки на кессон консоли крыла доводились до предельных — с «изгибом вверх», вплоть до разрушения конструкции.

В итоге было экспериментально подтверждено, что конструкция имеет дополнительный запас прочности по отношению к проектным нагрузкам.

ПОДТВЕРЖДЕННЫЙ СПРОС

Собирать новый российский самолет будут на Иркутском авиационном заводе, где 7 июня 2016 года состоялась официальная презентация МС-21 с участием премьер-министра Дмитрия Медведева. Первый выпущенный экземпляр МС-21 на данный момент совершил около 40 полетов, включая перелет из Иркутска в Жуковский, в марте начинаются летные испытания второго лайнера серии, а третий испытательный борт приступит к полетам в начале лета. Уже к 2020 году планируется выйти на объем производства в 20 машин в год, а к 2025 году планируется довести его до 72 единиц ежегодно.

В июле прошлого года вице-премьер Дмитрий Rogozin в ходе авиасалона МАКС заявил, что объем твердых заказов на новый российский среднемагистральный самолет МС-21 составляет до 205 единиц. Незадолго до первого полета лайнера, который состоялся в конце мая, его портфель твердых заказов включал 175 машин.

При этом продвижение МС-21 на мировом рынке началось задолго до того, как машина совершила свой первый полет. Пилотный контракт на поставку 25 самолетов с опционом на 25 машин был еще в 2010 году заключен с малайзийской авиакомпанией Scom Buj Berhad, и, хотя в дальнейшем она отказалась от своих планов, интерес к новому лайнеру и в России, и за ее пределами не заставил себя ждать. В 2016 году каталожная стоимость МС-21 оценивалась примерно в 85 млн долларов — существенно меньше, чем стоимость среднемагистральных аналогов Boeing 737MAX и Airbus A320neo (100-115 млн долларов), при этом по ряду характеристик рос-

МС-21 обладает самым большим в классе узкофюзеляжных самолетов диаметром фюзеляжа (4,06 м), увеличенным проходом между креслами и поворотными багажными полками повышенной вместимости. По имеющимся оценкам, он позволит авиаперевозчикам снизить эксплуатационные расходы на 12-15 %

сийская модель имеет существенные преимущества. В частности, МС-21 обладает самым большим в классе узкофюзеляжных самолетов диаметром фюзеляжа (4,06 м), увеличенным проходом между креслами и поворотными багажными полками повышенной вместимости. По имеющимся оценкам, МС-21 позволит авиаперевозчикам снизить эксплуатационные расходы на 12-15 % по сравнению с эксплуатируемыми аналогами и на 6-7 % по сравнению с их модернизированными версиями.

В середине 2016 года стало известно, что интерес к приобретению не менее десяти МС-21 проявляет Азербайджан, в последние годы активно развивающий национальную авиакомпанию AZAL и аэропортовую инфраструктуру. До этого в ноябре 2015 года в ходе авиасалона Dubai Airshow корпорация «Иркут» и египетский холдинг KATO Investment подписали соглашение о закупке шести МС-21 для авиакомпании Cairo



РИА Новости

Генеральный директор государственной корпорации «Ростехнологии» Сергей Чemezov

Aviation с опционом еще на четыре машины. В дальнейшем переговоры по этой сделке были отложены в связи с прекращением полетов российских авиакомпаний в Египет, но в начале февраля, после снятия ограничений на регулярное авиасообщение с Каиром, переговорный процесс был возобновлен.

В прошлогоднем интервью по итогам Dubai Airshow 2017 директор по международному сотрудничеству и региональной политике «Ростеха» Виктор Кладов говорил и об интересе к MC-21 в Саудовской Аравии.

Однако странами Ближнего Востока, традиционнокупающими большие объемы российской техники, потенциальный спрос на продукцию отечественного авиапрома не ограничивается. Об этом свидетельствует опыт эксплуатации SSJ-100, который сегодня используется такими авиакомпаниями, как Interjet (Мексика), Cityjet (Ирландия), Brussels Airlines (Бельгия).

В 2018 году компания «Гражданские самолеты Сухого» (производитель SSJ-100) намерена заключить контракты на поставку 60 «суперджетов». Как сообщил в ходе Singapore Airshow-2018 президент компании Александр Рубцов, планируется поддерживать темп производства около 30 бортов в год (в 2017 году было выпущено 34 машины, годом ранее — 22). Параллельно стартуют работы по созданию на базе SSJ-100 более легкой 75-местной версии модели, ориентированной на региональные перевозки в пределах 1500-2000 км.

Нужно понимать, что выход SSJ-100 на мировой рынок в 2011 году стал стратегическим шагом в развитии всего отечественного авиастроения, но предстоящий глобальный дебют MC-21 выглядит еще более амбициозной задачей. Приоритетным рынком для продвижения нового самолета, как и в случае с «Суперджетом», был выбран

Азиатско-Тихоокеанский регион, на котором российская Объединенная авиастроительная корпорация (ОАК) намерена занять 5 % от общего объема пассажирских самолетов.

Согласно прошлогодней оценке ОАК, в ближайшие 20 лет в странах этого региона потребуется порядка 8625 новых пассажирских самолетов, причем в сегменте узкофюзеляжных бортов вместимостью более 120 кресел (самом массовом на мировом рынке) количество заказов примерно в 1,3 раза превышало объемы современного парка. Только спрос китайских авиакомпаний на предстоящие два десятилетия оценивался примерно в 7,6 тыс. воздушных судов, включая более 5,4 тыс. узкофюзеляжных самолетов вместимостью более 120 кресел, а твердыми заказами покрыто всего 17 % спроса. Именно в этот сегмент рынка и рассчитывает попасть MC-21.

Михаил КУВЫРКО

НА ОДНУ СТУПЕНЬ ВЫШЕ

ДИНАМИКА РЕЙТИНГОВ РОССИИ ОТРАЖАЕТ ПЕРЕХОД РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ К УСТОЙЧИВОМУ РОСТУ

По итогам прошлого года уже третье международное рейтинговое агентство — Moody's — повысило прогноз по суверенному рейтингу РФ со стабильного на позитивный, подтвердив его на уровне Ba1. Агентство наконец-то признало, что Россия успешно справилась с шоковым падением нефтяных цен и введением западных санкций. По мнению экспертов, это указывает на то, что российская экономика восстановилась и перешла к устойчивому росту.

ПРИЧИНЫ ПОВЫШЕНИЯ

«Пересмотр суверенного рейтинга РФ со стороны Moody's вслед за другими агентствами был закономерным. Кроме того, конечно, этот фактор позитивно повлияет на инвестиционную привлекательность России. В первую очередь речь идет, конечно, о фондовом рынке. Многие мировые институциональные инвесторы имеют ограничения по инвестированию, если рейтинг ниже определенного уровня. Таким образом, чем выше рейтинг России, тем больше можно ожидать приток иностранного капитала», — говорит аналитик Forx Optimum Иван Капустянский. Более того, по его словам, доходность в России одна из самых высоких в мире. В совокупности с высоким рейтингом этот фактор обеспечит дальнейший приток инвестиций. По мнению инвестиционного аналитика Global FX Владимира Рожанковского, решение о повышении прогноза по рейтингу РФ и, собственно, рейтингов по ряду крупных российских эмитентов сыграло решающую роль в отказе Минфина США от идеи наложить

санкции на инвестиции в госдолг России. «Хотя по факту макростатистика по России выглядит по-прежнему не слишком убедительно, мнения уважаемых рейтинговых агентств отражают объективно наступившую эпоху повышающихся цен на нефть, а также неанонсированного, но для многих очевидного смягчения позиции Запада — прежде всего Европы — в отношении санкций против России. Рейтинговые агентства в последние годы очень осторожны: «семь раз отмерят — один раз отрежут». Вместе с тем сильно затягивать с пересмотром рейтингов тоже нельзя: обойдут конкуренты и все лавры достанутся им. В этой ситуации особую роль играет аргументация», — говорит Рожанковский. По его словам, Moody's в своем пресс-релизе подчеркивает тот факт, что циклическое снижение цен на энергоносители закончилось и по его итогам рубль оказался гораздо более эластичной валютой в плане вариативности его привязки к глубине падения цен на основные статьи экспорта, нежели ранее считалось. Далее Moody's отмечает восстановление институциональной целостности субъектов экономических связей РФ, высокую степень адаптации к санкционному режиму — т. е. способность заместить внешние кредитные потоки внутренними ресурсами (что, впрочем, резонно замечают в Moody's, привело к исчерпанию Резервного фонда) — и некоторые другие убедительные доводы.

«Условием повышения рейтинга является устойчивый рост экономики. Это возможно при условии отсутствия внешних шоков, в частности, падения цены на нефть ниже \$ 50 и чувствительных санкций, а также наличия

успехов во внутренней экономической политике. Сейчас инфляция находится на рекордно низком уровне — менее 3%, перспективы роста экономики оцениваются в 1,5-1,8%», — говорит начальник управления операций на российском фондовом рынке ИК «Фридом Финанс» Георгий Ващенко. По его словам, если средняя цена на нефть будет в районе \$ 60 за баррель, курс доллара в диапазоне 57-61 рубль, а инфляция менее 4,5%, то к концу года рейтинговые агентства повысят рейтинг России еще на одну ступень. «Повышение прогноза со "стабильного" до "позитивного" прежде всего подтверждает перспективу дальнейшего повышения рейтинга при сохранении и развитии существующих тенденций в экономике страны», — согласен эксперт-аналитик «Финам» Алексей Калачев. Впрочем, по его словам, уровень Ba1 у Moody's — это пока еще не инвестиционный, а спекулятивный уровень, однако одновременно с пересмотром прогноза Moody's повысило потолок странового рейтинга валютных обязательств с Ba1/NP до Baa3/P-3, а потолок рейтинга долгов и депозитов в национальной валюте — с Baa3 до Baa2, а это уже рейтинги инвестиционного уровня. «Они означают, например, что рублевые и валютные облигации становятся инвестиционно более привлекательны и к ним вновь открывается доступ более широкого круга институциональных инвесторов», — добавляет Калачев. Более того, вслед за повышением странового рейтинга обязательств агентство повысило до того же уровня Baa3 рейтинги обязательств 19 крупнейших российских компаний от «Газпрома» до РЖД, которые являются основны-



ми заемщиками на рынке рублевых облигаций и эмитентами валютных обязательств в крупных объемах. «Повышение рейтинга означает для них рост привлекательности долговых ценных бумаг и удешевление займов», — считает Калачев.

ВОПРОС ИНВЕСТИЦИЙ

По словам Рожанковского, повышение прогноза по суверенному рейтингу, а также улучшение собственно инвестиционных рейтингов ряду российских эмитентов — всё это, разумеется, очень позитивный фон для способности этих предприятий привлекать денежные средства по более низким ставкам, что уже нашло своё отражение в последних траншах ОФЗ, чья доходность отсечения быстро упала ниже уровня 7%. Это, в свою очередь, закладывает дорогу ко второму этапу — направлению привлечённых иностранных инвестиций уже не только для

балансирования странового и региональных бюджетов, но и в фонды развития производства и столь востребованных сейчас страной наукоемких технологий. Хотя в текущем хронологическом срезе соответствующие изменения едва ли будут сильно заметны, в среднесрочной (от 2-х до 5 лет) перспективе они закладывают фундамент для выхода на более заметную динамику роста ВВП.

«Среди прочих направлений развития, которым в последние годы руководство страны уделяло повышенное внимание, один важный сегмент — развитие внутреннего потребительского спроса — странным образом выпал из его поля зрения. Это выглядит особенно удивительно на фоне волны западных санкций, которые явно указывали на сужающиеся возможности экспорта — традиционного главного кормильца государственной казны, усугубляющиеся частичным перекрытием потоков дешевых инвестиционных денег. Т.е. необходимо было искать

Moody's отмечает восстановление институциональной целостности субъектов экономических связей РФ, высокую степень адаптации к санкционному режиму – т.е. способность заместить внешние кредитные потоки внутренними ресурсами

Рост инвестиций является следствием капиталовложений государства и компаний (как государственных, так и частных) в крупные проекты, такие как Крымский мост, инфраструктура к чемпионату мира по футболу, транспорт и городская среда в Москве и некоторых других крупных городах

новые точки роста — и желательно имя стабильности и предсказуемости, которые могли бы находиться внутри страны», — говорит Рожанковский. По его словам, для многих экономистов в этой связи выглядело всё более очевидно, что ставку надо делать на внутренний потребительский рынок, для чего необходимо было законодательным образом как минимум размораживать внутренний кредитный рынок, а в идеале — повышать уровень личных доходов. В среднем фонды оплаты труда в России в структуре себестоимости после 2014 года упали до 12-15 %, тогда как в развитых странах они составляют 25-30 %, и это нельзя назвать благотворительностью: уверенный в завтрашнем дне и стабильности своих доходов сотрудник работает с большей эффективностью и гораздо охотнее тратит заработанные деньги на покупку отечественных товаров, что в свою очередь стимулирует рост внутреннего производства. «К сожалению, в пост-санкционной

России это было реализовано лишь частично — на уровне импортозамещения в агропромышленном секторе. На мой взгляд, если ситуация в экономике будет стабильно улучшаться, но при этом между странами — бывшими торгово-финансовыми партнёрами сохранится геополитическая напряжённость, то ставку обязательно надо делать на развитие внутреннего потребительского рынка», — добавляет Рожанковский.

Как отмечают эксперты Института Гайдара и РАНХиГС в своем «Мониторинге экономической ситуации в России» в феврале 2018 года, в прошлом году российская экономика вернулась к положительным темпам роста реального ВВП (около +1,5 %). При этом рост мировой экономики в 2017 году оценивается в 3,6-3,7 %, что уже близко к уровням благополучных нулевых годов. Положительные темпы роста отмечены практически во всех странах Евросоюза и в Японии. Вместе с тем вряд ли можно с полным основанием утверждать, что последствия кризиса 2008—2009 годов преодолены в глобальном масштабе, а применительно к России — что мы вышли на новую траекторию устойчивого роста и угроза новой рецессии, причем даже в краткосрочной перспективе, в 2018 или 2019 году, — полностью миновала. В целом экономические результаты 2017 года находятся в рамках ожиданий, причем, пожалуй, ближе к их верхней границе. Следует учитывать, что структурные темпы роста ВВП, зависящие от совокупной факторной производительности, имеющегося объема труда и капитала, в последние годы опустились до 1,0-1,5 % в год. Поэтому в условиях сокращающейся численности экономически активного населения без повышения эффективности экономики рассчитывать на более быстрый рост трудно. «Главным фактором роста, по нашему мнению, можно считать завершение отрицательной фазы делового цикла и возвращение

к циклическому росту. Это как раз соответствует темпам роста экономики в 1,5-2,0 % в год, наблюдаемым в 2017 году. Аналогичных значений экономического роста в России мы ожидаем и в 2018 году», — отмечают специалисты РАНХиГС. По их словам, можно указать на ряд признаков, которые характерны как раз для фазы выхода экономики из нижней точки делового цикла. Во-первых, это возобновление инвестиционной деятельности компаний. В 2017 году картина с динамикой инвестиций в основной капитал выглядела заметно лучше ожиданий. По итогам первых трех кварталов 2017 года индекс инвестиций в основной капитал составил 104,2 % к соответствующему периоду 2016 года, и по итогам года инвестиции выросли в реальном выражении, по нашим оценкам, на 3,5-3,8 %. Рост инвестиций является также следствием капиталовложений государства и компаний (как государственных, так и частных) в крупные проекты, такие как Крымский мост, инфраструктура к чемпионату мира по футболу, инфраструктура, транспорт и городская среда в Москве и некоторых других крупных городах. Во-вторых, это изменение модели поведения населения в области сбережения. Несмотря на сокращение реальных располагаемых доходов населения в 2017 году на 1,7 %, в прошлом году рост розничного товарооборота достиг 1,2 %, в том числе примерно на 12 % увеличились продажи легковых автомобилей, возобновилось расширение розничного кредитования, быстро растет объем выданных ипотечных кредитов. В-третьих, это снижение уровня неопределенности и рисков в экономике, в том числе благодаря последовательной экономической политике государства. Более того, косвенным подтверждением улучшения ожидаемых условий ведения бизнеса в России можно также назвать перемещение России в рейтинге Doing Business на 35-е место по сравнению со 120-м местом в 2012 году.

ИНВЕСТИЦИИ В ОСНОВНОЙ КАПИТАЛ СУБЪЕКТОВ РФ В ЯНВАРЕ-СЕНТЯБРЕ 2017 ГОДА

	Субъекты РФ	Инвестиции в основной капитал в январе-сентябре 2017г., млрд. руб	Динамика инвестиций в основной капитал в январе-сентябре 2017г, по сравнению с январем-сентябрем 2016г., %	Инвестиции в основной капитал на душу населения в январе-сентябре 2017г, руб.	Положение региона по инвестициям в основной капитал на душу населения в январе-сентябре 2017г.
1	Республика Крым	122,2	в 4,2 р.	63 894	24
2	г. Севастополь	13,9	в 2,4 р.	32 386	62
3	Амурская область	117,0	148,0	145 928	8
4	Вологодская область	91,9	144,2	77 623	16
5	Калининградская область	63,8	141,4	64 731	23
6	Архангельская область	56,6	140,5	50 419	37
7	Республика Саха (Якутия)	250,0	135,2	259 631	5
8	Республика Бурятия	26,0	134,5	26 397	69
9	Рязанская область	41,4	133,8	36 774	52
10	Ленинградская область	185,2	126,4	103 356	10

ПЕРСПЕКТИВЫ РОСТА

«Повышение прогноза по рейтингу — это еще не повышение собственно рейтинга. Тем не менее агентство констатирует значительное снижение рисков российской экономики. Немедленной реакции инвесторов ждать не стоит — сейчас для инвестиций в Россию важны в том числе и политические факторы, которые пока остаются негативными. Главное, что необходимо сделать, — снизить градус политических противоречий. Но пока до этого достаточно далеко», — говорит Сергей Хестанов, доцент кафедры фондовых рынков и финансового инжиниринга факультета финансов и банковского дела (ФФБД) РАНХиГС. По словам аналитика «Открытие Брокер» Тимура Нигматуллина, в настоящее время среди трех ключевых агентств, Moody's, Standard and Poor's и Fitch, только последнее считает суверенный рейтинг РФ «инвестиционным» (суверенные

рейтинги ниже ВВВ— и Ваа3 считаются неинвестиционными, или мусорными). «С начала кризиса из-за санкций и падения цен на нефть рейтинги Moody's и Standard and Poor's снижались. До сих пор решения о пересмотре рейтингов в сторону повышения не было, но такая вероятность повысилась на фоне обнародования позитивных прогнозов», — отмечает Нигматуллин. По словам Нигматуллина, сам по себе прогноз никак не сказывается на инвестиционной привлекательности страны, т. к. фактически не является «обещанием» поднять рейтинг. Россия не может предпринять сколь-нибудь существенных шагов для повышения рейтингов, поскольку почти не может влиять на санкции и цены на нефть. Тем не менее грамотная бюджетная и монетарная политика значительно сглаживает внешние шоки, добавляет он.

«Если агентство Moody's в этом году повысит суверенный рейтинг нашей стране, а после повышения

прогноза по рейтингу это вполне вероятно, то это автоматически приведет к увеличению инвестиционного потока в наши активы, прежде всего в суверенные облигации», — говорит главный аналитик «Телетрейд Групп» Олег Богданов. По его словам, в этих условиях Минфину будет легче выполнять свои бюджетные обязательства, заимствования станут дешевле, а ставки упадут. Более того, Центробанк сможет активнее снижать процентную ставку и довести ее до 5 % уже к концу года, что однозначно положительно скажется на всей экономике, вырастет объем кредитования и перекредитования, потребители смогут немного вздохнуть. В свою очередь, это даст стимул для развития производства и инвестиций в новые мощности в стране, которых, по словам экспертов, российской экономике так не хватает.

Алексей ЛОССАН

РОСТ ВВП РОССИИ В 2018 ГОДУ: ИТОГИ И ЗАДАЧИ

ЕДВА ЛИ НЕ ГЛАВНАЯ ПРОБЛЕМА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ – ЗАПРЕДЕЛЬНО ВЫСОКИЕ СТАВКИ ПО КРЕДИТАМ

В ситуации начала 2018 года позиции России на мировых рынках оказались подвержены угрозам как конъюнктурного, так и неконъюнктурного характера. С одной стороны, начало февраля было ознаменовано несколькими сильными падениями мировых фондовых рынков, ухудшая глобальную экономическую конъюнктуру для России, и без того ослабленной санкционным режимом. С другой стороны, Владимир Путин подчеркивает, что «санкционный вызов носит неконъюнктурный характер».

САНКЦИИ: ТУПИКОВЫЙ ПУТЬ

Режим несправедливых санкций против России и сам по себе порочен. Совсем неслучайно Владимир Путин говорит о том, что политика искусственных ограничений в международных деловых отношениях — это путь тупиковый. Путь, который приводит всех, в том числе и самих инициаторов такой политики, к упущенной выгоде и прямому убытку.

С формально экономической точки зрения падение фондового рынка само по себе не должно означать обязательности падения товарных рынков, но только в том случае, если это не проявление системного и структурного кризиса мирового хозяйства.

Есть ли у нас основания быть убежденными, что глобальная экономика будет поступательно развиваться, а не впадет в депрессию или рецессию? Нет, и слишком многие

видные экономисты говорят о том, что глобальная экономическая перспектива мрачна.

В США даже в академических кругах фактически существует довольно жесткий запрет на обсуждение вопроса, чем пожертвует Вашингтон — долларом или бюджетом, то есть в каком направлении будет решаться проблема бюджетного долга — дефолтом по платежам в той или иной форме или высокой инфляцией. Они боятся таких обсуждений из-за угрозы «эдипова эффекта», когда сам факт прогноза влияет на вероятность его реализации.

Финансовое положение в США очень тяжелое, перспективы выхода из кризиса без жертвы либо долларом, либо бюджетом не просматриваются, причем скорее всего придется жертвовать и тем и другим. Самое главное — в руководстве страны нет консенсуса. Истеблишмент не готов взять на себя ответственность за последствия возможного тяжелого кризиса и будет стараться «экспортировать кризис» за пределы страны, заставив весь мир платить за американский кризис.

ПОЧЕМУ РОССИЯ НЕ КИТАЙ?

С неизбежностью возникает вопрос — почему в народном Китае снижение темпов роста ВВП с 10% до 7% в год рассматривается как хоть и неизбежная, но серьезная неудача в развитии народного хозяйства, а в России правительство, принимая бюджет, говорит, что в рамках ба-

зового сценария темп роста ВВП не превысит 1,5% и по итогам года говорит, что поставленная цель достигнута. После спада в 2015 и 2016 годах, констатирует Министерство экономического развития, российская экономика вернулась к росту. Реальный ВВП России в 2017 году вырос в диапазоне от 1,4 до 1,8% (данные уточняются).

Еще в 70-х годах прошлого века было показано, что с математической точки зрения задачи прогнозирования и планирования, в том числе и экономического, представляют собой одни и те же алгоритмы.

После спада в 2015 и 2016 годах — констатирует Министерство экономического развития — российская экономика вернулась к росту. В феврале вышел бюллетень Минэкономразвития России «Картина экономики» за январь, в котором рост реального ВВП России в 2017 году оценивается в диапазоне от 1,4 до 1,8%. Осенью 2017 года наблюдался явный провал — «ВВП сократился на 0,3% по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года. Основной отрицательный вклад в ВВП внесла динамика промышленного производства (–1,2 п. п.)».

Хотя окончательные данные по динамике ВВП за 2017 год могут и отличаться от предварительных, в целом к ноябрю 2017 года индекс промышленного производства (он измеряется год к году по отношению к аналогичному периоду за прошлый год) снизился на 3,6%. Особенно неприятен спад в обрабатывающей промышленности на 4,7%. Однако — подчеркивают



в Минэкономразвития России — спад локализован по отраслям: «около 4,3 из 4,7 п. п. (или более 90 %) снижения выпуска обрабатывающей промышленности в годовом выражении пришлось на металлургию и производство “прочих” транспортных средств и оборудования. При этом доля указанных видов деятельности в добавленной стоимости обрабатывающей промышленности составляет 21,8 %».

Владимир Путин подчеркивает, что экономические результаты — это не абстрактные цифры сами по себе. Они представляют собой результат труда людей, и «залог эффективности нашей экономики, дальнейшего наращивания её конкурентоспособности — это, безусловно, достойные условия для этого труда, повышения его производительности, применение современных технологий и оборудования, развитие человеческого капитала, который в современном мире становится всё более значительным фактором».

Интересно, что экономический рост обеспечивался в значительной мере сферой услуг: рост валовой добавленной стоимости (ВДС) в 2017 году на транспорте составил 3,7 %, в отрасли информации и связи — 3,6 %, в оптовой и розничной торговле — 3,1 %. Прирост ВДС в добывающей промышленности был 1,4 %, в сельском хозяйстве — 1,2 %, в обрабатывающих производствах — лишь 0,4 %, в сфере обеспечения электроэнергией, газом и паром — 0,3 %, тогда как в строительстве ВДС снизилась на 0,2 %, в предоставлении социальных услуг и здравоохранении — на 0,2 %, в образовании — на 0,1 %.

Со своей стороны, по данным Минпромторга, рост за 2017 год по тяжелому, транспортному и энергетическому машиностроению и станкостроению составляет 10-15 %, по фармацевтическому производству — 12 % (доля российского производства в перечне жизненно важных

Экономические результаты — это не абстрактные цифры сами по себе. Они представляют собой результат труда людей, залог эффективности нашей экономики, дальнейшего наращивания её конкурентоспособности

лекарственных препаратов достигла 84,6 %). В авиастроительной, химической, лесоперерабатывающей и лёгкой промышленности рост составил от 4 до 8 %. Прирост несырьевого, неэнергетического экспорта составил в прошлом году 19 %.

Растут и косвенные показатели экономической активности народного хозяйства: расходы на конечное потребление домохозяйств выросли на 3,4 %, валовое накопление основного капитала на 3,6 %. В переводе с птичьего языка Росстата на человеческий диалект экономистов это означает, что вырос и потребительский спрос, и — соответственно ему — инвестиции.

Президент подчеркивает «очень хорошую фундаментальную основу» для экономического роста: «4,2 % рост прямых инвестиций. При росте в 1,6 % ВВП это означает, что инвестиции опережают рост ВВП. Это значит, что задел на дальнейший рост уже сделан. То есть уже проин-

вестирован. И в общем и целом это, конечно, внушает оптимизм. Безработица 5,1 % — тоже на минимальном уровне находится. То есть в целом у нас настроение должно быть хорошим. Но оно не должно нас, конечно, расслаблять, мы должны понимать, что многое должны ещё сделать, и эти темпы роста нас, конечно, не устраивают».

ЧТО ДЕЛАТЬ?

Владимир Путин, говоря о сложном, напряжённом и очень важном периоде развития страны, подчеркивает, что «именно от усилий бизнеса во многом зависит, насколько успешно мы его пройдем, каких результатов добьемся».

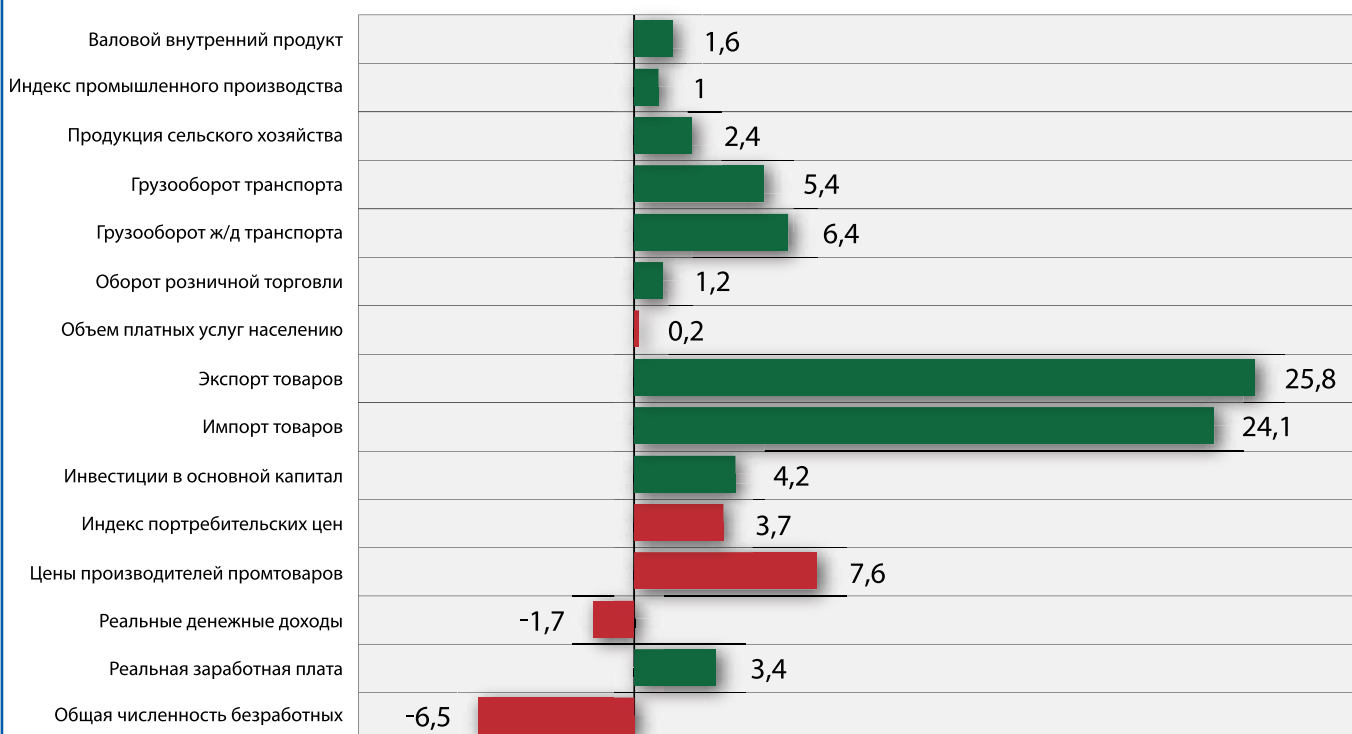
В условиях мирового экономического кризиса (а многие экономисты уже поговаривают и о депрессии) едва ли не главная проблема российской экономики — это запредельно дорогой кредит. Проблема в том, что

в правительстве и Банке России эту беду считают меньшим злом по сравнению с инфляцией: пусть производство задохнется без денег, лишь бы не росли цены, для них по-прежнему приоритет — борьба с инфляцией. Это принимается по умолчанию.

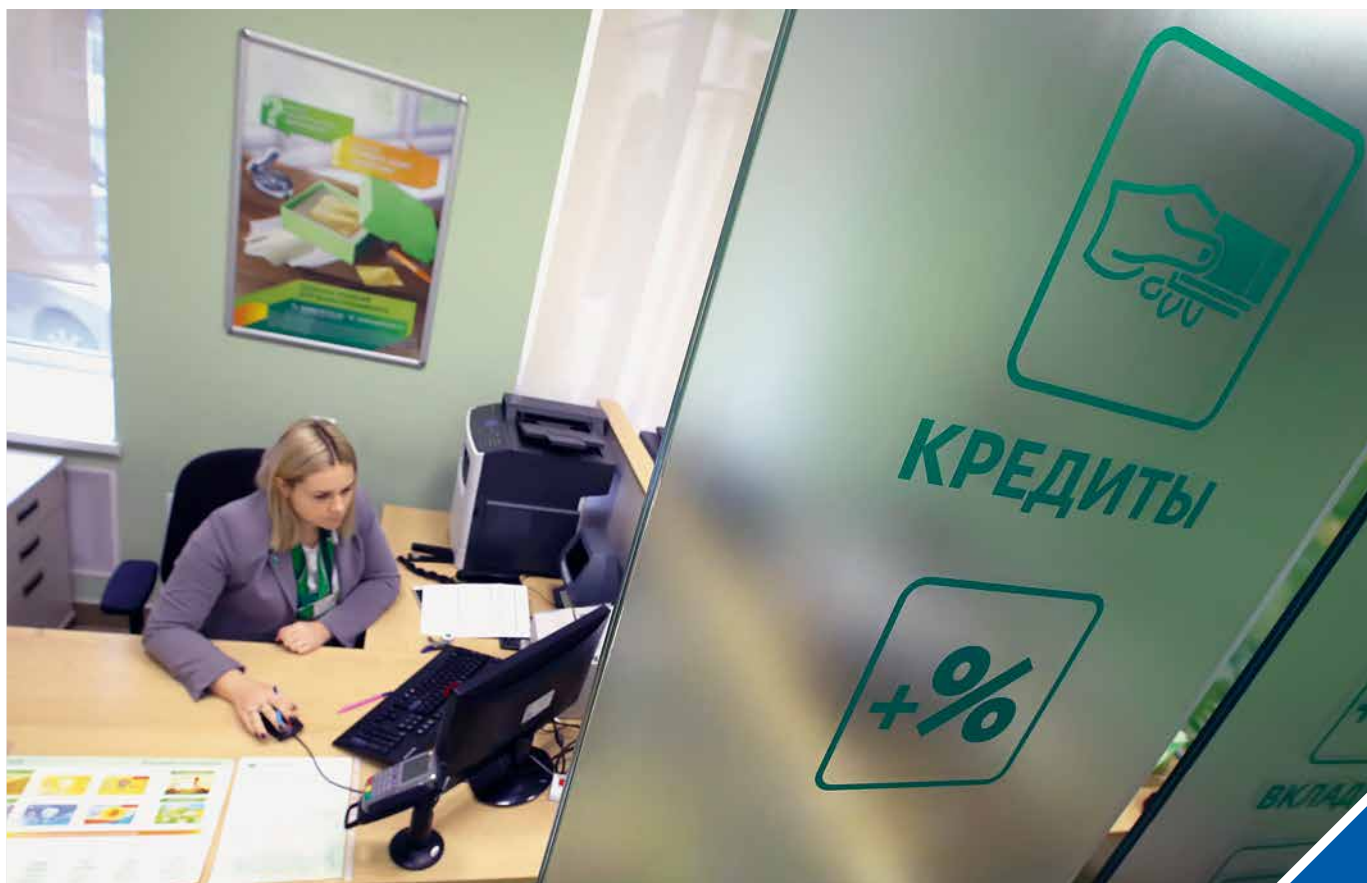
Политика правительства и Банка России, ориентированная на борьбу с инфляцией, фактически выкачивает финансовую ликвидность из рынков, а санкции, которые были наложены на долгосрочные операции с российскими финансовыми активами, усугубляют ситуацию.

С другой стороны, президент подчеркивает, что благодаря совместным действиям правительства и Центрального банка удалось добиться низкой инфляции, сохранить нужный уровень государственных резервов, выйти на нисходящий тренд процентных ставок. «Важно, — говорит Владимир Путин, — воспользоваться возможностями, которые предоставляет текущая ситуация, в полной мере их реализовать».

ОСНОВНЫЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ РФ ЗА 2017 ГОД (%)



Источник: РОССТАТ



ТАСС

В свойственной нынешнему правительству умеренно кейнсианской экономической модели денежно-кредитная политика занимает подчиненное место по отношению к налогово-бюджетной, играющей главную роль в создании совокупного эффективного спроса. Изменения в предложении денег в рамках этой парадигмы влияют на экономический рост опосредованно множеством элементов, плохо поддающихся контролю и управлению. Таким образом решение о политике «дорогих денег» или политике «дешевых денег» принимается на основе политической воли, а не исходя из монетаристских расчетов.

Между тем дешевый кредит, особенно для населения — это стимуляция спроса. Нужно делать дешевый кредит доступным для бюджетников, учителей, врачей, мелких муниципальных, региональных и федеральных чиновни-

ков, наконец, пенсионеров. Они получают стабильную зарплату или пенсии и при низкой стоимости денег смогут прогнозируемо обслуживать полученные кредиты.

Важен дешевый кредит и для производителей. Кредиты для российских производителей и экспортеров в разы дороже, чем для китайских, европейских, американских и даже индийских конкурентов. Проблему, однако, в экономическом руководстве России видят в ином. Высокая инфляция неприятна для тех производителей, у которых задолженность в валюте, а доходы в рублях.

В стране принят ряд решений, направленных на поддержку и развитие бизнеса в том числе и с учетом международного перетока капитала в условиях санкций — закон о регулировании договора синдицированного кредита, изменены правила налогообложения прибыли контролируемых иностранных компаний,

Владимир Путин ставит задачу роста производительности труда, чтобы РФ не просто находилась в числе крупнейших экономик мира, но и вошла в лидеры по ВВП на душу населения. В РСПП подчеркивают, что производительность труда в нашей стране на один час рабочего времени составляет примерно треть от американского уровня

Необходимость реформы системы межбюджетных отношений назрела, нельзя забывать, что провалы в этой области могут поставить под угрозу само существование Российской Федерации – слишком много врагов нашей страны мечтают о ее расчленении. Путин требует от правительства освобождения людей от налоговой задолженности и несправедливой налоговой нагрузки

по сути, запущен очередной этап амнистии капитала сроком на один год – с 1 марта 2018 года по 28 февраля 2019 года. Президент Владимир Путин рассчитывает, что «этот шаг навстречу российскому бизнесу придаст ему дополнительную устойчивость, создаст новые возможности для тех, кто хочет честно, цивилизованно, “в белую” работать в России, создавать здесь предприятия и новые рабочие места».

Владимир Путин ставит задачу роста производительности труда, чтобы РФ не просто находилась в числе крупнейших экономик мира, но и вошла в лидеры по ВВП на душу населения. Эта тема активно обсуждается, так как по этому показателю мы отстаём от целого ряда лидирующих стран. В РСПП подчеркивают, что производительность труда в нашей стране на один час рабочего времени составляет примерно треть от американского уровня.

ДВА ПОДХОДА К РАЗВИТИЮ

В экономике, как и в любой другой общественной науке, существуют два базовых подхода. Первый называется дескриптивным или позитивистским. Он описывает, как работает народное хозяйство на самом деле и может давать рекомендации, опираясь на анализ реальности – нравится она нам или нет.

Другой же подход называется нормативным, он исходит из заранее определенных постулатов о правильности или неправильности тех или иных экономических действий правительства. Он предписывает, как должна развиваться та или иная область общественной жизни, в нашем случае – экономика.

В кейнсианской экономической модели денежно-кредитная политика занимает подчиненное место по отношению к налогово-бюджетной, играющей главную роль в создании совокупного эффективного спроса. Изменение в предложении денег в этой парадигме опосредованно влияет на экономику множеством элементов, плохо поддающихся контролю и управлению. Таким образом, решение о политике «дорогих денег» или политике «дешевых денег» принимается на основе политической воли, а не исходя из монетаристских расчетов.

Сейчас у нас возникла двухконтурная кредитно-денежная система, когда Банк России путем эмиссии денег через государственные банки финансирует связанными кредитами необходимые отрасли экономики. То есть по-прежнему борьба с кризисом — это задача кредитно-денежной политики, а не налогово-бюджетной, и исполнителем ее является Банк России, а не Минфин.

Зачем проводить циклическую антикризисную политику, если она, как мы видим, не работает, тогда как контрциклическая, как мы помним, успешно работала? Нет ответа от правительства.

Одним из основных механизмов поддержки развития народного хозяйства является Фонд развития промышленности, а общий объем госинвестиций составил 250 млрд рублей. Зарегистрировано и 40 региональных фондов развития промышленности с общим объемом капитала более 5 млрд рублей на год. Они нацелены в основном на финансирование проектов малого и среднего бизнеса.

НАЛОГИ И БЮДЖЕТЫ

Вступившее в силу в январе 2018 года новое бюджетное правило предполагает, что нефтегазовые доходы бюджета будут рассчитываться исходя из базовых цен на нефть (а не реальных, текущих цен). И если текущие цены оказываются выше предусмотренных сметами, то бюджетные доходы будут направлены в Фонд национального благосостояния, из которого же правительство и будет черпать фонды, если цены на нефть упадут ниже запланированных в бюджете.

Интересно, что новое бюджетное правило будет играть на стабильность курса рубля, оторвав его от нефтяных котировок. Нефтегазовые доходы бюджета — это рубли, и для наполнения фонда Министерству финансов нужно покупать валюту на открытом рынке. При росте цен на нефть теперь будут расти покупки валюты Минфином России, компенсируя рост продаж валюты нефтеэкспортерами. «А при падении цен на нефть, — говорят в фондовой компании «Атон», — Минфин будет продавать валюту из фонда и тем самым поддерживать курс рубля. Новое бюджетное правило отвязывает курс рубля от нефтяных котировок и делает его более стабильным».

На большой пресс-конференции президент России отметил, что власти обсуждают возможность передачи части налогов регионам. Необ-

ТАСС
Министр финансов РФ Антон Силуанов

ходимость реформы самой системы межбюджетных отношений назрела, нельзя забывать, что провалы в этой области могут поставить под угрозу само существование Российской Федерации — слишком много врагов нашей страны мечтают о ее расчленении. Путин требует от правительства освобождения людей от налоговой задолженности и несправедливой налоговой нагрузки.

Российский бизнес выделяет в качестве самого важного направления предсказуемость фискальной политики. «Речь идёт не только и не столько о том, чтобы не снижались ставки, — подчеркивает руководитель Российского союза промышленников и предпринимателей Александр Шохин, — хотя это, безусловно, важно, и стабильность уровня фискальной нагрузки — второй важнейший приоритет, тем не менее предсказуемость, то есть принятие тех или иных налоговых решений с запасом времени,

чтобы можно было адаптироваться или даже поучаствовать в оценке регулирующего воздействия».

Министр финансов Антон Силуанов говорит о трех задачах — списание просроченной налоговой задолженности гражданам и индивидуальным предпринимателям; освобождение от земельного налога шести соток для отдельных категорий граждан: инвалиды, ветераны войны, герои, пенсионеры по старости; отказ от налогообложения возникших доходов в результате списания задолженности, будь то перед банками, будь то по коммунальным платежам, потому что по действующему законодательству такое списание сопровождается и уплатой налогов.

Списание налоговой задолженности по имущественным налогам затронет 20 млн человек, при этом общий объём задолженности — 41 млрд рублей, а по трем миллионам индивидуальных предпринимателей списана задолженность ещё и по налогам по

спецрежимам, по упрощённым налогам, по единому налогу на вменённый доход и по оплате патента в размере 15,8 млрд рублей.

«Новая технологическая волна, — говорит президент России, — серьёзно меняет ландшафт мировой экономики. Вот что самое главное. Если так можно сказать, сегодня карты сдаются по новой: будут формироваться принципиально новые рынки товаров и услуг, появляться новые лидеры. И естественно, что конкуренция сейчас будет обостряться. В такой ситуации с конкурентами, в том числе в глобальной бизнес-среде, конечно, надо прямо сказать, церемониться не будут. В ход могут пойти любые формы давления, любые формы конкурентной борьбы».

И нам нужно быть готовыми к самым разным сложностям. Предупрежден — значит вооружен.

Саид ГАФУРОВ

ТЕКТОНИЧЕСКИЙ СДВИГ В СФЕРЕ МАЛОГО БИЗНЕСА

**ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ НОВАЦИИ НАХОДЯТСЯ В РУСЛЕ
СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЗАДАЧ, ПОСТАВЛЕННЫХ ПРЕЗИДЕНТОМ**

Заседание президиума Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам, посвященное малому бизнесу и поддержке индивидуальной предпринимательской инициативы, прошедшее под председательством главы правительства Дмитрия Медведева, стало важной вехой в новейшей истории экономики нашей страны.

На нем были приняты решения, одно из которых министр экономического развития Максим Орешкин назвал «тектоническим сдвигом с точки зрения корпоративного законодательства». В целом же Совет при президенте одобрил несколько проектов. Будучи реализованными, они всерьез и надолго облегчат непростую жизнь отечественных представителей малого и среднего бизнеса (МСБ), порой больше похожую на борьбу за выживание.

Как рассказал министр Орешкин на брифинге сразу после заседания, на нем обсуждали различные новации, но четыре из них являются ключевыми и приоритетными.

Первая и самая заметная — это предложение об отмене обязательного условия наличия и указания физического адреса для юридических лиц и замене его почтовым ящиком или другим электронным сервисом в банке. «Существующие сейчас требования приводят по факту к формированию целого рынка серых услуг по аренде этих адресов, которые в Москве обходятся предпринимателям в сумму от 20 до 50 тысяч и с которы-

ми в итоге борется налоговая служба», — пояснил Орешкин этот пункт в своем личном аккаунте в Facebook. Добавим, что несоответствие юридического и фактического адресов сейчас приводит не только к значительным неудобствам (начиная, к примеру, с официальной бумажной переписки), но зачастую и к штрафным санкциям.

Как видим, министр использует все самые современные возможности для разъяснения политики правительства. Тем самым он подкрепляет конкретными делами свои слова о необходимости приведения всей системы регистрации «в соответствие с современными реалиями цифровой экономики».

Вторая инициатива Совета при президенте — дальнейшие шаги по упрощению регистрации новых бизнесов под девизом «старт за ноль». Иначе говоря, предприниматели смогут регистрировать свои фирмы в электронном формате. Причем бесплатно: государственные пошлины в этом случае предлагается отменить.

Третья новелла — это совместная программа с Федеральной корпорацией по развитию малого и среднего предпринимательства по предоставлению кредитов по льготным ставкам на уровне 6,5%. Для этого уже отобраны 15 банков, куда призывают обращаться за кредитами собственники малых и средних предприятий.

Минэкономики обещает внимательно следить за оформлением сделок, собирать с мест всю информацию и координировать деятельность банков-кредиторов и бизнесменов так, чтобы программа работала эффективно.

Наконец, четвертая новация — это запуск портала «Деловая среда», где компании и банки смогут предоставлять сервисы для малых бизнесов, что, по мнению министра, также сделает их жизнь проще.

Осталось довести эти инициативы до стадии грамотно написанных законопроектов и внести их в Государственную Думу. Решения эти приняты в самый благоприятный момент. Их полностью одобряют и государственные органы, и общественные организации. О безусловной поддержке всех вышеперечисленных проектов сообщили изданию «ВВП» пресс-секретарь президента Российского союза промышленников и предпринимателей Александра Шохина Сергей Мытников и пресс-секретарь президента организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» Александра Калинина Борис Краснов.

В Думе тоже не намерены медлить с принятием соответствующих законопроектов по мере их поступления. Как заявил изданию «ВВП» первый заместитель председателя комитета Госдумы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству Владимир Гутенев, он и его коллеги с нетерпением ждут поступления блока вышеизложенных инициатив, которые будут оформляться в законы в рамках его комитета. Недаром в его названии присутствует слово «предпринимательство».

Депутат полагает, что эти законопроекты могут стать приоритетными и при условии динамичной работы их можно принять до конца весенней сессии.



Заседание президиума Совета при президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам

Гутенев не сомневается в том, что озвученные Орешкиным и поддержанные Советом при президенте предложения — прежде всего отмена обязательного указания юридического адреса — «очень полезны, в первую очередь, для малого бизнеса, и это может увеличить число граждан, готовых себя попробовать в данной коммерческой сфере».

В то же время зампред комитета по экономической политике сообщил, что в Госдуме уже принимаются и другие документы, направленные на улучшение ситуации в малом и среднем бизнесе. Так, в первом чтении уже одобрены поправки к действующим законам, в которых регламентирован конечный перечень требований для участия в конкурсах со стороны малого и среднего бизнеса.

Делается это для того, чтобы никто не мог с помощью дополнительных документов или условий формировать базу, неприемлемую для коммерсантов, не имеющих преференций. Например, иногда в контрактные условия закла-

дывают оплату после поставки товара в срок до двух лет. Причем это «до двух лет» трактуется по-разному. Условно «свои» получают деньги на следующий день, а «чужим» могут выплатить через год 11 месяцев 29 дней. Это отпугивает многих потенциальных бизнесменов.

«Таких нюансов много, и шлифовка с учетом правоприменительной практики существующего законодательства, которое дает преференции малому и среднему бизнесу, — не менее важная задача, чем формирование нового правового поля», — подвел итог депутат Гутенев.

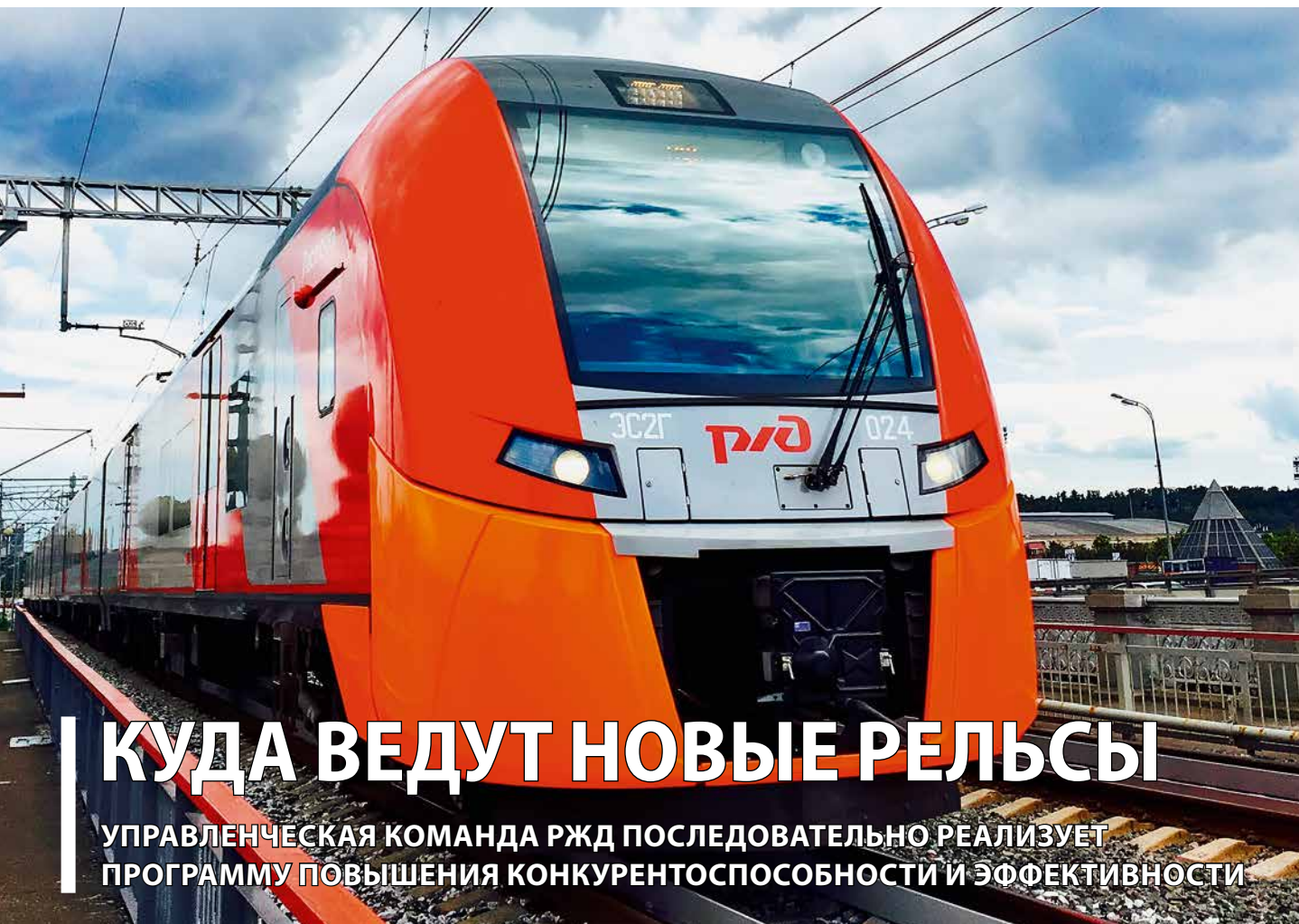
Итак, похоже, что дело поддержки малого и среднего бизнеса, о которой высокопоставленные чиновники твердят не первый год, наконец-то сдвинулось с мертвой точки. Как представляется изданию «ВВП», решительный толчок для развития этого процесса дал президент Путин.

Глава государства еще в декабре прошлого года на встрече с представителями российских деловых кругов

призывал госкомпании активнее сотрудничать с малым бизнесом и довести объем госзакупок у предприятий малого и среднего бизнеса до трех триллионов рублей. И вот теперь правительство и Госдума активно устраняют препоны для реализации этого президентского призыва.

Отметим, что нынешние новации и в целом находятся в русле стратегических задач, которые ставит перед правительством Владимир Путин. Помимо шагов по дальнейшему развитию МСБ, здесь налицо и дальнейшие шаги по цифровизации экономики, и конечно же, продолжение борьбы с бюрократическими препонами, стоящими на пути бизнеса. Излишне пояснять, что законодательная реализация нынешних инициатив правительства однозначно положительно скажется на инвестиционном климате российской экономики целом.

Николай ТРОИЦКИЙ



КУДА ВЕДУТ НОВЫЕ РЕЛЬСЫ

УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ КОМАНДА РЖД ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНО РЕАЛИЗУЕТ ПРОГРАММУ ПОВЫШЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ

От работы железных дорог в любой стране, особенно в такой огромной, как Россия, зависит динамика развития государства, качество его национальной экономики и глобальная конкурентоспособность. Поэтому задачи, которые стоят перед отраслью, требуют постоянного внимания, согласованных действий государства и бизнеса. Руководство РЖД, кажется, нащупало этот хрупкий баланс. Во всяком случае экономические показатели последних лет и взятый курс на цифровизацию говорят о том, что компания прилагает максимальные усилия, чтобы выполнить президентский наказ и внести свой вклад в общее дело разгона темпов роста ВВП до среднемировых показателей.

БЫСТРЕЕ, ТОЧНЕЕ, УДОБНЕЕ

Первый министр путей сообщения Российской империи Павел Петрович Мельников был уверен, что «железные дороги удовлетворяют одной из главных потребностей века — скорости, точности и удобству». Хотя наверняка даже в своих самых смелых мечтах он не мог бы предположить, каким станет этот вид транспорта полтора века спустя. Парадокс в том, что и современные клиенты российского транспортного гиганта не могли помыслить ровно о том же самом каких-то пять лет назад. До прихода новой управленческой команды во главе с Олегом Белозеровым Российские железные дороги находились в кризисе и несли очень болезненные имиджевые потери.

Свою славу классического антикризисного топ-менеджера Белозеров полностью оправдал. В компанию он вошел без громких политических лозунгов, стремительно и по-деловому. Расхожий слоган о том, что РЖД нуждается в реформах, он оставил за дверью. Вместо этого Белозеров развернул масштабную программу повышения конкурентоспособности и эффективности. Его команда в условиях падения объемов перевозок занялась рутинной и кропотливой работой, направленной на повышение доверия клиентов и улучшение качества обслуживания, а также на то, чтобы сделать из железнодорожного монополиста предсказуемую и открытую компанию.



ТАСС

Получилось? Итоги работы РЖД в 2017 году говорят о том, что руководство транспортного гиганта выбрало верный путь. По предварительным данным, озвученным самим Белозеровым, погрузка на сети ОАО «РЖД» увеличилась почти на 3% к уровню 2016 года — до 1,258 млрд тонн грузов. Грузооборот побил все рекорды за всю историю новой России, увеличившись с 1992 года на 30%. Перевозки пассажиров в 2017 году составили почти 1,115 млрд человек (+7,5% к 2016 году), что тоже является самым высоким показателем за последние 8 лет.

Отдельно стоит сказать несколько слов о международном железнодорожном сообщении со странами дальнего зарубежья. По официальной статистике РЖД, за 9 месяцев 2017 года такие перевозки выросли на 11,6% по сравнению с аналогичным периодом 2016 года и составили почти 554 тыс. человек. Наибольший рост наблюдается в сообщении Россия —

Финляндия (+24,3%), Россия — Китай (+21,9%) и Россия — Германия (+16,2%). Отмечается рост и со странами СНГ и Балтии. В частности, на 8% увеличилось количество пассажиров, перевезенных между Россией и Латвией, почти на 2% — в сообщении Россия — Эстония. Азиатские направления также демонстрируют рост: Таджикистан (+80,4%), Узбекистан (+11,7%), Казахстан (+1,2%).

Компания на четверть увеличила программу капитального ремонта инфраструктуры. Участковая скорость в грузовом движении возросла на 2,5% и составила 40,7 км/ч, средний вес грузового поезда — более 4 тыс. тонн.

Производительность труда работников ОАО «РЖД» увеличилась более чем на 9%. Этот факт даже отметил президент РФ Владимир Путин, выступая на пленарном заседании III Железнодорожного съезда в конце 2017 года. «Важно,

что РЖД планомерно повышает эффективность своей работы, увеличивает производительность труда: за последние пять лет она выросла на треть, в текущем году она вырастет на 9%, а по плану на 2018 год — еще на пять [процентов], — сказал глава государства. — Таким образом, по итогам 2018 года производительность труда вырастет в 1,5 раза по сравнению с уровнем 2011 года. Вы знаете, это очень хороший показатель в сравнении со многими другими отраслями экономики страны, а это на самом деле один из ключевых показателей».

В компании также были приняты серьезные меры по оптимизации затрат. Только в 2017 году эта сумма составила 65 млрд рублей, а за последние 2,5 года объем оптимизации достиг почти 170 млрд рублей. Инвестиционная программа «РЖД» в прошлом году тоже показала абсолютный рекорд и составила около 500 млрд рублей.

ЛИЦОМ К ПАССАЖИРУ

Специфический, а порой откровенно архаичный железнодорожный сервис долгое время был главной головной болью для пассажиров. Безропотно трястись в душном вагоне, спокойно спать на влажном белье, предварительно отстояв очередь за билетом в привокзальной кассе, могли разве что только романтики железной дороги. Олег Белозеров как-то заметил на этот счет, что «сейчас у людей совершенно иные понятия о комфорте, нежели 10 и тем более 20 лет назад, и речь не просто о кондиционерах, интернете или качестве питания». «Это уже привычная норма. В идеале человек вообще не должен замечать, что он едет в поезде. Любая деталь, любая мелочь обязана быть такой же удобной и понятной, как и в повседневной жизни», — поставил сам себе задачу глава РЖД.

И новый менеджмент проделал огромную работу, чтобы сделать этот вид транспорта дружественным каждому человеку с учетом его индивидуальных особенностей. Как отчитался на пленарном заседании III Железнодорожного съезда глава железнодорожного гиганта, в компании была «проведена значительная работа по формированию доступной среды на вокзалах, остановках и в поездах, для

маломобильных граждан значительно упрощена процедура оформления проездных документов через интернет».

Появилось специальное приложение «РЖД Пассажирам». С его помощью все категории пассажиров могут в режиме онлайн оформить себе проездные документы, не выходя из дома. На данный момент общее число установок приложения на всех мобильных платформах превышает 1,6 млн единиц.

Люди получили возможность узнать расписание поездов, купить без комиссии билеты на поезда дальнего следования (причем максимальный срок, за который можно зарезервировать билет, с традиционных 45 суток уже близится к полугоду) и проверить информацию о ранее приобретенных проездных документах, приобрести билеты за бонусные баллы, отслеживать свой бонусный счет, покупать и применять транспортные карты, хранить свои электронные билеты. Пользователям стали доступны и некоторые дополнительные опции: вход по отпечатку пальца, цены на ближайшие даты, навигация внутри зданий вокзалов (пока что сервис работает для девяти московских, но в планах добавить и другие), объявления об изменении расписания поездов, функция «оценка поездки» и так далее.

IT-технологии не обошли и сами вокзалы. Весной прошлого года на Ленинградском вокзале Москвы в тестовом режиме началась эксплуатация «электронной очереди» при покупке билетов. Технология, основанная на дифференциации разных операций, для которых рассчитано определенное время выполнения, давно знакома клиентам банков. Так же и здесь: пассажиры получили возможность выбирать на терминале интересующую их опцию (покупка или возврат билета, оформление льготного проездного документа или багажной квитанции, перевозка автомобиля или групповая поездка, другие услуги), а система автоматически определяет ближайшее свободное окно.

В процессе «обкатки» выяснилось, что новая система позволяет сократить время ожидания в часы пик более чем в два раза. Теперь функция электронной очереди в кассы дальнего следования доступна еще в семи столичных вокзальных комплексах (на Курском, Павелецком, Рижском,



Киевском, Белорусском, Казанском и Ярославском вокзалах). До конца марта 2018 года планируется запустить этот сервис на Ладозском вокзале в Санкт-Петербурге, «Восстании» в Казани и на вокзалах Черноморского побережья: Сочи, Хоста, Адлер, Олимпийский парк, Анапа и Краснодар. К концу года такое оборудование должно появиться в общей сложности на 32 крупных вокзальных комплексах в Воронеже, Пензе, Казани, Тюмени, Челябинске, Омске, Красноярске, Иркутске, Хабаровске, Владивостоке и др. Кстати, 27 вокзалов городов-участников Чемпионата мира по футболу-2018 будут работать по системе «Умный вокзал». Автоматизированный диспетчерский центр будет круглосуточно контролировать работу основных систем жизнеобеспечения вокзалов: вентиляцию, кондиционирование, освещение, отопление, увлажненность воздуха и проч.

Внедрение IT-технологий в повседневную жизнь РЖД быстро стало обыденным инструментом для клиентов компании. На сегодняш-

ний день по электронным билетам в дальнем следовании совершается уже более 45 % поездов.

В последние годы росли не только скорости обслуживания, но и скорости самих перевозок. Выступая на пленарном заседании III Железнодорожного съезда, Белозеров сообщил, что «востребованность скоростных поездов выросла в 3 раза, россияне проголосовали рублем за новый уровень сервиса и скорость. "Сапсаны", "Ласточки", "Аэроэкспрессы" и "Аллегро" стали именами нарицательными». Активно развивалась и программа «Дневной экспресс». На основных направлениях эти поезда курсируют практически со стопроцентной загрузкой.

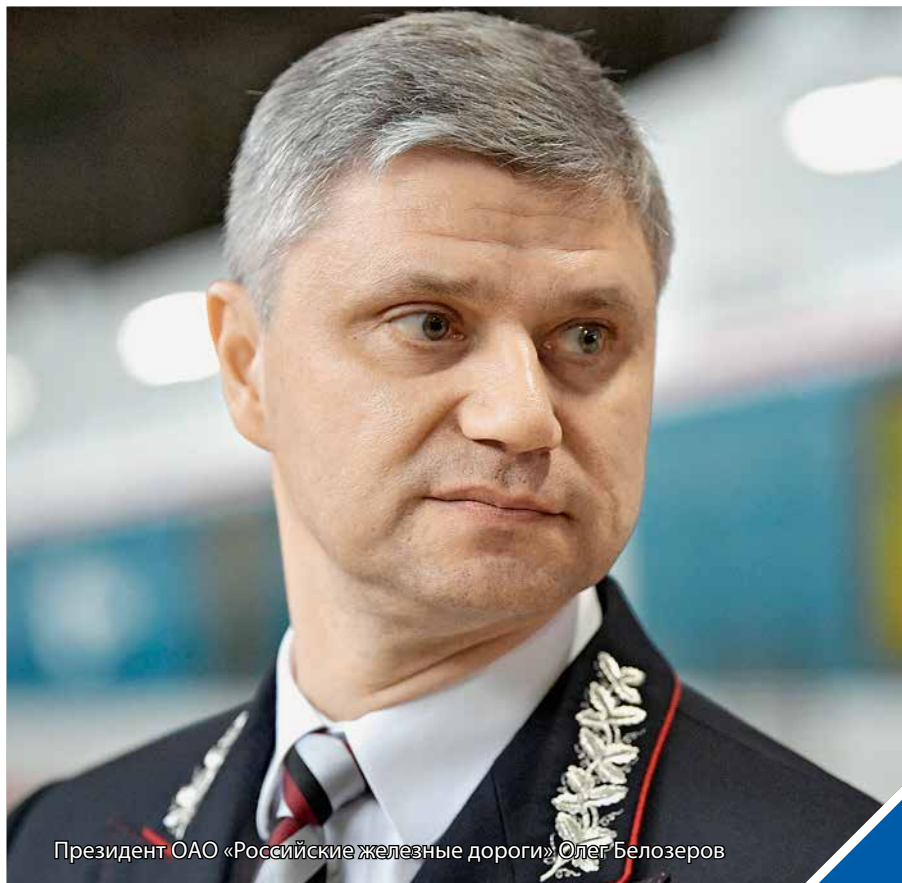
По прогнозам, к 2025 году ежегодная аудитория скоростных поездов приблизится к 25 млн человек. Ключевым элементом этого направления должна стать высокоскоростная грузопассажирская магистраль «Евразия». Глава РЖД называет ее «Транссибом XXI века». Аналогия вполне уместна: так же, как «Транссиб» связал воедино огромную страну, ВСМ «Евразия» позволит России занять достойное место на мировой карте логистических маршрутов будущего.

МОСКОВСКИЕ ЦЕНТРАЛЬНЫЕ ДИАМЕТРЫ

В последние годы РЖД выступает за создание оптимальной модели интеграции всех видов транспорта в единый мультимодальный комплекс. По мнению Белозерова, «в пассажирском комплексе логичным дополнением к высоким скоростям, комфортным условиям и мобильным сервисам должна стать бесшовная технология взаимодействия всех видов транспорта, когда пересадки и переходы между поездом, самолетом, городским транспортом и личным автомобилем станут максимально удобными, как и сами поездки». И железные дороги в новой транспортной схеме не должны остаться не у дел.

В Московской агломерации уже достаточно успешно опробован новый формат интеграции пригородного и городского транспорта в рамках запуска Московского центрального кольца, которое ежедневно перевозит 400 тыс. пассажиров. По результатам проведенных опросов, 98 % пассажиров качеством услуг довольны. Теперь глава РЖД активно выступает за распространение этой модели на все крупные агломерации России. Этой же цели служит и новый совместный проект РЖД и правительства Москвы. «Московские





Президент ОАО «Российские железные дороги» Олег Белозеров

*Олег Белозеров:
 Человек вообще не
 должен замечать,
 что он едет в поезде.
 Любая деталь, любая
 мелочь обязана быть
 такой же удобной
 и понятной,
 как и в повседневной
 жизни*

центральные диаметры» должны вывести интеграцию железных дорог в городскую среду на новый уровень.

Вместе с мэром Москвы Сергеем Собяниным Олег Белозеров в ноябре прошлого года представил этот проект президенту и получил добро на начало работ. Для Москвы создание сквозных железнодорожных диаметров — это выход. Исторически сложившаяся схема железных дорог в столице известна: по сути, практически все московские вокзалы — это тупики. Причем при подъезде к вокзалу очень трудно извернуться и как-то расширить инфраструктуру, находящуюся в историческом центре города. В результате страдает эффективность использования этого ресурса. Например, «транзитный» путь от Подольска до Нахабино на электричке занимает почти три часа с несколькими пересадками. То же самое касается пути, например, из Лобни в Одинцово. Предложенная Белозеровым

и Собяниным схема дает возможность не только перевозить пассажиров внутри Москвы, но и совместить межрегиональные перевозки, подключить высокоскоростное движение.

Так называемое «наземное метро» планируется проложить по маршрутам для пригородных поездов через центр столицы. Для этого радиальные направления МЖД объединят. Новые пути создадут на основе существующих железных дорог. В результате пассажиры смогут попасть с одного конца столицы на другой без пересадок в среднем за 40 минут — час.

По проекту планируется соединить все десять направлений железной дороги. Таким образом можно создать от 5 до 15 сквозных маршрутов в зависимости от необходимости и пассажиропотока. Каждый такой диаметр будет работать в режиме Московского центрального кольца (МЦК), то есть интервал движения поездов составит около 6 минут.

При создании «сквозных» маршрутов пригородных электричек в Москве могут появиться два новых вокзала — на остановочных пунктах Царицыно и Каланчевская.

Если бы пришлось строить такую ветку метро с нуля, понадобилось бы около 250 миллиардов рублей, годы и годы работы. Первые два «Московских центральных диаметра» (Лобня — Одинцово и Подольск — Нахабино) планируется запустить уже к концу 2018-го — началу 2019 года. По официальным подсчетам, организация первого маршрута обойдется всего в 8 млрд рублей, второго — в 12 млрд. Затраты на всю программу мэрия оценивает в 40 млрд рублей, глава РЖД Олег Белозеров закладывает несколько больше — 60 млрд.

Глава РЖД убежден, что «Московские центральные диаметры» — это шаг к формированию нового уровня жизни в столице, который должен быть растиражирован на территорию всей страны.



ТЯЖКИЙ ГРУЗ

Железная дорога становится все более привлекательной для бизнеса, причем как для крупного, так и для среднего и малого. Объясняется это просто: растет качество обслуживания, а вместе с ним и доверие клиентов. За последнее время на 14 % повысилась надежность доставки, на 43 % — скорость (скорость доставки грузовой отправки составила 382 км в сутки), расширился спектр услуг. Кроме того, в рамках тарифного коридора РЖД в 2017 году приняла 47 решений, которые позволили привлечь дополнительный объем грузов в размере 6,1 млн тонн и получить дополнительный доход в размере 7,8 млрд рублей, сообщил директор по коммерческой деятельности — генеральный директор центра фирменного транспортного обслуживания Алексей Шило в ходе итогового заседания правления компании за 2017 год. Он также отметил, что впервые в рам-

ках действия механизма тарифного коридора подготовлены решения, направленные на долгосрочное взаимодействие с грузоотправителями, что важно, например, для сохранения объемов перевозок нефтепродуктов железнодорожным транспортом.

Такой расклад уже положительным образом отразился на общеэкономической обстановке в стране. Недаром президент Владимир Путин, выступая на III Железнодорожном съезде, поставил задачу в ближайшие годы «реализовать крупные проекты, которые сформируют пространство для перспективного развития целых отраслей и территорий, снизят издержки отечественных производителей, позволят укрепить позиции России на мировом рынке грузоперевозок, в том числе контейнерных». Здесь речь идет прежде всего о повышении пропускной способности БАМа и Транссиба, развитии железнодорожной инфраструктуры на подходах к морским портам Азово-Черноморского бассейна, Даль-

него Востока и Северо-Запада России, а также о таком перспективном проекте, как Северный широтный ход, который сократит плечо доставки грузов в районы Западной Сибири, даст новый импульс развитию российской Арктики и Северного морского пути.

В плане развития грузового направления РЖД за последние годы добилась существенных сдвигов. Так, например, прошедший 2017 год стал рекордным за всю новейшую историю России по уровню грузооборота. Этот показатель обновил свой максимум за последние 27 лет и приблизился к результату 1990 года, составив 2491,4 млрд тонно-км. По сравнению с 1992 годом он вырос на 30 %. По прогнозам, прирост грузоперевозок к 2025 году должен составить 300 млн тонно-км. «Удобный сервис для клиентов без бюрократии и с широким использованием интернет-технологий будет сопровождаться ростом качества, надежности и безопасности перевозок. В этом залог успеха», — отмечает Белозеров.



Пассажиры в электропоезде «Ласточка»

ТАСС

В области международного бизнеса приоритетом становится развитие евроазиатских маршрутов и реализация проектов за рубежом. Уже ведутся активные работы по развитию железных дорог Сербии. Руководство страны очень довольно. Президент Сербии Александр Вучич даже заявил: «Русские поставляют результаты по проекту, как швейцарские часы»

Компания активно развивает IT-технологии и в части перевозки грузов. Для упрощения доступа к этим услугам и их оплаты РЖД ввела в эксплуатацию электронную торговую площадку «Грузовые перевозки» (ЭТП ГП). Она работает по принципу агрегатора предложений услуг от всех участников цепочки доставки груза. Согласование заказа и оплата происходит в режиме реального времени. Все этапы исполнения заказа клиент контролирует в своем личном кабинете. Услугами ЭТП ГП ежемесячно пользуется около 1700 клиентов.

Не менее важным элементом цифровых каналов продаж стал начавший работу в ноябре единый call-центр по грузовым перевозкам. Количество клиентских обращений уже превысило 16 тыс., а эффективность его работы обеспечивается интеграцией с работой электронной торговой площадки и центрами продажи услуг, система которых формируется на сети железных дорог.

В долгосрочную программу развития железнодорожного гиганта заложены параметры дальнейшего роста грузооборота и скорости доставки грузов. Именно они определяют реализацию мероприятий по опережающему развитию инфраструктуры. Проекты на Восточном полигоне определены как наиболее значимые. Цель — обеспечить пропуск по БАМу не менее 50-ти пар поездов ежедневно. Для этого до 2025 года потребуются завершить работы по строительству сплошных вторых путей, разъездов и двухпутных вставок, а также по электрификации участков восточной части БАМа. На перегонах Транссибирской магистрали будут продолжены работы по усилению устройств тягового электроснабжения и повышению скоростей движения поездов. Кроме этого необходима реализация инвестиционных проектов по усилению инфраструктуры на подходах к портам Северо-Западного и Азово-Черноморского бассейнов.

В РЖД отмечают, что одной из основных задач является организация тяжеловесного движения. В долгосрочной программе развития параметры среднего веса грузового поезда до 2025 года должны быть увеличены более чем на 300 тонн. Для достижения этого результата доля поездов весом 7100 тонн и более от их общего количества должна возрасти с 2% до 10%.

ПЛАНЫ НА БУДУЩЕЕ

В планах у РЖД — масштабное развитие инфраструктуры. «Самое главное — уже в ближайшие годы железная дорога придет в те регионы, где ее никогда не было, — пообещал Белозеров. — Мы начинаем реализацию проектов, задуманных нашими предшественниками многие годы назад». Речь в первую очередь идет о строительстве «Северного широтного хода» — одного из крупнейших арктических проектов России. А продолжением работ по модернизации Восточного полигона

должен стать транспортный переход на Сахалин, появление которого должно открыть принципиально новые возможности в рамках развития всего Азиатско-Тихоокеанского региона.

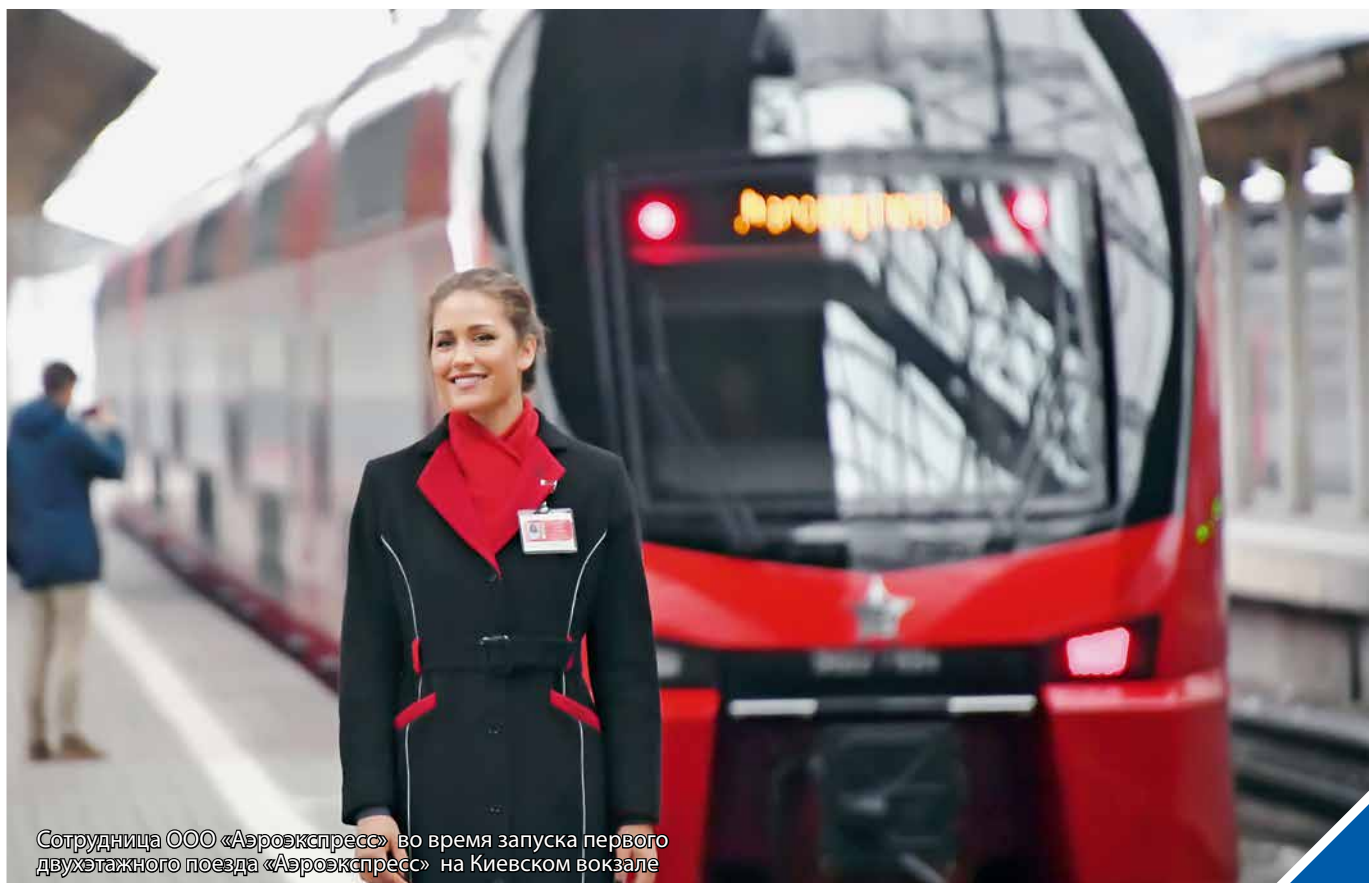
Отметим, что РЖД собирается реализовать все эти проекты за счет собственных средств и кредитных ресурсов. Тем самым конвертировал собственные усилия по повышению внутренней эффективности в масштабные объекты. Суммарные инвестиции в развитие железнодорожного транспорта составят на горизонте до 2025 года более 7,5 трлн рублей.

В области международного бизнеса приоритетом становится развитие евроазиатских маршрутов и реализация проектов за рубежом. Уже ведутся активные работы по развитию железных дорог Сербии. Руководство страны очень довольно. Президент Сербии Александр Вучич даже заявил: «Русские поставляют результаты по проекту, как швейцарские часы». Сотрудничество с Ираном также выходит на новый уро-

вень. Прорабатываются возможности участия в модернизации железнодорожной инфраструктуры Индии и Аргентины. С кубинскими партнерами достигнуты договоренности о проведении масштабной реконструкции железных дорог на Острове Свободы.

Подводя итоги года, Олег Белозеров отметил: «Достичь таких впечатляющих результатов мы смогли только на основе взвешенного подхода к созданию сбалансированной, по нашей оценке, модели рынка перевозок, обладающей высоким потенциалом развития». Очевидно, что в достигнутом успехе нельзя умалять роль ставки на клиентоориентированность. Учитывая, что во многих странах развитие железнодорожной инфраструктуры стало инструментом подъема и роста национальных экономик, все это шаг за шагом приближает РЖД к достижению цели, которую поставил президент: выйти на темпы роста валового продукта выше мирового уровня.

Ася РОМАНОВСКАЯ



Сотрудница ООО «Аэроэкспресс» во время запуска первого двухэтажного поезда «Аэроэкспресс» на Киевском вокзале



Политическое руководство России уже давно держит на особом контроле индустриальное развитие страны. Первым делом порядок был наведен в сфере оборонной промышленности: предприятия модернизированы, связи между заказчиками и подрядчиками налажены, что не замедлило сказаться на показателях ОПК. Затем настала очередь других производств, но задача не из легких. Дело даже не в том, что реализуемая с 2014 года политика импортозамещения постоянно натывается на всевозможные внешние и внутренние препятствия, а главным локомотивом российской экономики по-прежнему остается нефтегазовая промышленность вопреки всем усилиям перестроиться на другие, несырьевые рельсы. Главная беда в том, что решение задачи обеспечения стабильного роста промышленного производства отнюдь не точечная и не решается простым приложением чиновничьих усилий к одной проблемной зоне. Чтобы добиться позитивной динамики в этой области, придется противостоять не только внешним шокам, но и искать системный подход к врачеванию застарелых экономических хворей.

ХУЖЕ, ЧЕМ ПЛАНИРОВАЛОСЬ

Большую часть 2017 года промышленность подавала позитивные сигналы. После многих месяцев падения и последующей стагнации основные макроэкономические показатели более-менее стабилизировались. Президент Владимир Путин даже озвучил цифры, согласно которым рост промпроизводства в стране за три квартала 2017 года составил 1,8%, а рост валового внутреннего продукта отмечался четыре квартала подряд. Наибольшие надежды подавала автомобильная, фармацевтическая, химическая и пищевая промышленность.

ПАН ИЛИ ПРОПАЛ

ИТОГОМ 2017 ГОДА СТАЛ ПРОМЫШЛЕННЫЙ РОСТ ВСЕГО НА 1%: СИТУАЦИЯ ТЯЖЕЛАЯ И ГРОЗИТ СТАГНАЦИЕЙ, НО ШАНС ПЕРЕЛОМИТЬ ЕЕ ВСЕ ЕЩЕ ОСТАЕТСЯ



Цех сборки кузовов и шасси на автомобильном заводе «КАМАЗ»

РИА Новости

Внутренний спрос и инвестиции тоже показывали положительную динамику, нефтегазовый дефицит снижался. Веру в светлое будущее вселяли и отрасли, которые традиционно рассматриваются как своего рода опережающие индикаторы роста экономики, — к примеру, транспорт. Все это вкуче могло бы заложить фундамент для дальнейшего роста.

Разумеется, такая картина повлияла на укрепление ожиданий, что развитие российской экономики пойдет по благоприятному сценарию. Чиновники всех уровней наперебой заговорили о том, что экономика вошла в стадию роста и наблюдаемые изменения вполне благоприятны. Посыпались прогнозы, что темп роста ВВП в 2017 году будет почти соответствовать среднемировому и достигнет 2 %.

Однако вопреки ожиданиям 2017 год закончился не особо удачно. Негативная статистика все смазала. По итогам четвертого квартала, опубликованным Росстатом, выяснилось, что российская промышленность сократила объем производства к концу года. Если в первом квартале 2017 года рост составлял плюс 0,1 % по отношению к аналогичному периоду 2016 года, то во втором — плюс 3,8 %, в третьем квартале рост замедлился, составив 1,4 %, а в четвертом промышленность уже сократилась (на 1,7 %).

Конечно, можно было порадоваться за такие отрасли, как авиаперевозки (+20 %) и продажи легковых автомобилей (+12 %). Рост выпуска грузовых автомобилей, включая технику для Росгвардии и армии, составил

16,9 %. И все же во всех основных отраслях дела шли неважно: энергетика «упала» на 4,7 % в годовом выражении, водоснабжение и водоотведение — на 3,6 %, обработка — на 2,2 %. И как всегда единственной соломинкой, за которую схватилась, чтобы удержаться на плаву, вся экономика, оказалась добывающая промышленность. Добыча нефти, газа и металлов сократилась всего на 0,7 %.

Закономерным итогом стало то, что российская промышленность подошла к концу года в состоянии спада. В декабре индекс промышленного производства ушел в минус, падение по оценке год к году составило 1,5 п.п. По окончательным данным рост за 2017 год в целом составил 1 %, что несколько хуже роста за 2016 год (1,3 %).

КТО ВИНОВАТ?

У такого замедления есть вполне объяснимые объективные причины. Одну из них озвучил вице-премьер Аркадий Дворкович, который как раз курирует гражданскую промышленность, в том числе топливно-энергетический комплекс. По его мнению, низкие темпы роста промышленности в России по итогам 2017 года объясняются сделкой ОПЕК+. «Прежде всего, конечно, это связано с нефтью, — заявил вице-премьер. — Потому что добывающая промышленность, в том числе и добыча нефти, является одним из секторов, которые у нас, естественно, стагнировали из-за сделки ОПЕК+. Это главный фактор».

Однако в этой области нам еще повезло. Суммарная добыча нефти за первые 11 месяцев 2017 года вообще осталась на рекордном уровне 2016 года. Нелишним будет вспомнить, что в октябре 2016 года оте-

чественные нефтяники выдавали рекордные 11,2 млн бочек в сутки. Так что если к таким объемам добавить еще растущие цены на углеводороды, то станет ясно, почему российский ВВП все же держится и не срывается в минусовое пике.

В прошлом номере издание «ВВП» подробно рассказывало о том, как страны ОПЕК и ОПЕК+ договорились ограничить добычу черного золота до конца 2018 года на 1,7–1,8 млн баррелей в сутки. Около 300 тысяч из них пришлось на Россию (почти половина от квоты ОПЕК+). Не будь российская квота определена на основе пиковых показателей октября 2016 года, ситуация могла сложиться много хуже.

Свой вклад в замедление внесла и аномально теплая погода в конце года. Этим фактом можно объяснить, почему индекс по обеспечению электрической энергией, газом и паром снизился сильнее — на 6,4 %. Хотя, с другой стороны, вряд

ли отрасль так уж сильно повлияла на общее падение индекса промышленного производства.

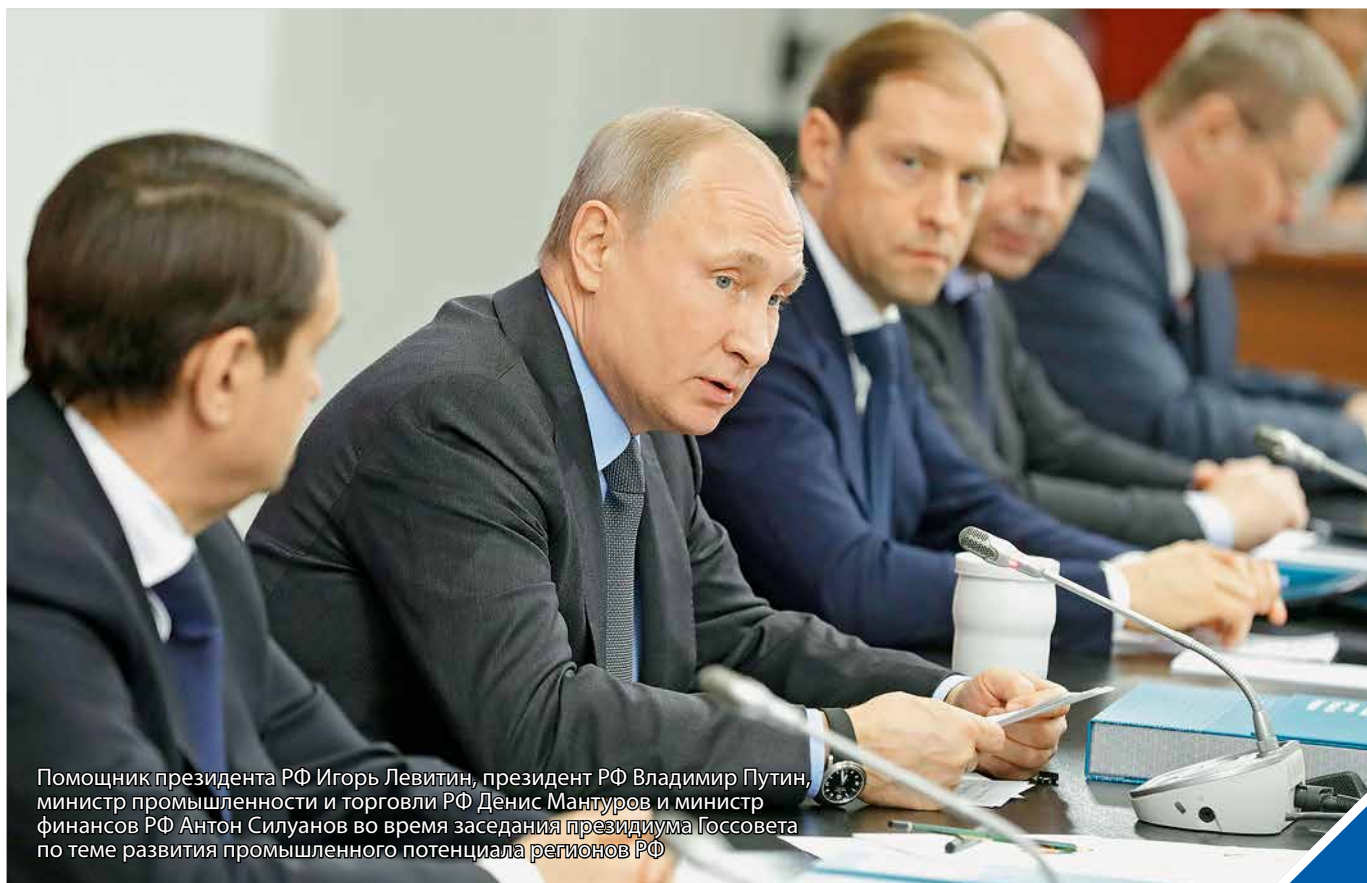
Другой, куда более влиятельный фактор — это слабая статистика строительного сектора. «Кроме того, промышленность строительных материалов. Все-таки у нас строительство не начало расти в течение большей части года, только к концу года признаки какие-то оживления появились, — добавил Дворкович, комментируя вопрос, почему рост промышленности по итогам 2017 года в 1,0 % оказался в два раза ниже прогноза правительства (2 %). — В остальных секторах, мне кажется, динамика была нормальной».

Снижение показателей строительной отрасли связано и с завершением строек к Чемпионату мира по футболу. Как сообщил в конце января министр строительства и ЖКХ Михаил Минь, программа «Подготовка инфраструктуры, обе-



Производство лекарственных препаратов на фармацевтическом заводе

ТАСС



Помощник президента РФ Игорь Левитин, президент РФ Владимир Путин, министр промышленности и торговли РФ Денис Мантуров и министр финансов РФ Антон Силуанов во время заседания президиума Госсовета по теме развития промышленного потенциала регионов РФ

ТАСС

спечающей функционирование спортивных объектов» полностью реализована в части возведения коммунальных объектов и регионы отчитались перед его ведомством о завершении стройки на всех объектах инженерной инфраструктуры, обеспечивающих функционирование спортивных сооружений Чемпионата мира по футболу, который предстоящим летом будет принимать Россия.

Еще одной серьезной причиной является торможение в конце года финансирования из бюджета расходов на ВПК, а также, возможно, снижение вклада фактора накопления запасов в прирост выпуска. Среди факторов, ограничивающих экономический рост в промышленности, на лидирующих позициях наряду с недостатком внутреннего спроса остается неопределенность, которая не позволяет трансформировать состояние полной неизвестности в просчитываемые риски.

И это обстоятельство в одинаковой мере страшит как российских, так и иностранных инвесторов.

И все же российские чиновники не склонны впадать в уныние. Так, например, в Минпромторге заявляют, что несмотря на все вышеперечисленное, отменять свой прогноз на 2018 год не собираются, так как по-прежнему ожидают роста промышленного производства на 1,5-2%. «Уже в первом квартале текущего года мы увидим позитивные цифры в целом по обрабатывающей промышленности», — говорят в Минпромторге.

Не склонен излишне драматизировать и вице-премьер Дворкович. «Не думаю (что промышленность войдет в рецессию), — заявил он российским СМИ, отвечая на вопрос, войдет ли российская экономика в рецессию. — Будет восстановление в первом квартале. По отношению к первому кварталу прошлого года».

ПРЕЗИДЕНТ НЕДОВОЛЕН

Тем не менее Владимира Путина такой расклад не порадовал. «По итогам прошлого года промышленный рост в России составил 1%. Безусловно, это удовлетворить нас не может, — заявил он на заседании Госсовета в Ростове-на-Дону. — Конечно, мы знаем и положительные элементы этого роста, положительные стороны на этом фоне. Ряд секторов показывают хорошую динамику: это транспортное машиностроение, автопром, фармацевтика, текстильная, пищевая, химическая промышленность».

И правда, такой итог не может вызывать ничего, кроме разочарования. Ведь прогноз социально-экономического развития РФ, ранее подготовленный правительством страны, предусматривал рост промышленности на 2,1% по итогам года. Кроме того, в среднесрочной перспективе, в 2018—

По последним данным Росстата Россия, похоже, все же устремилась в будущее. Январская статистика говорит о благополучном завершении негативного тренда снижения промпроизводства, наблюдавшегося весь четвертый квартал 2017 года

2020 годах, чиновники прогнозировали ежегодный темп прироста промышленного производства на уровне 2,5 %.

Путин напомнил всем ответственным о том, что стимулирование промышленного, экономического роста — это их важнейшая задача, ключевое условие развития социальной сферы и в конечном счете повышения качества жизни людей. Глава государства настаивал на том, что необходимо поддерживать перспективные проекты по выпуску продукции высоких переделов, продукции, которая будет пользоваться спросом и на внутреннем, и на зарубежном рынке. Причем процесс должен быть запараллелен с обеспечением кадрами реального сектора экономики, созданием условий для применения современных технологий на производстве, а также с наращиванием стимулирова-

ния промышленного производства на региональном уровне. «Инструменты для этого у субъектов Федерации есть, включая региональные контракты, налоговые льготы, меры прямой поддержки и субсидирования. Знаю, что многие коллеги делают это», — подчеркнул российский лидер, добавив, что все эти инструменты нужно грамотно применять так, чтобы использование этих возможностей не ограничивало конкуренцию, а напротив, развивало ее.

Президент предложил ряд идей по обеспечению экономического, и, в частности, промышленного роста. Речь шла о расширении полномочий регионов и о проработке особых мер поддержки малого производственного бизнеса, снижении рисков работы начинающих предпринимателей, стимулировании качественной занятости на местах.

НЕ ВСЕ ПОТЕРЯНО

Краткосрочные прогнозы промышленности пока не оправдывает. При этом никто пока что не торопится переписывать официальные макропрогнозы. И эти ожидания остаются вполне позитивными. Минэкономразвития заложило 2,5 % роста ВВП на ближайшую трехлетку. Международный валютный фонд менее оптимистичен в оценках, но он улучшил прогноз по росту ВВП РФ на 2018 год на 0,1 п.п. — до 1,7%. Прогноз на 2019 год остался неизменным — рост на 1,5%. В экспертном сообществе тоже полагают, что рост промышленности в обозначенных пределах вполне реален.

Тем более что, по последним обнародованным данным Росстата, Россия, похоже, все же устремилась в будущее, а продолжавшийся четыре месяца спад в российской промышленности подошел к концу. Во всяком случае, промпроизводство в стране в январе 2018 года выросло на 2,9 % по сравнению с январем 2017 года.

Добыча полезных ископаемых выросла на 1,1 % г/г (против -0,7 % в декабре), обрабатывающая промышленность прибавила 4,7 % г/г, что является самым сильным показателем с мая 2017-го. Существенный рост наблюдался в производстве мясной продукции (+8-12 %), удобрений (+4,1 %), пластмасс (+6,4 %), стальной продукции (+3,5 %), легковых автомобилей (+31,7 %).

Хочется надеяться, что январская статистика говорит о благополучном завершении негативного тренда снижения промпроизводства, наблюдавшегося весь четвертый квартал 2017 года. Но стоит все же подождать февральских и мартовских данных, которые подтвердят или опровергнут устойчивость зафиксированного статистикой разворота. Если устойчивый рост промышленного производства сохранится (в особенности в сегменте потребительских товаров), то это поможет ослабить опасения Банка России о быстрой коррекции инфляции под воздействием потребительского спроса.

Эксперты в целом настроены позитивно-осторожно. Эксперт-аналитик АО «ФИНАМ» Алексей Калачев напоминает, что год назад сделка ОПЕК+ уже действовала, что не помешало определенной позитивной динамике в первой половине прошлого года. Кроме того, по его мнению, «ведомства к президентским выборам постараются давать побольше позитивной статистики». Соответственно, «при прочих равных в первом квартале можно ожидать возобновления некоторого роста относительно прошлогодних значений». Особенно когда фактор возобновления позитивной динамики инвестиций в основной капитал с течением времени отразится на росте производства.

Главный экономист Евразийского банка развития Ярослав Лисоволик говорит о том, что желание властей по итогам 2018 года выйти



РИА Новости

Дожимная компрессорная станция Харампурского месторождения в Ямало-Ненецком автономном округе

на рост 2-2,5% исполнимо. Но также указывает на важность того, как будет складываться ситуация с инвестициями.

В экспертном сообществе также убеждены, что стабильность на рынке энергоносителей будет поддерживаться действием уже упомянутого соглашения ОПЕК+ об ограничении добычи до конца года. Это позволит российскому сорту нефти Brent держаться в течение года на уровне \$55-60 за баррель, что само по себе выше среднего показателя 2017 года.

И хотя курс российского рубля уже несколько лет официально находится в свободном плавании, нефтяные котировки все же оказывают свое влияние. Если ситуация на валютном рынке будет более-менее стабильной, то появятся условия для снижения стоимости кредитования, которое в свою очередь будет

стимулировать инвестиции в различные сектора экономики и потребление. Стабильность на валютном рынке откроет двери для модернизации и расширения промпроизводства. Уже сейчас январская статистика показывает рост в области производства готовых изделий и продуктов переработки. То есть процессы импортозамещения продолжают идти полным ходом, а производство новых потребительских товаров потихоньку оживает.

Чтобы достичь еще большего повышения производства, необходимо добиваться уменьшения монополизации госсектора и одновременно активировать стимулы для частного бизнеса, укреплять частную инициативу, попутно добиваясь ограничения административного давления на сектор малого и среднего предпринимательства. Минимальный набор стимулирующих мер мог бы выглядеть

следующим образом: более доступное кредитование для всех видов бизнеса за счет низкой ключевой ставки, упрощение регулирующего отношения промышленных предприятий законодательства, упрощение отчетности для бизнеса. Также максимально насущным выглядит решение вопроса с избыточной контрольно-надзорной деятельностью: необходимо свести до минимума необоснованные вмешательства проверяющих органов, которые по большей части вредят предпринимательской инициативе, нежели обеспечивают безопасность и законность. В результате по итогам следующего года стало бы возможным увидеть более существенный рост промышленного производства, продолжение позитивной динамики в АПК, потреблении и сфере услуг.

Ася РОМАНОВСКАЯ

ОСОБОЕ ВНИМАНИЕ – ИНДУСТРИАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ

**ПОКАЗАТЕЛИ РОСТА ЦЕЛОГО РЯДА ОТРАСЛЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ
НАСТРАИВАЮТ НА ОПТИМИСТИЧЕСКУЮ ВОЛНУ**

Владимир Путин пристально следит за тем, как российская промышленность приходит в себя после кризисных явлений последних лет. Очередным свидетельством этого стала январская встреча президента с главой Минпромторговли РФ Денисом Мантуровым.

Еще в прошлом году, отмечая положительную динамику в российской экономике и рост промышленного производства, глава государства подчеркивал, что крайне важно найти разумные и сбалансированные решения, которые поспособствуют дальнейшему снижению инфляции и развитию отечественного производства и промышленности.

При этом российский лидер подчеркнул, что позитивные изменения интересны не сами по себе, не как абстрактные показатели. Самое главное – чтобы они помогли восстановлению роста реальных доходов граждан России. Это постоянный и непреходящий приоритет президентской политики – и экономической, и социальной. А ведь локомотив притока денежных средств в бюджет – это именно промышленность. И конечно, ключевую роль в развитии отечественной индустрии играет Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

В прошлом году в России ВВП наконец-то вышел в рост (по последним оценкам Международного валютного фонда – 1,8%). Рекордно низкими были темпы ин-

фляции – до 4%. В стране восстанавливается деловая активность, вырос индекс предпринимательской уверенности. Активно работает Фонд развития промышленности (ФРП) – учреждение, созданное для системных мер государства, направленных на повышение глобальной конкурентоспособности российской промышленности и проведение политики импортозамещения.

Все эти тенденции и основные показатели развития реального сектора экономики за 2017 год были подробно проанализированы во время очередной встречи, которую Владимир Путин провел с министром промышленности и торговли Денисом Мантуровым.

Министр начал свой доклад главе государства с информации об обрабатывающих секторах промышленности, развитию которых политическое руководство страны всегда уделяло особое внимание. По словам Мантурова, отрасль восстанавливается после кризиса и уже вышла в плюс – пусть пока и небольшой. В положительной зоне находятся практически все ее направления, за исключением металлургии (но здесь, наверное, имеет смысл сделать поправку на не самую благоприятную мировую конъюнктуру).

Самых высоких темпов развития добились три отрасли: это автомобильная промышленность, сельскохозяйственное машиностроение, которое уже второй год подряд демонстрирует отличную динамику показателей, а также транспортное машиностроение.

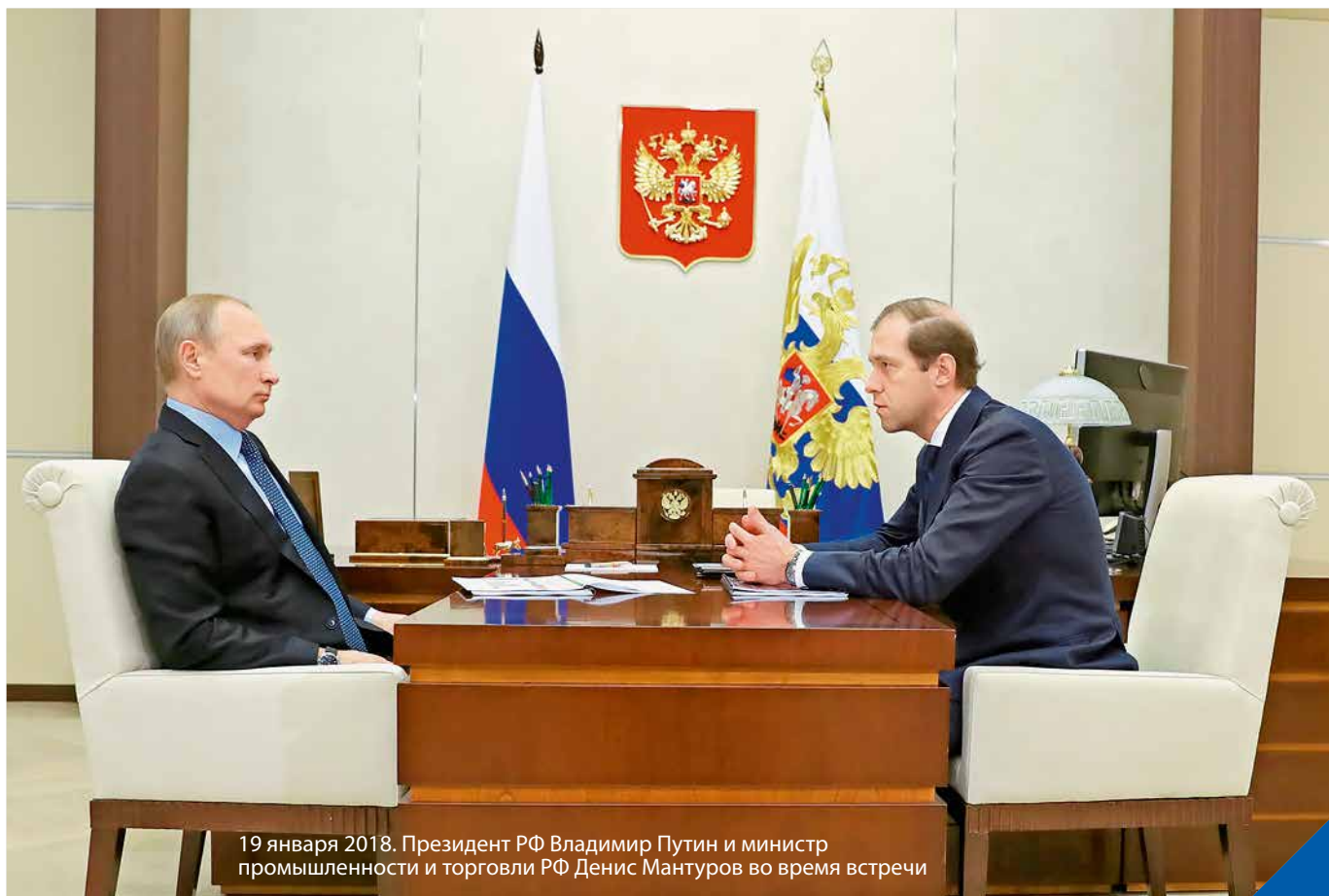
В эти отрасли государство в последние несколько лет вкладывало немалые средства (можно особо выделить поддержку сельскохозяйственного сегмента), что дает очевидный эффект. Внимание политического руководства страны, например, к проблематике транспортного машиностроения налицо – что подтверждает и январское посещение Владимиром Путиным Тверского вагоностроительного завода.

Кроме того, налицо рост по станкам и энергетическому машиностроению (10-15%). Что до фармацевтической промышленности, решение по поддержке которой Путин принимал лично, то здесь стабильный рост более чем на 10% отмечается уже несколько лет подряд.

По словам Мантурова, Россия достигла доли в 84,6% отечественного производства в перечне жизненно важных лекарственных препаратов. В соответствии с указом президента, требуется обеспечить 90% российского производства, и министр не сомневается, что такой результат будет достигнут.

В авиапроме, химическом комплексе, лесоперерабатывающей и легкой промышленности тоже дела обстоят неплохо. Рост там составляет от 4 до 8%.

Стоит заметить, что в августе прошлого года Путин поддержал инициативу министерства промышленности по поддержке и дальнейшему развитию сектора легкой промышленности. И это тоже не прошло бесследно. Удалось выйти на стабильный темп роста, и, как пообещал Мантуров, в текущем году «мы должны сохранить эту положительную динамику».



РИА Новости

19 января 2018. Президент РФ Владимир Путин и министр промышленности и торговли РФ Денис Мантуров во время встречи

Президент отдельно поинтересовался тем, как работает Фонд развития промышленности. Министр заверил главу государства, что на сегодняшний день это один из главных механизмов поддержки отраслевых планов по импортозамещению. 35 заводов уже работают благодаря поддержке этого фонда. А всего же с момента принятия решения о создании фонда поддержано 268 проектов. Общий объём инвестиций составил 250 миллиардов рублей, из которых 66 миллиардов приходится именно на льготные займы Фонда развития промышленности.

Но еще важнее, что таким образом был дан импульс регионам создавать свои местные фонды развития промышленности. И таковых зарегистрировано уже 40 с общим объёмом капитала более 5 миллиардов рублей.

Причем все региональные фонды работают по стандартам фонда федерального и, как правило, наце-

лены на финансирование проектов малого и среднего бизнеса. Министр резонно отметил, что с федерального уровня трудно финансировать проекты в 20-50 миллионов. «За счёт того, что 70 % мы автоматом будем софинансировать из федерального фонда, а 30 будут предоставлять регионы, мы обеспечим стабильное развитие этого направления», — пояснил Мантуров.

В 2017 году, впервые после долгого периода, имел место рост объёма внутренней торговли (на 1 %). По словам главы Минпромторговли, это важнейший сектор экономики, почти 15 % ВВП, так что положительная тенденция здесь серьезно отражается на росте экономики в целом.

В то же время, по оценкам Мантурова, прирост несырьевого/неэнергетического экспорта составил 19% по прошлому году; так много — в первый раз за 10 лет. И это говорит о том, что структурные изменения в отечественной экономике (а показатели экспорта

это хорошо иллюстрируют) — это во все не просто слова.

Ощутимо помогают промышленному росту программы импортозамещения. На начало года было запущено в производство и поставку, в том числе на экспорт, конкурентоспособной продукции по 350 проектам, а в течение двух лет Мантуров пообещал завершить ещё 780 проектов, которые уже включены в план импортозамещения.

Достижения налицо, но при этом надо отдавать себе отчет в том, что ситуация в российской промышленности далеко не безоблачная. Да, за прошлый год промпроизводство показало рост — но лишь на 1 %, что почти вдвое уступает общей динамике ВВП. Наше издание традиционно уделяет теме индустриального развития страны особое внимание: мы будем и дальше информировать своих читателей о ключевых событиях в этой сфере.

Павел ИСТРИН



Издание «ВВП» продолжает серию публикаций доктора исторических наук, профессора, заведующего кафедрой истории России XX – XXI вв. исторического факультета МГУ имени М. В. Ломоносова, заслуженного работника культуры РФ Сергея Девятова. На сей раз Сергей Викторович рассказывает о храме в честь праздника Похвалы Пресвятой Богородицы в Потешном дворце.

ХРАМ ПРИ ДВОРЦЕ ЦАРЕВА ТЕСТЯ

Строительство церкви Похвалы Пресвятой Богородицы в Потешном дворце (дворце Милославского) традиционно относят к 1652 году. Однако анализ архивных источников позволяет сделать вывод об ошибочности этого утверждения. В описях имущества этого храма, относящихся к первой половине XVIII века, упомянут датированный 7158 годом от сотворения мира (1650 год от Рождества Христова) «антиминс печатный на атласе» – богослужебный четырёхугольный плат с частицей мощей святого, лежащий на престоле в алтаре. Поскольку освящение антиминса проводится при освящении храма, следовательно, строительство церкви было завершено в течение трех строительных сезонов в 1650 году. Церковь Похвалы Богородицы с колокольной были возведены как часть построек четвертого этажа дворца. По существовавшей тогда православной традиции небольшая однопролетная колокольная, выполненная в архитектурной стилистике древних псковских образцов, должна была быть построена одновременно с храмом.

Исследователи И. В. Ильенко и О. Б. Морозов справедливо отмечают, что название «Потешный дворец» – вторично. Первоначально это были палаты боярина Ильи Даниловича Милославского, отца первой жены Алексея Михайловича, царицы Марии Милославской.

ХРАМ ПОХВАЛЫ ПРЕСВЯТОЙ БОГОРОДИЦЫ



Девятков Сергей Викторович,
советник директора ФСО России,
д. и. н., профессор, зав. кафедрой
истории России XX–XXI вв.
исторического факультета
МГУ имени М.В. Ломоносова,
заслуженный работник культуры
Российской Федерации

ЗАБЫТЫЕ СВЯТЫНИ МОСКОВСКОГО КРЕМЛЯ

Новый кремлевский дворец стал уменьшенным подобием государева Теремного дворца, что соответствовало высокому статусу царского теста. Построенная тогда же великолепная трехглавая домовая церковь имела два придела — во имя Алексея, человека Божия, и Марии Египетской, по именам святых небесных покровителей молодых царственных супругов. Для точного соблюдения православных канонов алтарь церкви был вынесен на мощных каменных кронштейнах за пределы дворцовых стен, поскольку располагать его над жилыми покоем было нельзя. Такое архитектурное решение придало восточному фасаду дворца, выходившему на Дворцовую улицу, легко узнаваемую и запоминающуюся форму. Небольшую однопролет-

ную арочную колокольню возвели рядом над западной частью новых боярских палат. Тогда же ярославские мастера-иконописцы создали для этой церкви храмовый образ Похвалы Пресвятой Богородицы, который сохранился до наших дней. Его можно увидеть в экспозиции Государственного историко-культурного музея-заповедника «Московский Кремль» в церкви Двенадцати апостолов в Патриаршем дворце.

Первоначальная древняя часть дворцового здания имела сложную объемно-пространственную композицию. В плане она близка к прямоугольнику, несколько вытянутому с запада на восток. Палаты были установлены на массивное сводчатое подземное основание (погребца), в высоту же дворцовые строения

были частично трехэтажными, а частью в четыре этажа. С восточной стороны возвышался ажурно оформленный объем трехглавой церкви Похвалы Пресвятой Богородицы.

Домовая церковь состояла из трех частей: низкой трапезной, имевшей ранее плоскую кровлю, высокой центральной части и прямоугольной апсиды, сильно нависающей над восточной стеной дома, где находилась алтарная часть храма. Она поддерживалась мощными кирпичными консолями типа машикулей. Церковь имела два небольших придела, алтари которых снаружи были объединены в один прямоугольный объем вместе с главным алтарем. В трапезную вели три входа, оформленные резными перспективными порталами. Перед ними располагались открытые пло-



Ф. Я. Алексеев. «Вид на Потешный дворец со стороны южного двора», 1801 год.



И. И. Левитан. «Вид на боковой фасад Потешного дворца», 1870 год.



Современный вид Потешного дворца с восстановленным Храмом Похвалы Пресвятой Богородицы. Фото. 2008 год.

щадки со ступенями. Средний объем церкви, фрагментарно сохранивший древние богато оформленные оконные наличники, имел двухскатные навершия и завершался тремя барабанами с главами и крестами.

Когда бывшие палаты царского тестя превратились в Потешный дворец, домовая церковь стала соседствовать с расположенной на первом этаже «потешной палатой». По достаточно жестким религиозным канонам той эпохи подобная ситуация не должна была существовать. Однако глубоко православный царь Алексей Михайлович нашел компромиссное решение. Вместо представлений скоморохов с их «смехотворными хитростями», дудочников, гусяров и трубачей осуществлялись театральные постановки по ветхозаветным сюжетам, либо нравоучительные иностранные пьесы. Вот примеры тогдашнего репертуара: «Навуходоносор, царь Вавилонский», «Как Олоферна царица царю голову отсекла», «Как Артаксеркс велел повесить Амана»... Одновременно заказывались новые, невиданные раньше музыкальные инструменты из Европы. Здесь, впервые в Москве, был установлен орган.

После переноса столицы в Петербург Потешный дворец оставался единственным комфортным пристанищем в первопрестольной столице — сестры Петра продолжали жить там, поддерживая его в нормальном состоянии. Сам Петр уделял Кремлю мало внимания. Тем не менее при нем было проведено обследование как самой церкви Похвалы Пресвятой Богородицы, так и ее крыши, итогом которого стал ремонт. В результате ремонт-

ных работ в храме старые изразцовые печи были починены, в окна вставлены стекла, а алтарь накрыт отечи на время лубьем (деревом) «и в той церкви вся каменная ветхость починена».

В мае 1737 года во время большого Троицкого пожара в Кремле на Потешном дворе выгорели многие деревян-



Храм Похвалы Пресвятой Богородицы. Современный вид. Чертёж.

ные части, особенно кровли. Seriously пострадала тогда церковь Похвалы Богородицы. Ее пришлось заново ремонтировать, обновлять и декорировать.

В фонде Оружейной палаты РГАДА хранятся описи имущества церкви Похвалы Богородицы датированные 1724-м, 1737-м и 1747 годами. Они дают представление как о богатом убранстве церкви, так и о значительных утратах ценной церковной утвари во время пожара 1737 года. Так, в церкви во время пожара пострадали даже медные паникадила, они обгорели и даже рассыпались от перегрева. Но часть икон и антиминсы были вынесены и сохранились.

Из этих архивных описей мы узнаем об антиминсах на атласе — одного главного, относящегося к 1650 году, и двух придельных 1670 года на холстине. Через три года после Троицкого пожара, в 1740 году пострадавший от огня иконостас был частично отремонтирован, но в значительной степени построен заново. Сохранилось и его описание 1747 года: «Иконостас столярной гладкой работы с тумбами и на них наведены травы цветом и местами с резьбой весь золочен... В нем снизу под местными иконами в тумбах писаны пророчества на полотне, над тумбами поставлены местные 4 иконы и царские двери (царские врата) старые... Северная дверь новая, на ней написан образ Архангела Михаила».

Над местными иконами в деисусном ряду иконостаса в семи кругловатых клеймах были расположены разные иконы двенадцати праздников, а над Царскими дверьми Тайная вечеря.

Над праздниками в деисусном ряду иконостаса находились три образа. Над ними в центре над Царскими вратами был расположен образ Распятия, по сторонам в клеймах два круглых образа. Над Распятием Препображение Духа Святого.

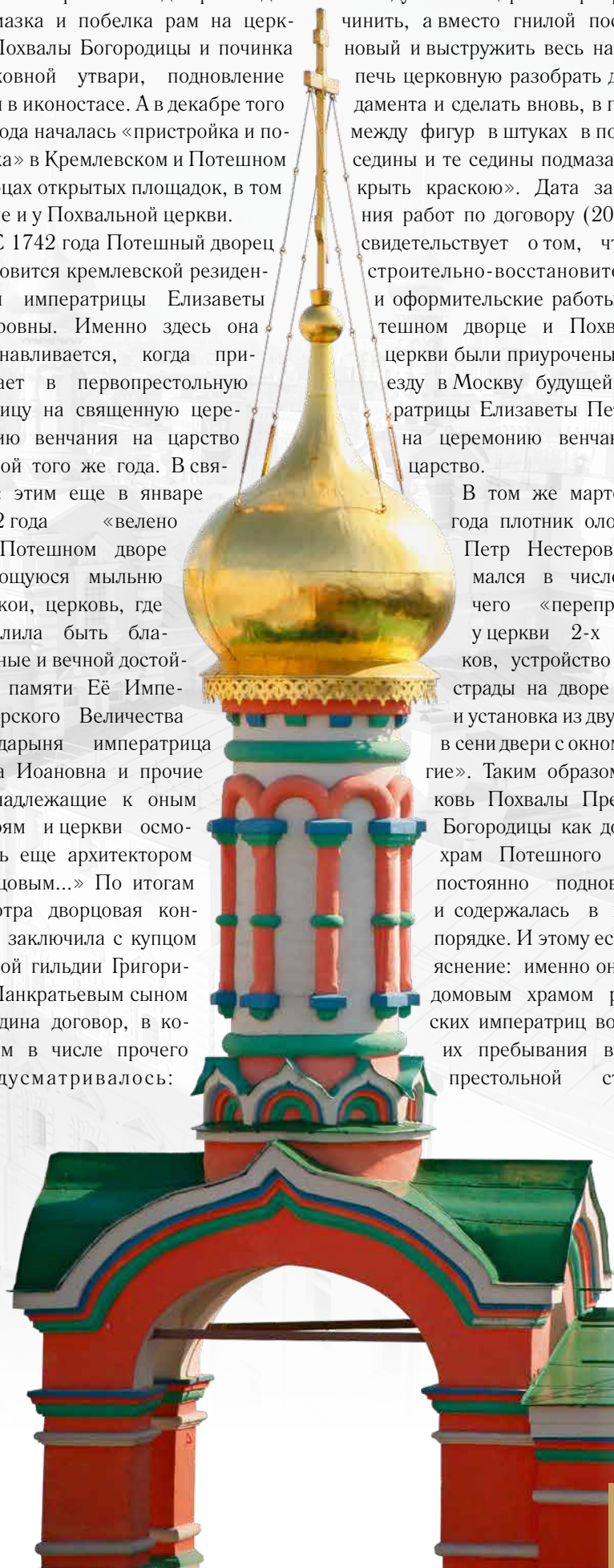
Еще в 1738 году иконостасы в «погоревшей» церкви подрядился делать «польской нации» «каменных и деревянных, столярных и резных дел мастер Яган Романов сын Сеевич».

В октябре 1741 года происходила подмазка и побелка рам на церкви Похвалы Богородицы и починка церковной утвари, подновление икон в иконостасе. А в декабре того же года началась «пристройка и починка» в Кремлевском и Потешном дворцах открытых площадок, в том числе и у Похвальной церкви.

С 1742 года Потешный дворец становится кремлевской резиденцией императрицы Елизаветы Петровны. Именно здесь она останавливается, когда прибывает в первопрестольную столицу на священную церемонию венчания на царство весной того же года. В связи с этим еще в январе 1742 года «велено на Потешном дворе имеющуюся мыльню и покои, церковь, где изволила быть блаженные и вечной достойные памяти Её Императорского Величества Государыня императрица Анна Иоановна и прочие принадлежащие к оным покоям и церкви осмотреть еще архитектором Земцовым...» По итогам осмотра дворцовая контора заключила с купцом второй гильдии Григорием Панкратьевым сыном Дырдина договор, в котором в числе прочего предусматривалось:

«Пол дубовой в церкви перебрав починить, а вместо гнилой поставить новый и выстругить весь наглядко, печь церковную разобрать до фундамента и сделать вновь, в потолке между фигур в штуках в подмазке седины и те седины подмазав, прикрыть краскою». Дата завершения работ по договору (20 марта) свидетельствует о том, что все строительные-восстановительные и оформительские работы в Потешном дворце и Похвальной церкви были приурочены к приезду в Москву будущей императрицы Елизаветы Петровны на церемонию венчания на царство.

В том же марте 1742 года плотник олончанин Петр Нестеров занимался в числе прочего «переправкой... у церкви 2-х рундуков, устройство балюстрады на дворе сверху и установка из двух палат в сени двери с окном и другие». Таким образом, церковь Похвалы Пресвятой Богородицы как домовый храм Потешного дворца постоянно подновлялась и содержалась в полном порядке. И этому есть объяснение: именно она была домовым храмом российских императриц во время их пребывания в первопрестольной столице.



А учитывая, что Елизавета Петровна летние месяцы часто проводила в Москве на богомолье, то значение Похвальной церкви в духовной жизни императрицы сложно переоценить.

Описание работ, проводимых в церкви, хотя и не дает представления о внешнем облике храма, но свидетельствует о превосходном состоянии его интерьеров спустя столетие после строительства. Однако известно, что в 1755 — 1756 годах происходила перестройка в Потешном дворце, в частности вместо деревянных были возведены каменные ворота и ограды, спроектированные под руководством и по чертежам архитектора Мичурин. В это же время тесовая кровля церкви была заменена на железную.

Наиболее наглядное представление о внешнем виде южного фасада дворца и Похвальной

церкви конца XVIII столетия дает акварель художника Ф. Я. Алексева, написанная в 1801 году. По углам низких частей здания показан руст, а наверху здание украшают стройные полуколонны. Этажи дворца делят широкие и нарядные карнизы. Формы окон отличаются большим разнообразием. Их проемы в верхней части имеют то трехлопастную, то четырехлопастную, то полукруглую, то прямоугольную форму. Наличники в верхней части преимущественно имеют треугольную форму, частью с разрывом вверху, а порой килевидную. В правой части акварели изображен древний рундук,

служивший главным входом во дворец, позже сломанный. В заброшенном виде, поросшая зеленью предстает трехглавая церковь Похвалы Богородицы, на которой проглядывается шип-

цовое завершение кровель. На другом рисунке 1805 года архитектора Ивана Трофимовича Томанского завершение церкви показано с четко выраженными килевидными закомарами.

ПОСЛЕ ЗАПУСТЕНИЯ – ЛИШЬ ЭКСПЕРТИЗЫ

В 1806 году П. С. Валуев в донесении сообщал, что в церкви Похвалы Богородицы ввиду ее крайней ветхости давно было прекращено богослужение. А исправление ее сопряжено с большими трудностями. Предлагалось приспособить ее помещение для комнат «в распоряжении московского коменданта», для чего частично ее разобрать и внутри устроить комнаты. Из церкви перед этим было необходимо демонтировать и вынести иконостас, сами иконы, церковную утварь и многочисленные светильники.

В итоге бывший домовый храм Потешного дворца — церковь Похвалы Пресвятой Богородицы в 1806 году была официально упразднена. А несколько позже, после наполеоновского нашествия разобрали её главы. Вместо нее в Потешном дворце появляется светское помещение. Четвертый этаж сильно поменялся. Бывшая церковь Похвалы не только получила новую декорацию без глав и куполов, но и была надстроена единственным барабаном с короной наверху. К сожалению, в архивах не обнаружены сметы на переустройство старой части здания дворца и церкви, которые относятся к периоду 1806 — 1812 годов. Видимо, во время нашествия Наполеона и его пребывания в Кремле все они были утрачены, так же как и проектные документы и планы.

В течение XIX — XX столетий церковь в честь праздника Похвалы Пресвятой Богородицы лишь изредка упоминалась в архивных документах. В июне 1872 года старший архитектор Н. А. Шохин составил проект контракта на возобновление древней части Потешного дворца, который касался подвального этажа и наружных каменных



украшений. А в июне 1873 года уже по начатым исправлениям в Московское Археологическое общество были направлены документы на экспертизу. Опуская подробности в отношении восстановления исторического облика всего Потешного дворца, стоит отметить, что именно тогда археологи впервые поставили вопрос о возможности восстановления церкви Похвалы Богородицы и колокольни дворца.

В 1889 году представители Московского Археологического общества осматривали помещения бывшей Похвальной церкви и констатировали, что «Церковь находится в средней части дворца в верхнем этаже, трехчастный алтарь приходится на свес, обращенный к Дворцовому проезду. Из осмотра выяснено, что стены её, арки, своды, алтарная часть сохранились. Свод под полом внутренней неширокой паперти сломан, но может быть восстановлен по уцелевшим пятнам, следы росписи, видимые на стенах под побелкой».

ДОЛГАЯ ДОРОГА К ВОЗРОЖДЕНИЮ

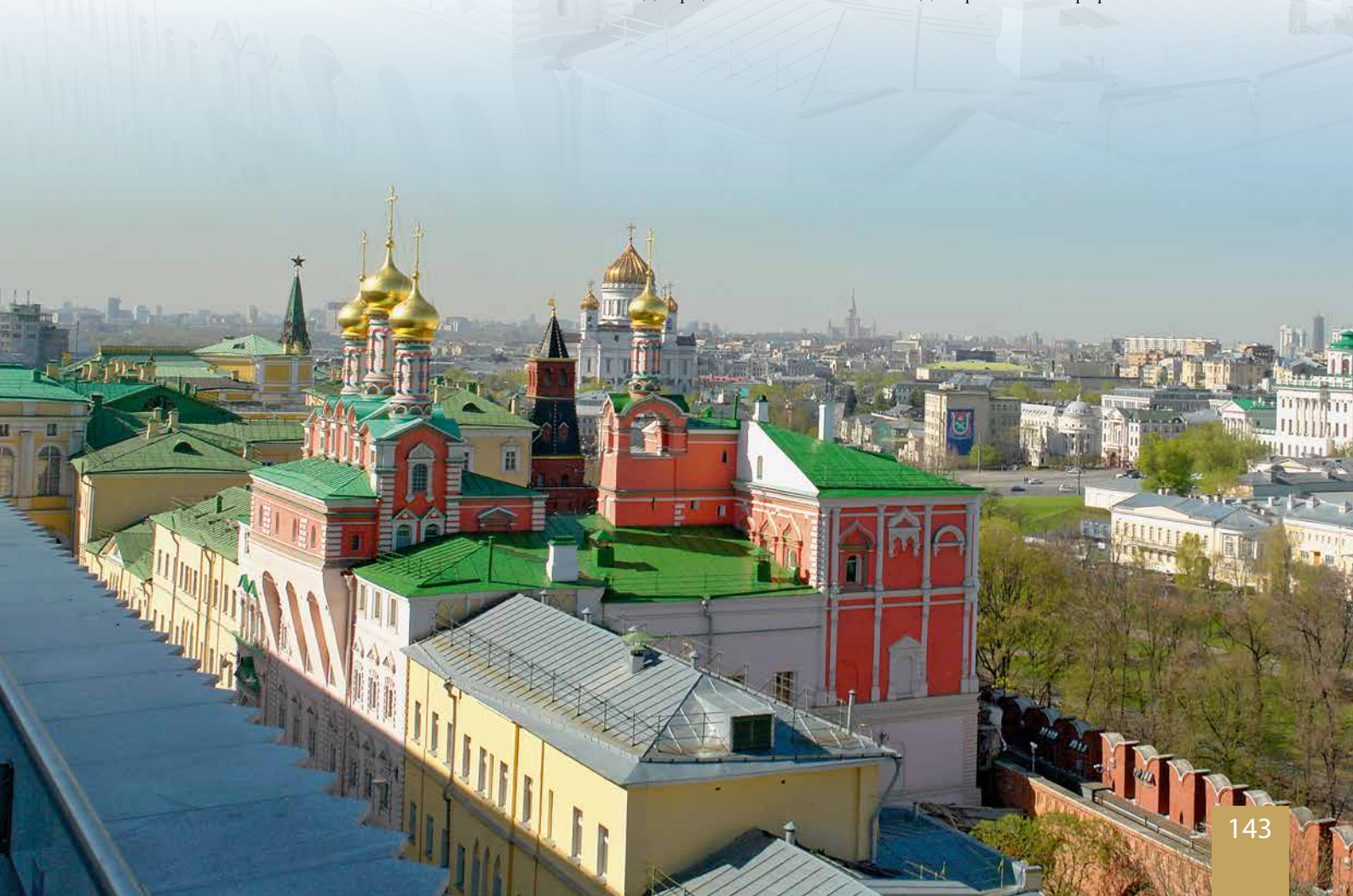
После революции 1917 года Потешный дворец был отдан новым жильцам Кремля под различные нужды. С лета 1931 по февраль 1939 года в нем на третьем этаже находилась квартира И. В. Сталина. Последние жители Кремля покинули его в 1955 – 1962 годах.

В настоящее время в Потешном дворце располагаются подразделения Федеральной службы охраны Российской Федерации.

В последние десятилетия ученые и реставраторы получили полный доступ к древнему памятнику. Во время подготовки и проведения реставрационных работ были предприняты археологические и другие научные натурные работы и изыскания, в ходе которых в подвале был найден старинный колокол с колокольни домово́й церкви Похвалы Пресвятой Богородицы Потешного дворца.

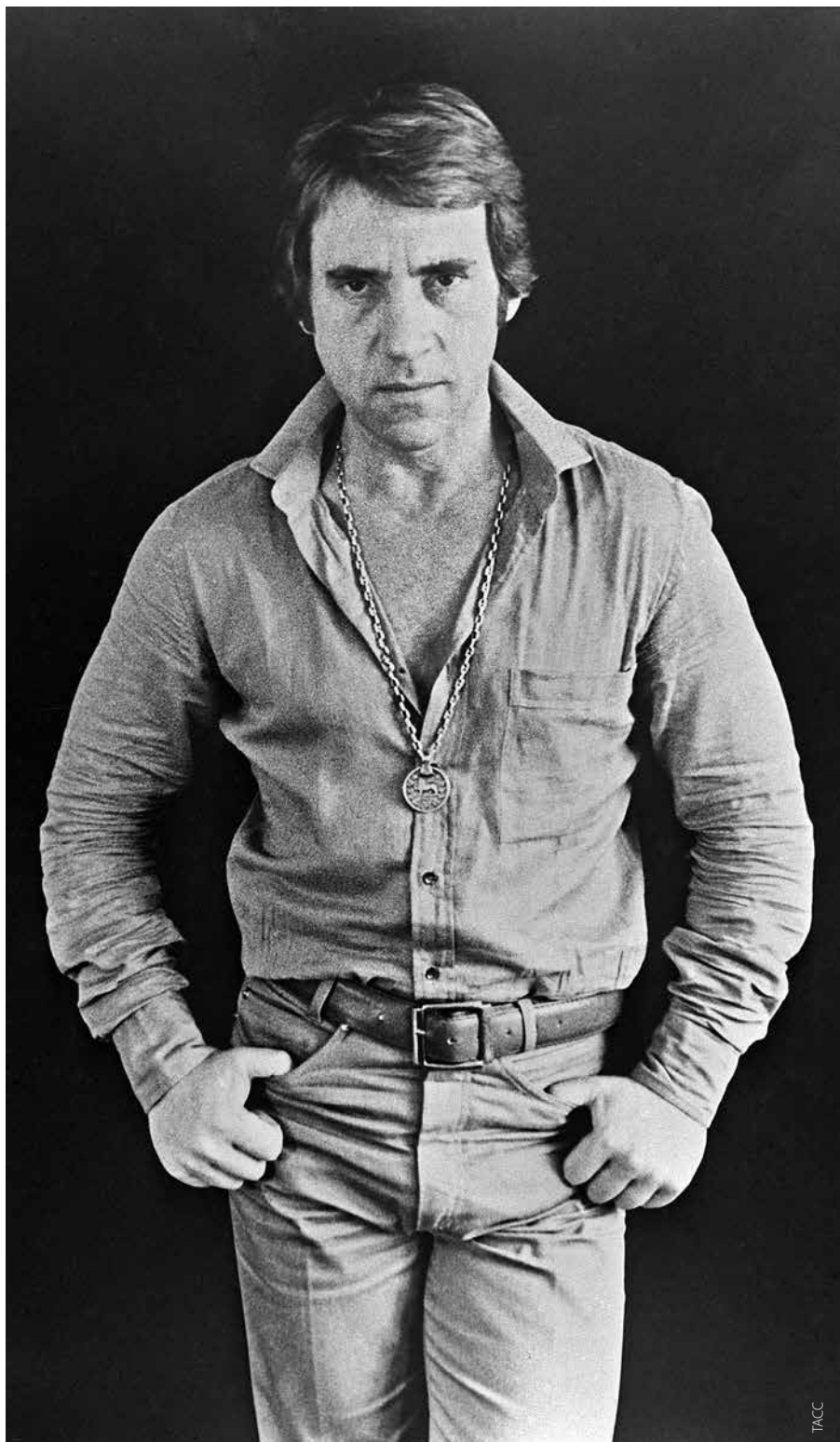
Исследования показали, что восстановление архитектурного облика храма в честь Похвалы Пресвятой Богородицы возможно. Практически полностью сохранился объем церкви, включая алтарную часть здания. Были обнаружены и описаны основания церковных барабанов, фрагменты декоративного оформления здания храма, оконные наличники, карнизы.

В результате проведенных восстановительно-реставрационных работ в Московском Кремле возродился очередной исторический памятник, и Потешный дворец обогатился еще одним возрожденным храмом с колокольней допетровской эпохи. И ныне дворец Милославского остается уникальным памятником – кремлевской боярской усадьбой середины XVII века. В настоящее время это единственный дошедший до наших дней практически в полном объеме частный двор в Московском Кремле, сохранивший свои своеобразные архитектурные формы и богатейшее декоративное оформление.



ВЫСОЦКИЙ ОСТАЕТСЯ С НАМИ

**ВЫДАЮЩИЙСЯ ПОЭТ, АРТИСТ И ГРАЖДАНИН
 СТАЛ НЕОТЪЕМЛЕМОЙ ЧАСТЬЮ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ КУЛЬТУРЫ**



В январе исполнилось 80 лет с того дня, когда родился Владимир Семенович Высоцкий. Славный юбилей праздновала вся Россия. Президент Владимир Путин посетил Дом Высоцкого на Таганке, чтобы почтить память поэта. Сотни людей приносили цветы на могилу Высоцкого на Ваганьковском кладбище и к его памятникам, которых только по официальным данным насчитывается не меньше четырех десятков. В школах прошли вечера, открылись выставки, посвященные 80-летию Владимира Семеновича. Его памяти отдали дань не для галочки, не по указанию сверху, не из подражания национальному лидеру, а по зову сердца и души. Просто потому что у граждан России, не важно, рядовых или высокопоставленных, возникает такая потребность. Очень многие из них росли и воспитывались в том числе на песнях Высоцкого. И дважды в году, 25 января, то есть в день рождения, и 25 июля, в день кончины, особенно в круглые и юбилейные даты, люди стараются хотя бы таким образом выразить благодарность своему выдающемуся соотечественнику.

ВСЕНАРОДНОЕ ПРИЗНАНИЕ

Высоцкий стал неотъемлемой частью отечественной культуры, жизненно необходимым элементом атмосферы нашего общества. Высоцкому «все возрасты покорны», его творчество помнят и знают юноши и девушки, появившиеся на свет через двадцать-тридцать лет

ТАСС

после его кончины. Высоцкий популярен, что называется, во всех слоях общества.

Так было и при жизни поэта и артиста. Одинаково посещали его концерты, заслушивались его песнями, записанными на магнитофонные ленты, и академики с профессорами, и простые работяги, и солдаты с прапорщиками, и маршалы — например, дважды герой Советского Союза Николай Михайлович Скоморохов.

Высоцкий фактически получил при жизни всенародное признание, хотя никогда не ставил перед собой такую цель и ничего специально ради этого не делал. Никогда не «пиарился», выражаясь современным языком.

Зато после его смерти некоторые наши сограждане пытались и пытаются пиариться — уже без кавычек — на его имени. Что тоже неудивительно.

Прижизненное всенародное признание после его преждевременной — всего лишь в возрасте 42 лет — кончины не только не исчезло, а напротив, расширилось и укрепилось. Как справедливо отметил сын Владимира Семеновича Никита Высоцкий в своем интервью изданию «ВВП» 2010 года (год 30-летия ухода барда из жизни), его отец стал признанным классиком, его произведения включены в школьную программу.

Но классики тоже бывают разные. Иных только «проходят», читают по необходимости, ради оценок на экзаменах, а потом мгновенно забывают. Наследию Высоцкого такая судьба не грозит. Как и он сам, так и его творчество органически не подвержено «хрестоматийному гляncy».

Да, конечно, Высоцкого как поэта и актера можно не любить. Это дело вкуса и личных пристрастий. Но отрицать его значение и не признавать его достойного места в истории русской поэзии, русского искусства — дело бессмысленное и безнадежное.

Однако большинство наших сограждан по-прежнему любят и почитают Высоцкого. И с годами чувства не убывают. Эта любовь — не по-

казная, а естественная, натуральная. В конце концов, ни постановлением правительства, ни указом президента невозможно заставить любить песни, стихи Владимира Семеновича или его роли в фильмах.

ПРОТИВ НАСИЛИЯ И МАЙДАНА

Высоцкий «разошелся на цитаты» едва ли не больше, чем любой русский поэт. Сравниться по частоте употребления цитат с ним могут разве что классические советские кинокомедии вроде «Бриллиантовой руки» или «Берегись автомобиля».

Нет такого события, нет такого повода, нет такой житейской или политической ситуации, к которой нельзя было бы приложить строчку-другую, а то и целое четверостишие, или даже целую песню Высоцкого.

Вот так он и продолжает жить рядом с нами.

Поэтому нет смысла множить банальности на тему «Высоцкий жив». Всё и так ясно. И тем более нет смысла в спекуляциях: что бы делал, на какую бы сторону встал он как поэт и гражданин, если бы дожил до наших дней.

Высоцкий всё или почти всё сам сказал по этому поводу. Никогда, ни за что на свете не принял бы Высоцкий ничего, хоть немного похожего на экстремизм.

В своих стихах или песнях поэт никогда не призывал к революционному или еще какому-либо насилию. «Бить человека по лицу я с детства не могу» — известная строчка из его шуточной песенки про «сентиментального боксера». Казалось бы, это не автор, а только персонаж, но в песнях Высоцкого любой герой, выделяющийся из общего ряда, который может про себя сказать «я скачу, но я скачу иначе», несет в себе частицу личности автора.

Интересную историю поведал в своей книге воспоминаний «Все потерять — и вновь начать с мечты» один из не многих истинных друзей

Высоцкого, старатель и золотопромышленник Вадим Туманов, сам по себе фигура легендарная.

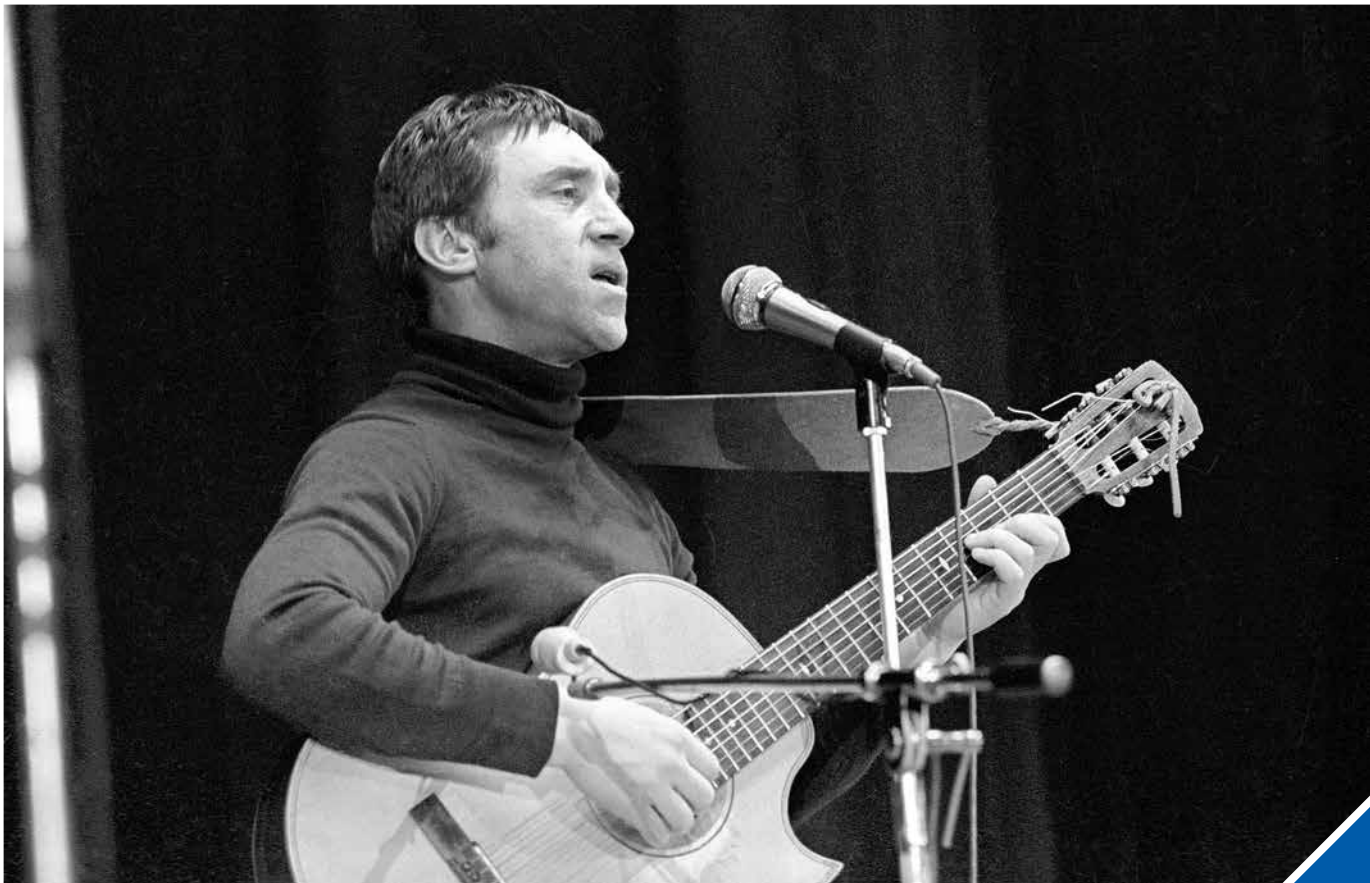
Однажды Высоцкий рассказал ему о том, как его пригласили спеть на митинге левых радикалов. «Увидел их лица, услышал сумасбродные речи, прочитал лозунги — ужаснулся. Наркотизированная толпа, жаждущая насилия и разрушения. Социальная бравада даже в одежде», — в ужасе делился артист своими впечатлениями.

Понятно, что Высоцкого невозможно представить себе ни на каком «майдане», ни на какой агрессивной уличной манифестации, где призывают к разрушению, к погромам, бунтам и мятежам.

СОЦИАЛЬНЫЙ ПРОТЕСТ

Любые сравнения хромают, но одновременно и параллельно с Высоцким творили два поэта, типологически с ним схожие — Александр Галич и Булат Окуджава. Они тоже писали не только стихи, но и песни, и исполняли их под ги-

Пять лет назад, когда отмечалось 75-летие со дня рождения поэта, актера и автора-исполнителя, прошел большой концертный тур российских музыкантов, исполнивших произведения Владимира Семеновича. Тогда же в свет вышла документальная биографическая книга «Добра! Высоцкий», подготовленная при участии издания «ВВП»



ТАСС

тару. Судьбы их сложились по-разному: первый выбрал путь открытой борьбы с режимом, попал под запрет и был вынужден эмигрировать. Второй выступал с официальными концертами, тихо фрондировал, намекал на некие «эстетические разногласия» с властью, но не выходил за рамки дозволенного.

Высоцкий ни в коем случае не был поэтом-диссидентом, подобным Галичу, и чурался любых политических заявлений. С другой стороны, он не грезил о «комиссарах в пыльных шлемах», подобно Окуджаве, вступившему в КПСС после XX съезда, и был чужд шестидесятнических иллюзий насчет «социализма с человеческим лицом». В наследии Высоцкого под лупой, под микроскопом не найти даже упоминания условной официозной триады «Ленин-партия-комсомол». Для поэта всего этого как будто не существовало.

Да, конечно, в его песнях звучит тема сталинских лагерей, но, если можно так выразиться, не в политическом, а в бытовом аспекте. В порядке

социального протеста. Да только при этом нигде нельзя обнаружить обличений в адрес режима. Поэт вскрывает язвы, бичует пороки, разоблачает негативные явления, такая у него работа. Да только все это — общечеловеческое и никак не сводится к критике советской власти. Как в чеканных хрестоматийных строках:

*Я не люблю уверенности сытой,
 Уж лучше пусть откажут тормоза!
 Досадно мне, что слово «честь» забыто,
 И что в чести наветы за глаза.
 Я не люблю себя, когда я трушу,
 Досадно мне, когда невинных бьют,
 Я не люблю, когда мне лезут в душу,
 Тем более, когда в нее плюют.
 Я не люблю манежи и арены,
 На них миллион меняют по рублю,
 Пусть впереди большие перемены,
 Я это никогда не полюблю!*

Всё это в полной мере относится и к нашим дням. Ничуть не устарело. Как и бывает с настоящей поэзией.

ПОЭТ И ПАТРИОТ

Трудно сказать, как относился Высоцкий к советской власти, выделялся ли он в этом смысле среди прочих мыслящих граждан СССР. Похоже, он принимал ее как данность, но не считал сам предмет достойным материалом для творчества. Не из страха. Просто — мелковато. Он был выше этого.

Не приходится говорить о настоящей «запретности» Высоцкого. Он не уходил в подполье. Да, его не пускали в телевизионный эфир, отказывались принимать в Союз писателей, при жизни не опубликовали практически ни одной его поэтической строчки, не говоря уже об издании книги. Хотя несколько пластинок все-таки выпустили. У поэта и артиста то и дело возникали сложности с чиновниками от культуры. Однако за два года до смерти ему была присвоена высшая категория вокалиста-солиста эстрады.

Взаимоотношения Высоцкого с культурно-литературными инстанциями не могли быть простыми и легкими. Его феномен не вписывался в рамки административно-бюрократической советской системы. Но отнюдь не потому, что он был врагом этой системы. Нет, он существовал отдельно и независимо от нее. Просто оставался внутренне свободным и оттого — неподконтрольным. Чиновникам жестко регламентированного государства — каким был СССР — это всегда не нравится.

Зато это встречает горячий отклик среди читателей и публики. Та самая неподконтрольность самовыражения, неподцензурность уж никак не могла помешать, а только всячески способствовала феноменальной популярности Высоцкого. Люди чувствовали и понимали, что в его творчестве нет фальши. Что он говорит правду — о времени и о себе. И обо всех нас, живших в те годы в нашей стране.

Другое дело, что этой правды — ярко художественно выраженной — больше нигде было услышать. Поэтому приходится признать: такой поэт может появиться в любое время, но феномен Владимира Высоцкого мог сформироваться только в специфическом обществе, сложившемся в СССР. Не при жестком тоталитаризме сталинского типа — там с подобными «феноменами» расправлялись круто, а именно в хрущевско-брежневский «вегетарианский» период.

И при этом надо подчеркнуть, что Владимир Высоцкий был настоящим патриотом. Он всегда отделял свое отношение к конкретным людям, начальникам, чиновникам, бюрократам от отношения к государству, к родине. Доказательство тому — всё его творчество, стихотворное и песенное наследие.

Эпоха сменяет эпоху, а Высоцкий остается с нами. Известная закономерность: художник, сумевший максимально полно выразить и отразить свое время, остается современным надолго, а может быть, навсегда.

Николай ТРОИЦКИЙ

Никита ВЫСОЦКИЙ:

«ОТНОШЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА К МОЕМУ ОТЦУ ГЛУБОКОЕ И ОСНОВАТЕЛЬНОЕ»



Когда меня предупредили, что к нам в гости придет президент, это было, конечно, неожиданно. Все-таки не каждый день в музей приходит глава государства. Но не могу сказать, что я был страшно удивлен.

Это уже не первая моя встреча с президентом. 15 лет назад Владимир Владимирович приходил в театр на Таганке, где мы с ним пообщались. Несколько лет назад Путин посетил пресс-показ кинофильма «Высоцкий. Спасибо, что живой», где я выступаю одним из сценаристов.

Мы оба раза беседовали с президентом о Владимире Высоцком, о его творчестве. Для меня не секрет его отношение к моему отцу, оно глубокое, серьезное и основательное. Президент интересуется всем, что связано с именем Высоцкого.

Могу с уверенностью сказать, что в музее Путину было действительно интересно. Он все внимательно осмотрел. Ознакомился с планами реставрации и увеличения площади музея, которые я презентовал. Планы эти были согласованы с присутствовавшим при этой встрече мэром Москвы Сергеем Собяниным. Президент одобрил проект.

Потом Владимир Владимирович посмотрел отрывок из спектакля, который я ставлю со студентами Института культуры, выпускниками и третькурсниками. Путин остался доволен, о чем он прямо сказал и мне и им. Признался, что у него захватывает дух от того, как они исполняют песни Высоцкого. Глава государства поговорил с молодыми актерами и актрисами, сфотографировался с ними.

Президент предложил устроить в этом году фестиваль авторской песни памяти Владимира Высоцкого с участием молодых исполнителей. Пообещал поддержать этот проект через гранты. Владимир Владимирович считает, что это надо сделать для того, чтобы показать: Высоцкий сегодня по-прежнему необходим, в том числе молодежи.

Уверяю вас, что президент не просто из вежливости поблагодарил за все, что ему показали, меня и мою маму, Людмилу Владимировну Абрамову, которую я считаю фактическим идеологом музея. Без нее ничего бы не было.

Короче говоря, всё получилось, и это было справедливо и правильно.

ПРЕЗИДЕНТ ФЕДЕРАЦИИ ЕВРЕЙСКИХ ОБЩИН РОССИИ АЛЕКСАНДР БОРОДА:

«В СОБИБОРЕ БОЙЦАМ КРАСНОЙ АРМИИ УДАЛОСЬ СОВЕРШИТЬ НЕВОЗМОЖНОЕ»

Сфера межнациональных и межрелигиозных отношений традиционно является для нашей страны в высшей степени деликатной. О том, как решаются проблемы межэтнического согласия в современной России, в беседе с корреспондентом издания «ВВП» рассказал президент Федерации еврейских общин России Александр БОРОДА.

— Александр Моисеевич, как складываются взаимоотношения возглавляемой Вами Федерации и Ваши лично с высшим руководством страны и лично с президентом Путиным?

— Наши взаимоотношения прежде всего складываются в рамках отношений государства с традиционными конфессиями. Иудаизм — одна из них. Государство поддерживает общее развитие традиционных религий, как основной вектор, способствующий созданию благоприятного морально-нравственного климата в обществе.

Президент Путин, безусловно, является мотором этой политики и идеологии поддержки традиционных конфессий. Он уделяет большое внимание нашей деятельности, многим нашим действующим проектам, в том числе и МЕОЦ — Московскому еврейскому общинному центру, на открытии которого он побывал в 2000 году. Путин неоднократно посещал и наш музей, и центр толерантности. Проекты ФЕОР имеют не

только узко религиозную, но и социальную, и морально-нравственную направленность. И мы благодарны руководству страны за поддержку.

— Чем запомнилась Вам январская встреча с президентом, когда он привел к вам в гости премьер-министра Израиля Биньямина Нетаньяху?

— 29 января в нашем музее было несколько разных форматов мероприятий. Не ко всем из них мы имели непосредственное отношение.

Президент Путин посетил наш музей, осмотрел камень, который мы заложили в память героев Сопротивления в гетто и концлагерях. Побывал на выставке, посвященной восстанию в концлагере Собибор, и принял участие в мемориальных мероприятиях, посвященных Дню Холокоста.

Президент России традиционно принимает участие в действиях, приуроченных к этой печальной дате. В 2005 году он был в Освенциме, и мы тоже принимали участие в той поездке, посвященной не только Дню Холокоста, но и 60-летию освобождения Освенцима. Кстати, хочу напомнить, что концлагерь был освобожден советскими войсками, что тоже символично.

Не первый раз Путин посещает в этот знаменательный день наш музей, располагающий серьезной экспозицией, имеющей отношение к Холокосту — но не только. В нашем Зале памяти записаны фамилии всех солдат, самых разных религий

и национальностей, погибших во имя освобождения России и Европы от фашизма. Поэтому у нас здесь часто организуются мероприятия статусного характера, в которых участвуют представители дипломатических миссий государств — союзников СССР в годы Второй мировой войны.

В этом году президент России проводил в наших стенах межгосударственные переговоры с премьер-министром Израиля Биньямином Нетаньяху. Путин выступил инициатором приглашения израильского гостя на мероприятия, посвященные Дню Холокоста. Хотя этот формат не имел к нам прямого отношения, это было очень приятно.

— Во время январского визита в ваш музей Путин подчеркнул, что межрелигиозное и межнациональное согласие — основа российской государственности. Как бы Вы прокомментировали эту фразу?

— Логичное заявление. Россия — многонациональная и многоконфессиональная страна, она не смогла бы существовать как единый организм без такого согласия. Могла бы превратиться — не дай Бог! — в федерацию, раздираемую противоречиями. Согласие — это основа любого движения вперед. Базисная основа для любой ячейки общества — от семьи до государства: особенно такого государства, где проживают представители разных национальностей и носители разных культурных традиций.



— Вернемся к теме Собибора. 29 января Вы вместе с президентом России смотрели отрывки из фильма, посвященного восстанию в этом концлагере. Ваша Федерация имела какое-нибудь отношение к съемкам?

— Мы посмотрели трейлер нового художественного фильма, который снял Константин Хабенский; он же играет там главную роль — инициатора и вдохновителя восстания Александра Печерского. К созданию этого фильма мы никакого отношения не имеем, но, безусловно, его приветствуем.

— В 2013 году, к 70-летию события, был снят документальный фильм Леонида Млечина «Лейтенант Печерский из Собибора». Почему это восстание привлекает столь пристальное внимание?

— Это было единственное успешное восстание в нацистских концлагерях, ставшее возможным исключительно благодаря мужеству и ге-

роизму советских солдат и офицеров. Было еще восстание в Трехлинке, но оно закончилось трагически, как и все остальные попытки. Но в Собиборе военнопленные бойцы Красной армии сумели совершить невозможное.

В нашем музее есть документы, в которых детально восстановлены подробности этого исторического события. Лейтенант Александр Печерский пробыл в концлагере всего 20 дней, у него не было времени изучить обстановку. Но к тому времени у заключенных были и планы лагеря, и концепция побега. Недоставало только людей, способных осуществить эти планы.

И лишь когда туда попали советские красноармейцы, они решились сами и смогли поднять других на этот беспрецедентный подвиг. И самое удивительное, что они добились успеха, вырвались на волю, выжили, пробились к своим, и последние участники того восстания ушли из жизни совсем недавно, в преклонном возрасте.

«Не вижу ни одного кандидата, способного в деликатной сфере межнациональных отношений сделать хоть что-то сопоставимое, сравнимое с тем, что совершил Путин»

В России, безусловно, произошли изменения. Общество стало более патриотичным, это видно. Делается больший упор на отечественные, российские ценности, чем на те, что были привнесены с Запада. Внешнее давление на нашу страну заметным образом сплотило россиян

Понятно, что мы не могли не увековечить их героизм в нашем музее.

— Какова Ваша сфера деятельности в Общественной палате, членом которой Вы являетесь?

— Я вхожу в состав комитета, который занимается проблемами межнациональных и межконфессиональных отношений. В России эти проблемы стоят не так остро, как во многих других странах. Но так сложилось именно потому, что данная сфера человеческих отношений требует каждодневной работы и заботы. Ее нельзя пускать на самотек. Ею надо постоянно заниматься, чтобы отношения не ухудшались, а улучшались.

Всегда есть определенные проблемы и отдельные недостатки, существуют и антихристианские настроения, и исламофобия, и антисемитизм. Иногда возникают межнациональные шероховатости и непонимания в некоторых автономных республиках, где имеются национальные меньшинства.

Масштабы проблем не столь велики, но все эти темы надо обсуждать, чтобы не допускать их обострения. Важно поддерживать баланс и в многоконфессиональных субъектах Федерации, и в мегаполисах, отличающихся особой пестротой национального и религиозного состава.

Бывают, наконец, частные, индивидуальные вопросы, требующие помощи и разрешения. Так что комитет Общественной палаты без дела не остается.

— Вы входите также в группу по совершенствованию законодательства в сфере свободы совести и религиозных объединений Экспертного совета Комитета Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений. Как бы Вы оценили современный этап развития гражданского общества в России? Что изменилось в этом отношении за последние годы?

— Гражданское общество всегда находится в развитии, в движении. Раз уж оно сформировалось, то не может стоять на месте. И в России, и в любой стране. Общество зависит и от политики государства, и от межгосударственных отношений. Общество должно отвечать на вызовы, возникающие со стороны культуры, новых ценностей, молодежных течений и веяний.

В России, безусловно, произошли изменения. Общество стало более патриотичным, это видно. Делается больший упор на отечественные, российские ценности, чем на те, что были привнесены с Запада. Внешнее давление на нашу страну заметным образом сплотило россиян. Несмотря на сохраняющиеся экономические проблемы, на то, что существует бедность, социальное расслоение, безработица, и прочее, и прочее.

— Если сравнить с девяностыми годами, то, наверное, произошли не просто изменения, а кардинальные сдвиги?

— Мы слишком часто оглядываемся на девяностые годы. Но прошло уже 18 лет, это большой срок. По сравнению, например, с семидесятыми или восьмидесятыми у нас еще более разительные изменения. Но я сторонник отмерять не от девяностых, а от двухтысячных. И за прошедшие неполные два десятилетия случились изменения, может быть, не столь кардинальные — с внешней стороны, — но более глубокие и существенные.

Многое меняется в зависимости от внешней политики. Когда мы оказались под санкциями, во враждебном окружении, то это породило неизбежную реакцию в обществе на внешнюю агрессию. Но главное, что нет агрессии внутренней. Большинство населения понимает, что происходит. Народ поддержал воссоединение Крыма с Россией. Это был не волюнтаристский акт, а реализация консолидированного массового народного волеизъявления. И он не вызвал раскола в обществе. Наоборот, произошло то самое сплочение, о котором я уже сказал. Хотя какие-то группы недовольных всегда найдутся — это нормально и естественно, — но это частности в рамках статистической погрешности.

— Как бы Вы определили роль и место ФЕОР в развитии гражданского общества в нашей стране?

— Есть несколько уровней нашего участия в развитии гражданского общества в России.

Как религиозная организация мы занимаемся продвижением ценностей среди наших прихожан, просвещаем их, работаем на погружение их в традицию.

Но есть у ФЕОР не менее важная функция, выходящая за рамки чисто религиозного просвещения. Это некое социальное, общественное явление. Недаром мы себя рассматриваем и как общественную организацию тоже. Помогаем создавать позитивный образ России за рубежом. Привлекаем людей не просто к ценностям



Президент РФ Владимир Путин, премьер-министр Израиля Биньямин Нетаньяху и президент Федерации еврейских общин России (ФЕОР), генеральный директор Еврейского музея и центра толерантности Александр Борода во время встречи в Еврейском музее и центре толерантности

ТАСС

иудаизма, а к общим морально-нравственным установкам. Участвуем в общественных процессах — в той части, где это участие не противоречит нашим убеждениям и соответствует Конституции, законам России и нашим уставным документам.

— Как бы вы обозначили главную заслугу Федерации?

— Самое важное, что нам удалось создать инфраструктуру еврейской общины. При этом мы вышли за сугубо религиозные рамки. Создали медицинские центры, наш музей и Центр толерантности, который вообще существует отдельно. Это очень важный проект, но он не имеет ни юридического, ни сущностного отношения к Федерации еврейских общин. Речь идет о толерантности во всем, без всяких ограничений национального или религиозного характера. Мы стараемся ставить задачи, которые идут на благо всего общества и пытаемся

их реализовать по мере наших сил. При этом очень благодарны нашим спонсорам. Надеюсь, что мы никого из них не разочаровали.

— Что бы Вы пожелали в заключение нашим читателям?

— Больше оптимизма, больше стремления к созиданию. Стране всегда требуются активные люди, которые двигают ее вперед. И я бы пожелал социальной, правильной, политической, гуманитарной активности. Это и есть реализация человеческого потенциала. Не будьте обывателями, становитесь активными гражданами. Страну движет вперед не один президент или правительство, а усилия множества людей, готовых действовать в одном направлении.

Участие в президентских выборах — важная часть такой активности. Это и гражданский долг, и проявление позиции по отношению к политике государства.

Не хочу никого ни к чему призывать. Но лично я не боюсь заявить свою позицию, что буду голосовать за Владимира Путина. Даже если не вдаваться в тонкости его взаимоотношений с представителями традиционных религий, мы хорошо знаем, что происходит с еврейскими общинами в других странах, какие их сотрясают конфликты, вплоть до терактов и прочих ужасных вещей. И то, что Путин за последние 18 лет сумел сделать так, чтобы ничего подобного не произошло, заслуживает огромного уважения. Я не вижу больше ни одного кандидата, способного в деликатной сфере межнациональных отношений сделать хоть что-то сопоставимое, сравнимое с тем, что совершил Путин. Есть много достойных людей, но на месте президента я их не представляю. Считаю, что в данном направлении нам никакие эксперименты не нужны.

ЗАДАЧА ШКОЛЫ – ВОСПИТАНИЕ СОЗИДАТЕЛЯ

**МНОГИЕ ПРОБЛЕМЫ РОССИЙСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ
НАЧАЛИ РЕШАТЬСЯ ТОЛЬКО В ПОСЛЕДНИЕ ГОДЫ**

Образование — пожалуй, единственная сфера общественной жизни, подвергающаяся перманентному реформированию на протяжении уже 35 лет: со школьной реформы 1984 года, начатой еще в советские времена. Экономический, политический и социальный кризис, поразивший страну в последние годы существования СССР, последующие потрясения начального этапа российских реформ обернулись резким сокращением бюджетного финансирования системы образования, размыванием единого образовательного пространства, превращением высшего образования в привилегию для избранных и одновременно резким падением его качества. Как минимум все 90-е годы картина выглядела достаточно удручающе. Наиболее выразительной иллюстрацией разрушительных процессов в сфере образования стала пресловутая «утечка мозгов». Со сменой в 2000 году политического руководства страны государство стало поворачиваться к образованию лицом, однако целый ряд серьезных проблем не теряет своей актуальности и по сей день.

КАДРЫ, КАК ВСЕГДА, РЕШАЮТ ВСЁ

С каждым новым министром менялись декларируемые концепции развития образовательной сферы. В середине «тучных» нулевых закончилась полоса хронического

недофинансирования, тем не менее произошедшая деградация российской средней школы, девальвация вузовского образования создавали впечатление, что центр управления реформированием российской школы находится где-то снаружи российского правительства. Приоритетный национальный проект «Образование», реализованный в середине нулевых, не повлек за собой качественных институциональных изменений в отрасли, не решил проблем, накопившихся в результате перманентного перекраивания образовательного законодательства, не сгладил, а в чем-то даже усугубил социальную дифференциацию, существующую в образовательной сфере.

Принявшая полтора года назад министерский пост Ольга Васильева заявила о преемственности стратегии развития образования и начала с жесткого аудита образовательных учреждений, в результате чего лицензий и аккредитаций лишились несколько сотен образовательных учреждений, как негосударственных, так и государственных вузов и их филиалов. С учетом крайне низкого качества образования, предоставлявшегося вузами, «пошедшими под нож», такая мера представлялась вполне оправданной. Предшественники Васильевой тоже периодически «прореживали» сеть негосударственных в основном и государственных вузов, но при этом не прилагали усилий для восстановления разрушенной системы среднего профессионального образования — необходимого условия для пересмотра

основ политики лицензирования и аккредитации вузов. Васильева сразу обозначила в качестве приоритета проект «Рабочие кадры для передовых технологий», а также движение молодых профессионалов «Worldskills» — свыше 1000 колледжей в 73 регионах России приступили к подготовке студентов по стандартам «Worldskills» по 50 топовым профессиям.

Что касается запущенного предыдущим министром Ливановым процесса реорганизации вузов путем их слияния, то Васильева эту практику приостановила, пойдя навстречу пожеланиям образовательного сообщества: подобные реорганизации лишь ухудшили качество образования, крайне обострив и без того непростую социальную ситуацию в вузах. Так, были отменены готовившиеся объединения РГУ нефти и газа имени Губкина и Российского государственного геологоразведочного университета имени Орджоникидзе, а также МГЮА и ГУУ.

Одним из главных принципов, провозглашенных Васильевой с первых дней руководства министерством, — беспощадная борьба с коррупцией и тесно связанное с этим совершенствование работы подведомственного Минобрнауки Роскомнадзора. Сотни лишенных аккредитации вузов и их филиалов — это образовательные учреждения с крайне низким уровнем преподавания, практически всегда коррелирующим с разнузданной коррупцией. В целом ряде вузов, включая ключевые столичные, было сменено руководство: пожалуй, самым резонансным стало расставание с ректором РГГУ Евге-



Министр образования
и науки РФ
Ольга Васильева

ТАСС

нием Ивахненко, с именем которого связывают нецелевое расходование средств в крупных размерах, закрытие многих направлений исследований, уничтожение кафедр.

Затронули кадровые изменения и само ведомство. В отставку ушли практически все заместители министра и большинство руководителей департаментов, для контроля за госзакупками и условиями соблюдения госконтрактов был создан новый Департамент контрольно-ревизионной деятельности и профилактики правонарушений, который подчиняется непосредственно министру. Заметим, что отнюдь не все кадровые и идеологические приоритеты Васильевой находят поддержку в правительстве и тем более в либеральных СМИ. Системные либералы оппонировать её намерению усилить в образовательных учреждениях воспитательную компоненту (традиционная точка зрения либералов: школа — место для овладения знани-

ями, а воспитывать ребенка должна семья). С непониманием относятся они к пиетету министра по отношению к преимуществам советского образования, встречают в штыки её намерение ограничить академическую мобильность и закреплять выпускников в российской экономике. Васильева публично высказала несогласие с провозглашенным её предшественниками лозунгом «воспитывать квалифицированных потребителей», подчеркнув, что задача школы — воспитание созидателя, творца.

НОВАЯ РЕАЛЬНОСТЬ

Любопытная деталь, косвенно характеризующая стиль руководства нового министра. К концу 2016 года практически все, за редким исключением, региональные органы управления образованием отчитались об исполнении поручений, содержащихся в «майских указах президента», в части достижения стопроцентной доступ-

ности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, другими словами, подали в федеральный центр данные о стопроцентном обеспечении детскими садами. Реальность между тем резко расходилась с данными браваурных отчетов, очереди в детские сады сохранялись, и Васильева в 2017 году добилась от регионов правдивых, а не лакированных отчетов. В результате выяснилось, что в целом ряде субъектов Федерации показатель доступности дошкольного образования значительно ниже нормы: в Дагестане 82 %, в Ингушетии 49 %, в Крыму 78 %, в Северной Осетии — Алании 94 %, в Тыве 86 %, в Забайкальском крае 92 %.

Удалось новому министру запустить и буксовавший годами процесс экспертного и общественного обсуждения новых Федеральных государственных образовательных стандартов. С утверждением стандартов тесно увязана проблема создания и отбора линеек учебников,

Доведенная до абсурда идея вариативности образования, прокачиваемая реформаторами из Высшей школы экономики и западных мозговых центров с начала 90-х, во многом стала причиной разрушения единого образовательного пространства и катастрофического снижения качества образования, учебников и учебных пособий

базовых и углубленных. Много лет царившая в этой сфере неразбериха, помноженная на совершенно очевидную коррупционную составляющую, привела к тому, что в федеральном перечне грифованных, то есть рекомендованных и допущенных министерством учебников содержится около полутора тысяч наименований — абсурдная, из ряда вон выходящая цифра. «Сегодня мы живем с вами здесь, завтра — переехали... ваша дочь пошла в школу, пришла, села, открыла учебники и начала с того места, с которого она закончила в предыдущей школе», — приводит аргументы в пользу унификации учебников министр Васильева. Доведенная до абсурда идея вариативности образования, прокачиваемая реформаторами из Высшей школы экономики и западных мозговых центров с начала 90-х, во многом стала причиной разрушения единого образовательного

пространства и катастрофического снижения качества образования, учебников и учебных пособий. Удалось новому министру запустить и буксовавший годами процесс экспертного и общественного обсуждения новых Федеральных государственных образовательных стандартов. Объявленные Ольгой Васильевой инвентаризация учебников и пересмотр Федерального базисного учебного плана, возвращение целого ряда дисциплин, «секвестрированных» реформаторами (наиболее вопиющий пример — астрономия, втиснутая в несколько академических часов), послужат сохранению единого образовательного пространства и позволят восполнить лакуны и прорехи, появившиеся в ходе перекраивания учебных планов предшественниками нового министра. Сложилась парадоксальная ситуация: у страны, первой полетевшей в космос, из школ убрали астрономию, в то время как россияне много лет подряд занимают первые места на международных олимпиадах по этой дисциплине. С 1 сентября 2017 года астрономия вернулась в школьную программу курсом в 35 часов. В то же время опасения, высказывавшиеся частью образовательного сообщества касательно введения в обязательную школьную программу «Основ православной культуры», не оправдались — ОПК как были, так и остались строго факультативными.

С 2017 года Минобрнауки восстановило существовавший ранее целевой приём студентов в вузы: оформляется трёхсторонний договор между вузом, студентом и организацией, которая направляет на обучение студента и спонсирует его образование. По этому договору выпускники после окончания учёбы должны отработать в компании не менее трёх лет. По мнению министра, приоритетом должно стать закрепление выпускника в российской экономике и его трудоустройство в России.

ОСОБЕННОСТИ РЕГИОНОВ

В условиях крайней неравномерности развития российских территорий и нахождения школ в ведении местного самоуправления закрепилось противоречащее Конституции неравенство доступа детей к образованию: за 25 постсоветских лет параллельно сложились фактически две школьных системы. Первая — для образованных и обеспеченных (преимущественно жителей больших городов) и вторая — для малообразованных небогатых семей (преимущественно в сельской местности, поселках городского типа и малых городах). Примерно треть средних школ страны плохо обеспечена современным оборудованием, испытывают дефицит высококвалифицированных педагогических кадров, они же демонстрируют устойчиво низкие образовательные результаты. Отметим, что курс на «оптимизацию» образовательных учреждений себя в значительной мере не оправдал, а интенсивно проводимая «реструктуризация сельских школ» на деле обернулась просто их ликвидацией — только при министре Дмитрие Ливанове было закрыто более тысячи школ в сельской местности. Ольга Васильева предложила эксперимент: переподчинение школ от муниципалитетов регионам. Пока что экспериментом охвачены Москва и Самарская область: в последней изменения позволили за год сократить долю расходов на содержание органов управления образованием с 8,2% до 3,1% от бюджета отрасли. Стоит ли считать совпадением победу представителя Самарской области в конкурсе «Учитель года России»?

Кчести Васильевой, она признает, что курс на «оптимизацию» — укрупнение образовательных учреждений — приемлем отнюдь не для всей страны и не может быть реализован повсеместно. Вместе с тем министр считает такое укрупнение вполне обоснованным для Москвы, несмотря на массу нареканий к ходу процесса со стороны субъектов системы образования — учителей, родителей, детей. Отметим, что в прошлом году



ТАСС

наиболее массовые акции протеста против «оптимизации» учреждений образования и здравоохранения проходили именно в столице.

ОРИЕНТИРЫ И АНАХРОНИЗМЫ

Продолжается кропотливая работа по совершенствованию системы ЕГЭ: исключена часть с выбором ответов из контрольных измерительных материалов по целому ряду предметов, ЕГЭ по математике разделен на базовый и профильный уровни, что позволяет дифференцировать абитуриентов по уровню их подготовки, введен устный компонент в ЕГЭ по иностранным языкам, организовано дистанционное обучение для всех лиц, задействованных в проведении ЕГЭ, апробируются технологии снижения рисков нарушения порядка проведения экзамена. Сам же Единый государственный экзамен как способ оценки знаний, по мнению Ольги Васильевой, себя оправдал — он явля-

ется «социальным лифтом», открывающим дорогу в вузы выпускникам из всех российских регионов.

Обнадёживает заявление министра о том, что спортивные секции, литературные и музыкальные кружки должны оставаться бесплатными: провозглашенный в середине нулевых принцип «деньги следуют за учеником» превратил дополнительное образование в очередную машину по выжиманию денег.

Позорным анахронизмом считает Васильева сохранение в целом ряде регионов обучения в третью смену. При заступлении на пост министра она обещала, что и занятий во вторую смену в школах скоро не будет, но пока что это остается ориентиром, к которому нужно стремиться.

Складывается ощущение, что намеченные ориентиры развития российского образования благожелательно приняты и поняты образовательным сообществом. В любом случае главное,

в чём сейчас нуждается образовательная среда, — это спокойное, поступательное движение по намеченной программе, преемственность преобразований, поворот от бесконечных законодательных новаций и институциональных экспериментов в сторону повышения качества преподавания, адаптация образования к нуждам экономики, возвращение к ценностям созидания и творчества. Многое будет зависеть от кадровых решений, которые будут приняты в ходе формирования нового правительства. Тот факт, что Минобрнауки России перестало быть едва ли не самым непопулярным и критикуемым обществом федеральным ведомством, говорит сам за себя. А факт этот подтверждается целым рядом рейтингов прошлого года, в которых Ольга Васильева занимает места чуть ли не сразу за такими признанными лидерами, как Сергей Шойгу и Сергей Лавров.

Дарья МИТИНА



«Путин поддерживает прогрессивные тенденции в системе образования»

НАША ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА СЕГОДНЯ ГОТОВИТ СПЕЦИАЛИСТОВ ВЧЕРАШНЕГО ДНЯ. ПЕДАГОГИ ОБЪЯСНЯЮТ, ОПИРАЯСЬ НА СВОЙ ВЧЕРАШНИЙ ОПЫТ, КАК ЖИТЬ ЗАВТРА. ЭТОГО НЕДОСТАТОЧНО

**Алена АРШИНОВА, депутат Государственной Думы,
член Комитета по образованию и науке**

Владимир Путин во время визита в Казань посетил молодежный форум «Вместе вперед!», пообщался с его участниками и поздравил учащихся вузов со всероссийским Днем студента. «Вы — люди, которые выросли в новое время. Поверьте мне, что у вас большие преимущества по сравнению с теми, кто рос в предыдущие годы. Вы сейчас можете свободно создавать новые смыслы, новую моду, новую музыку, новое искусство, новые технологии. Не бойтесь ошибок, всегда ищите возможность преодолеть их и выйти на решения, которые вам нужны, и тогда вы, безусловно, будете счастливым, успешным поколением. Я искренне вам этого желаю», — заявил президент. Затем глава государства побывал в Институте фундаментальной медицины и биологии Казанского федерального университета, где провел телемост с ведущими высшими учебными заведениями страны.

Президент встречается с теми, кто в ближайшее время будет работать в экономике, в других сферах, займет ключевые посты и позиции.

Путин каждый раз сверяет часы: правильно ли он понимает нужды и чаяния молодых. Выясняет, как они видят будущее России. А у молодежи, в свою очередь, появляется возможность и задать вопрос, и выступить с предложениями. И понять, как в будущем надо руководить страной.

Владимир Путин сегодня популярен в молодежной среде, и он это знает. Это тоже его избиратели — и это будущее страны. Причем, если можно так выразиться, уже настоящее будущее. Жизненно необходимо услышать молодежь, понять и откликнуться на сигналы, от нее исходящие.

На встрече в Казани президент не только поздравил студентов с их праздником, приходящимся на Татьянин день, но и поделился своими представлениями о пределах необходимого и возможного для их успешной учебы.

К примеру, Владимир Владимирович высказал мнение, что нет ничего зазорного в обучении за границей.

Кроме того, он одобрил стремление многих сегодняшних студентов свободно переходить для получения образования из одного российского вуза в другой.

И это правильно. Система образования должна быть гибкой. Сегодня мы активно участвуем в глобальных процессах. Мы интегрированы в международное сообщество, в связи с чем наша национальная система образования претерпела изменения. У нас сейчас нет замкнутой, отрезанной от остальной планеты образовательной системы, как это было в советское время. Прошел переход на Болонский процесс, и этот переход пока не завершен.

Президент верно заметил: если в полную силу использовать возможности российской образовательной системы, то не возникнет и необходимости учиться за рубежом.

В конце концов, мы не копируем слепо западные образцы, а берем оттуда лучшее и соединяем с отечественными традициями, производим синтез. Самое главное, над чем нужно работать — создать качественную систему непрерывного образования.

Что же касается возможности менять вузы по ходу учебы, то это нормально. Профильное министерство разрабатывает целую специальную программу мобильного образования.

Планируется, что у студентов будут не только обязательные курсы, но и дополнительные, которые они смогут добирать в других университетах или институтах. Чтобы опять-таки синтезировать различные школы и подходы.

Ведь бывает так, что в рамках подготовки к одной и той же специальности отдельные предметы лучше преподаются в разных учебных заведениях. Надо дать молодым людям взять все оптимальное отовсюду. Хотя неизбежно возникнут естественные пределы, так как число мест в любом вузе ограничено.

Пока программа мобильного образования находится на стадии проекта, но если ее реализуют, это будет здорово. И, как совершенно точно заметил президент, университеты не пострадают от того, что какие-то студенты и аспиранты на время переберутся в другие вузы. Напротив, это только повышает общую конкурентоспособность российского образования.

Более того, вузы будут активно бороться за то, чтобы к ним на время приходили ребята со стороны. Это им экономически выгодно, ведь за каждым новым студентом идут деньги, выделяется определенная сумма. Так что заинтересованы будут и преподаватели, ведь от этого повысятся их зарплаты.

Пока получается, что наша образовательная система сегодня готовит специалистов вчерашнего дня. Педагоги объясняют, опираясь на свой вчерашний опыт, как жить завтра. Но этого недостаточно.

Вот почему Владимир Владимирович уделяет так много внимания молодежным проблемам. Встречается не только со студентами вузов, но и со старшеклассниками, чтобы услышать свежие мнения, чтобы помочь принять правительству свежие решения.



РИА Новости

Помню, как недавно у нас на съезде «Единой России» Владимир Владимирович говорил, что необразованные и нездоровые люди не смогут развивать экономику, не смогут сделать государство сильным. И потому надо вкладывать больше средств в образование и здравоохранение. И они перейдут в другое качество.

И я уже наблюдаю позитивные тенденции в образовании. У президента всё на контроле. Только благодаря его поддержке нам удалось решить проблему доступности детских садов для детей старше трех лет. Построили больше пяти тысяч садов за три года.

Теперь мы продолжаем эту программу, чтобы сделать доступными детские сады для детей до трех лет. Владимир Владимирович убедил Министерство финансов выделить средства на эту программу. Это нужно для того, чтобы молодые мамы могли полноценно встраиваться в работу и вносить лепту в благосостояние как своей семьи, так и всей страны. И благодаря президенту эти возможности создаются.

Мы второй год строим школы, на это выделяется по 25 миллиардов рублей в год. Это неплохая сумма, чтобы разгрузить школы, которые пока работают в две-три смены. Вдобавок президент дал поручение, чтобы как можно больше включить детей в дополнительное образование, дать им возможность бесплатно посещать кружки. Потому что в чем-то талантлив каждый ребенок. И это — тоже забота о будущем.

Мне импонирует в президенте эта его обеспокоенность молодым поколением и образованием в широком смысле, начиная с самых маленьких детей, которые ходят в ясли и детские садики.

Владимир Владимирович старается поддерживать все самые новые, современные и прогрессивные тенденции в системе образования. И если он и дальше останется на посту президента, это будет способствовать дальнейшему развитию образования в России в наилучшем направлении.

В феврале 2018 года состоялись торжественные мероприятия по случаю девятой годовщины интронизации Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Кирилла. Журналисты и другие эксперты воспользовались поводом, чтобы еще раз оценить: какие изменения произошли за эти годы в церковной жизни.

ТРУДЫ И ДНИ

Все эти годы главным служением для самого Предстоятеля Русской Православной Церкви остаются, конечно же, проповедь православной веры, молитва и совершение богослужений. Святейший Патриарх Кирилл за девять лет патриаршего служения совершил около двух тысяч богослужений, так, например, в минувшем 2017 году он отслужил 200 литургий.

В то же время под управлением Святейшего Патриарха в церковной жизни произошло много значимых перемен. Количество епархий Русской Православной Церкви увеличилось за это время со 159 в начале 2009 года до 303 в начале 2018 года. За это же время число архиереев возросло с 200 до 378. Для улучшения церковного управления на местах было образовано 60 митрополий, объединяющих в себя по несколько епархий каждая. Был создан Среднеазиатский митрополичий округ, а в Московской городской епархии, правящим епископом которой является сам Святейший Патриарх, для оптимизации управления были созданы викариатства. Все эти перемены не случайны, так же как не случайно и то, что начались они именно в 2010-х годах: это обусловлено в том числе тем, что за прошедшие девять лет существенно увеличилось число действующих храмов и приходов, а также значительно расширился церковный клир.

Достаточно вспомнить программу «200 храмов», реализуемую сегодня в Москве. Когда Святейший Патриарх Кирилл выступил ее инициатором.



ВЕРУЮ!

По благословию Патриарха Московского
и всея Руси Алексия II

Совместно с Синодальным отделом по взаимоотношениям
Церкви с обществом и средствами массовой информации

9 ЛЕТ ПАТРИАРХА КИРИЛЛА

ПРЕДСТОЯТЕЛЯ РУССКОЙ ПРАВОСЛАВНОЙ ЦЕРКВИ
ПОЗДРАВИЛ ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



РИА Новости

ром, предложив в первую очередь решить проблему с отсутствием храмов в огромных спальных районах, возведенных в советские годы, эта идея столкнулась с широкой критикой недовольных, утверждавших, что новые храмы останутся пустыми и не востребуемыми, однако уже сегодня очевиден результат — по воскресеньям и праздникам храмы, построенные по «программе 200» бывают полностью заполнены прихожанами.

По предложению Патриарха несколько лет назад в Церкви был изменен подход к подсчету статистики числа действующих храмов: если раньше основным показателем было количество построенных зданий, то теперь в церковных документах ве-

дется учет в первую очередь живых общин и приходов. Критерий один — храм считается действующим, если в нем хотя бы раз в неделю совершается Божественная литургия и люди приступают к главному христианскому таинству — Причастию, без которого невозможно представить подлинной христианской жизни. Новый метод подсчета показал: растет не просто число возводимых церковных зданий, растет и число настоящих живых христианских общин. Подчас возникает ситуация, когда полноценного здания для храма все еще нет, а община — уже появилась. И этот показатель служит лучшим ответом на критику тех, кто выступает против строительства новых церквей.

За годы патриаршества Святейшего Патриарха Кирилла значительные изменения произошли и в вопросах общецерковного управления. Так, Архиерейский Собор собирался за это время целых 5 раз, а в годы, когда он не проводился, регулярно проходили заседания Архиерейского совещания. В качестве главного исполнительного органа, реализующего решения соборов и Священного Синода, был создан Высший Церковный Совет.

Появился также целый ряд новых общецерковных учреждений, названия которых говорят о том, какие приоритеты ставит сегодня перед Русской Православной Церковью ее Предстоятель. Это Синодальный отдел по взаимоотношениям Церкви с обществом



Архиерейский Собор Русской Православной Церкви

Русская Православная Церковь не оставляла усилий по оказанию прямой помощи ближневосточным христианам. Буквально через три дня после девятой годовщины интронизации Святейшего Патриарха в Сирии прошла гуманитарная акция, куратором которой выступил лично Предстоятель Русской Православной Церкви

и СМИ, комитет по взаимодействию с казачеством, Патриарший совет по культуре, Патриаршая комиссия по вопросам семьи, защиты материнства и детства и ряд других.

Отдельно следует сказать об опыте абсолютно новой для Русской Православной Церкви структуры, созданной по личной инициативе Патриарха Кирилла, — Межсоборном присутствии. Это уникальная дискуссионная площадка, на которой представителями духовенства и верующими мирянами ведется постоянная работа по самому широкому кругу проблем, которые стоят сегодня перед Церковью. Межсоборное присутствие — не просто консультативный орган, именно им был подготовлен целый ряд важнейших общецерковных документов, которые затем были вынесены на обсуждение Соборов и утверждены ими в последние годы.

В составе Присутствия работает целый ряд профильных комиссий, охватывающих вопросы от богосло-

вия, пастырских проблем и церковного права до вопросов современного общества, науки и культуры. Межсоборное присутствие стало важнейшим фактором внутрицерковного диалога.

Все девять лет Святейший Патриарх Кирилл регулярно совершает пастырские поездки по епархиям Русской Православной Церкви, всего за это время он совершил 221 поездку в 116 епархий.

В качестве Предстоятеля Русской Православной Церкви Патриарх Кирилл официально посетил Поместные Православные Церкви: Константинопольскую, Александрийскую, Антиохийскую, Иерусалимскую, Сербскую, Румынскую, Болгарскую, Кипрскую, Эладскую и Польскую.

Большое внимание Святейший Патриарх уделял все эти годы проблеме прав христиан, подвергающихся гонениям, и в первую очередь — христиан Ближнего Востока, где в последние десять лет в связи

с изменившейся геополитической обстановкой древнейшие христианские общины оказались под прямой угрозой физического уничтожения. Предстоятель Русской Православной Церкви неоднократно призывал мировое сообщество обратить внимание на ситуацию с преследованием ближневосточных христиан. Именно эта проблема стала одной из основных в диалоге с католической Церковью, в том числе во время исторической встречи Патриарха Московского и всея Руси и Папы Римского Франциска на Кубе 12 февраля 2016 года, которая позволила вывести на качественно новый уровень сотрудничество православных и католиков в деле защиты прав христиан и отстаивания традиционных христианских ценностей в современном быстро меняющемся мире.

При этом Русская Православная Церковь не оставляла и усилий по оказанию прямой помощи ближневосточным христианам. Буквально

через три дня после девятой годовщины интронизации Святейшего Патриарха в Сирии прошла гуманитарная акция, куратором которой выступил лично Предстоятель Русской Православной Церкви. В рамках нее делегация Межрелигиозной рабочей группы Совета при Президенте России осуществила крупнейшую раздачу гуманитарной помощи, собранной на средства российских верующих. Христианские священники и представители мусульманского духовенства разгружали машины с гуманитарным грузом и совместно раздавали его нуждающимся сирийцам вне зависимости от их религиозной принадлежности. Груз был расфасован по рассчитанным на одну семью коробкам весом более 25 кг каждая. В продуктовые наборы, состав которых был сформирован с учетом реальных нужд сирийского населения, вошли мука, сахар, крупа, макароны, сухое молоко, подсолнечное масло, рыбные и мясные консервы.

Получавшие помощь сирийцы отмечали высокое качество продуктов, правильно подобранный состав груза и то, что многое из представленного перечня крайне сложно купить в Дамаске. Содержимого каждой коробки может хватить для того, чтобы семья из пяти человек имела пропитание в течение как минимум двух недель. Общий объем раздаваемого в рамках данной акции груза является рекордным – 77 тонн...

МИССИЯ ПРОДОЛЖАЕТСЯ

Традиционно день годовщины интронизации 2 февраля начался в этом году с Божественной литургии, которую Предстоятель Русской Православной Церкви совершал в интронизационных облачениях. Вместе с ним сослужили несколько десятков архиереев, в числе которых были Блаженнейший митрополит Киевский и всея Украины Онуфрий, Патриарший экзарх всея Беларуси митрополит Мин-



Патриарх Московский и всея Руси Кирилл и Папа Римский Франциск во время встречи в международном аэропорту имени Хосе Марти в Гаване

*Патриарх Московский
и всея Руси Кирилл:
«Сегодня хранит
православную
веру, как ее хранил
Марк Эфесский,
означает не терять
способность прилагать
Божественные критерии
к тому, что происходит
в наше время»*

ский Павел, председатель Отдела внешних церковных связей Московского Патриархата митрополит Волоколамский Иларион и другие.

По окончании Литургии Блаженнейший митрополит Онуфрий огласил поздравительный адрес Святейшему Патриарху от имени членов Священного Синода Русской Православной Церкви. Сам Патриарх обратился к собравшимся с проповедью, в которой ответно поблагодарил верующих за молитвы, призвал помнить о миссии Церкви в современном мире и о необходимости анализа происходящих сегодня исторических изменений с позиций православного христианства.

Патриарх поделился также некоторыми своими личными впечатлениями, напомнив, что его интронизация пришлось на день, когда по церковному календарю отмечается память святителя Марка Эфесского. Предстоятель Русской Православной Церкви признался, что этот святой очень важен для него.

Жизнь Марка Эфесского пришлось на 15 век, период так называемой Ферраро-Флорентийской унии, которая стала попыткой грубого, почти насильственного воссоединения православных и католиков под властью Ватикана. Такой подход получил осуждение со стороны Православной Церкви, а два года назад на встрече со Святейшим Патриархом Кириллом о вреде и ошибочности унии заявил и Папа Римский Франциск. Однако в середине 15 века уния имела немало сторонников, вспоминая об этом Патриарх Кирилл отметил, что святитель Марк Эфесский оказался тогда в меньшинстве, но он выступил против огромной ошибки, которую делали другие церковные деятели, не признававшие, какие последствия могут за этой ошибкой последовать. Ему удалось отстоять верность Православию и сохранить течение истории в том виде, в каком, по словам Святейшего Патриарха Кирилла, «мы его знаем по крайней мере до XXI века».

— Многие считают, что Православие — это устаревшая вера, никак не связанная с модернизацией или теми процессами, которые происходят в западном мире и перед которыми многие, в том числе россияне, порой абсолютно некритично преклоняют свою главу, — сказал Патриарх. — Сегодня хранить православную веру, как ее хранил Марк Эфесский, означает не терять способность прилагать Божественные критерии к тому, что происходит в наше время... Каждый день новости, связанные с развитием научно-технического прогресса, — с тем, чтобы человеку было легче что-то делать, чтобы ему нужно было меньше думать, чтобы нажатием кнопки перед ним открывался весь мир, чтобы он чувствовал свое всемогущество. Но пред лицом всех этих новаций, многие из которых несут в себе опасность не только для сохранения веры, но и для будущего рода человеческого, у Церкви должна оставаться способность давать мудрые и спасительные комментарии, в

духе веры православной. Это и будет хранение православной веры, а лучше сказать, актуализация нашего Священного Предания по отношению к проблемам, задачам или, как теперь говорят, вызовам современности.

Патриарх высказал слова благодарности духовенству и мирянам — всем, кто чувствует сегодня в служении Русской Православной Церкви или поддерживает его.

— Дай Бог, — сказал Святейший, — чтобы миссия Церкви — миссия миротворчества, миссия поддержки слабых и больных, миссия поддержки наших детей и молодежи, миссия поддержки наших семей — развивалась не потому, что Патриарх так говорит, а потому что само время и Божественный промысел указывают нам этот путь.

ПОЧЕТ И БЛАГОДАРНОСТЬ

В день годовщины интронизации в Патриарших покоях кафедрального соборного Храма Христа Спасителя Святейшего Патриарха Кирилла с девятой годовщиной интронизации поздравил Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин. Глава государства и Предстоятель Русской Православной Церкви провели краткую беседу в неформальной обстановке, в ходе которой обсудили Архиерейский Собор Русской Православной Церкви, состоявшийся в Москве 29 ноября — 2 декабря 2017 года.

— Поздравляю вас с этим и благодарю, что такое важное для общественной жизни страны мероприятие прошло, и прошло на таком уровне и с таким результатом, — сказал глава государства.

Святейший Патриарх Кирилл отметил, что принятые на Соборе документы «пошли в жизнь», и выразил надежду на то, что «это будет содействовать укреплению жизни Русской Церкви и вообще консолидации здоровых сил общества».



Патриаршее служение в девятую годовщину интронизации в Храме Христа Спасителя в Москве

Также в этот день состоялся торжественный прием, который посетили члены Священного Синода и Высшего Церковного Совета Русской Православной Церкви, сотрудники общецерковных учреждений и Московской Патриархии, духовенство Москвы и Московской области, представители Поместных Православных Церквей, Администрации Президента Российской Федерации, Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства России, правительств Москвы, Московской области и регионов страны, а также общественных и благотворительных организаций.

С поздравительными речами на приеме выступили Патриарший наместник Московской епархии митрополит Крутицкий и Коломенский Ювеналий, глава Митрополичьего округа в Республике Казахстан митрополит Астанайский и Казахстанский Александр.

От лица представителей Поместных Православных Церквей Святейшего Патриарха приветствовал представитель Патриарха Антиохийского и всего Востока при Патриархе Московском и всея Руси митрополит Филиппопольский Нифон.

Патриарший экзарх всея Беларуси митрополит Минский и Заславский Павел огласил поздравительный адрес Президента Республики Беларусь Александра Григорьевича Лукашенко и поздравил Святейшего Патриарха от лица епископата, клира и мирян Белоруссии.

В этот день поздравить Святейшего Патриарха Кирилла в Храм Христа Спасителя прибыли: председатель Совета Федерации Валентина Ивановна Матвиенко, председатель Государственной Думы Вячеслав Викторович Володин, первый заместитель председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Александр Дмитриевич Жуков, заместитель

председателя Правительства Ольга Юрьевна Голодец, руководитель Аппарата Правительства РФ Сергей Эдуардович Приходько, первый заместитель руководителя Администрации Президента России Сергей Владиленович Кириенко; министр культуры Владимир Ростиславович Мединский, мэр Москвы Сергей Семенович Собянин, губернатор Московской области Андрей Юрьевич Воробьев.

Святейший Патриарх Кирилл принял поздравления от членов Священного Синода, глав митрополий, иерархов, представителей Поместных Православных Церквей, синодальных учреждений, наместников ставропигиальных обителей и духовенства, представителей государственных и общественных организаций Туркмении, Узбекистана, Эстонии, а также из более чем 20 стран дальнего зарубежья, где существуют епархии Русской Православной Церкви.

<p>Платеж</p>	<p>Получатель: <u>ООО "Медиа актив"</u> КПП: <u>771001001</u> ИНН: <u>7710507408</u> Код ОКАТО: _____ Р/сч.: <u>40702810100150000085</u> в: <u>ОАО банк ВТБ г. Москва</u> БИК: <u>044525187</u> К/сч.: <u>30101810700000000187</u> Код бюджетной классификации (КБК): _____ Платеж: Подписка на 12 подряд номеров (_____) журнала «ВВП (Валовой внутренний продукт)» Платательщик: _____ Адрес платателя: _____ ИНН платателя: _____ № л/сч. платателя: _____ Сумма: _____ Подпись: _____ Дата: " __ " _____ 2018 г.</p>
<p>Квитанция Кассир</p>	<p>Получатель: <u>ООО "Медиа актив"</u> КПП: <u>771001001</u> ИНН: <u>7710507408</u> Код ОКАТО: _____ Р/сч.: <u>40702810100150000085</u> в: <u>ОАО банк ВТБ г. Москва</u> БИК: <u>044525187</u> К/сч.: <u>30101810700000000187</u> Код бюджетной классификации (КБК): _____ Платеж: Подписка на 12 подряд номеров (_____) журнала «ВВП (Валовой внутренний продукт)» Платательщик: _____ Адрес платателя: _____ ИНН платателя: _____ № л/сч. платателя: _____ Сумма: _____ Подпись: _____ Дата: " __ " _____ 2018 г.</p>

Подписка с любого месяца в году на 12 подряд номеров журнала составляет 6600 рублей.
 Оформить подписку можно:
 — по телефону +7 (499) 271-29-62
 — на сайте www.vvp.rf
 — вырезать и заполнить квитанцию (не забудьте указать точный почтовый адрес доставки), оплатить квитанцию в любом отделении Сбербанка РФ

Для ускорения процесса отправьте копию квитанции об оплате по адресу редакции:
 119134, г. Москва, ул. Б. Якиманка, д. 24, ГК «Президент-отель», 419, ООО «Медиа актив», или по факсу +7 (499) 271-29-72, или vvrpf@mail.ru
 Подписная цена указана с учетом почтовой доставки по РФ, но без учета комиссии банка за перевод.

Условия подписки за пределами РФ уточняйте в редакции.
 Подписка начинается со следующего месяца после поступления денег на счет.





Государственный гимн Российской Федерации

Музыка А. Александрова

Слова С. Михалкова

Россия – священная наша держава,
Россия – любимая наша страна.
Могучая воля, великая слава –
Твоё достоянье на все времена!

Славься, Отечество наше свободное,
Братских народов союз вековой,
Предками данная мудрость народная!
Славься, страна! Мы гордимся тобой!

От южных морей до полярного края
Раскинулись наши леса и поля.
Одна ты на свете! Одна ты такая –
Хранимая Богом родная земля!

Славься, Отечество наше свободное,
Братских народов союз вековой,
Предками данная мудрость народная!
Славься, страна! Мы гордимся тобой!

Широкий простор для мечты и для жизни
Грядущие нам открывают года.
Нам силу даёт наша верность Отчизне.
Так было, так есть и так будет всегда!

Славься, Отечество наше свободное,
Братских народов союз вековой,
Предками данная мудрость народная!
Славься, страна! Мы гордимся тобой!

Утвержден Указом президента Российской Федерации от 30 декабря 2000 года №2110

